其他

医防融合背景下我国应对公共卫生事件的医疗政策要点

伴随社会环境的多元化发展，如非典疫情、埃博拉疫情以及新冠病毒肺炎疫情等重大公共卫生事件一旦发生，往往会导致公众生命健康受到严重损害。在应对非典疫情期间，已有学者关注到国家政策要点及体制对于公共卫生事件的控制作用。2022 年发布的《“十四五”国民健康规划》中提出创新医防协同机制、构建更加完善的卫生健康体系等内容。因此，在公共卫生事件防控工作的未来发展中，应明确医防融合政策的变化趋势，将基层预防工作作为关注重点，尽可能减少公共卫生事件的发生，从而实现“以人民健康为中心”的发展目标。

医防融合是我国为应对公共卫生事件而提出的重要举措，主要强调普通医疗服务与公共卫生服务的有机融合，即通过制定科学合理的政策，来指导、规范医防融合服务的开展。然而，在面对公共卫生事件时，医防融合的模式目前还处于探索阶段。对此，文章通过分析公共卫生事件中医疗政策要点，提出了公共卫生事件中医疗政策现存问题，并针对这些问题讨论了公共卫生事件中医疗政策的完善路径，以期推动我国医疗事业的发展。

一、公共卫生事件中医疗政策的要点

医防融合背景下，我国对于公共卫生事件的医疗政策要点主要分为 4 个方面。一是，政策内容丰富化。在 2003 年以前，我国并没有对公共卫生事件制定过应急预案与防治措施。伴随时代的发展，我国已经发布了大量的公共卫生应急预案与指导性政策，此外每年都制定了当年的卫生应急工作要点。二是，政策范围扩大化。国家将医防融合理念渗透在不同种类的卫生工作政策当中，针对传染病、地方病以及急慢性非传染病等，都通过建立系统性的预案编制工作，出台了大量关于监测与预警的工作办法与规范。三是，政策体系完备化。针对医疗机构与卫生机构出台了完备的合作规范，在二者完成工作对接的基础上，进一步协调了医疗资源共享。例如，甲型 H1N1 流感事件在我国完备的政策体系下得到了有效控制。四是，医防关系紧密化。伴随各类型疫情的层出不穷，国家防控政策联系逐渐紧密化，医疗与防控间的边界逐渐淡化，政策主要以联防、联控为主。如政府在新冠病毒肺炎疫情防控工作中出台了大量的防控政策，对场所、人群及防控环节都发布了针对性的防控政策。

二、公共卫生事件中医疗政策的现存问题

我国针对公共卫生事件的政策，主要以政府与基层医疗卫生机构为政策客体，政策发挥的作用主要集中在响应阶段。由此可见，我国对于公共卫生事件的政策体系还处于建设阶段，目前存在以下几类问题。首先，国家对于防控重点中的基层医疗机构出台的政策主要以环境型策略为主，导致基层医疗机构在政策目标一致性等方面还需要强化；其次，国家政策对于医院及专业公共卫生机构的覆盖效果有待改善，如医院存在重医疗、轻防控的问题，而部分公共卫生机构则存在重防控、轻医疗的问题；最后，在医防融合方面缺乏顶层设计政策，对医防融合的服务内容方面缺少科学规划，如尚未建立配套的考核监督与评价机制等。

三、公共卫生事件中医疗政策的完善路径

针对上述现存问题，在医防融合的视角下总结了以下几方面完善路径。首先，国家需要加强政策制定，为公共卫生事件提供法律及政策支持，如应对疫情的联防政策；其次，国家应加强对医院以及公共卫生机构的统筹协调工作，通过提高信息与资源共享水平，实现部门间的深度合作；最后，国家应出台政策大力扶持应对公共卫生事件的创新科学技术，如科学检测、实时监测及预警、动态大数据管理等，以提高我国对公共卫生事件的应急处理能力。

综上所述，医防融合理念对于公共卫生事件的管理具有着积极意义，通过协调医疗与预防机制，制定更加完善的防控政策，能够有效降低公共卫生事件对人民群众造成的危害。通过研究医防融合背景下我国应对公共卫生事件的医疗政策要点，能够促进医防融合服务的协调发展，并在公共卫生事件管理中发挥出国家政策的指导优势。[基金项目：宁夏医科大学校级项目《人才招聘绩分评价体系的探索》（XM2020174）。]

王　凯[1]，汤露霞[2]

（1. 宁夏医科大学总医院组织人事处，宁夏回族自治区银川　750004；2. 宁夏疾病预防控制中心，宁夏回族自治区银川　750004）