

[气候变化的故事]

UNFCCC COP 的气候变化故事

文_叶 谦

叶谦，博士，北京师范大学地表过程与资源生态国家重点实验室教授，曾任中国气象科学研究院兼职研究员、中国气象局华风影视集团高级顾问、世界气象组织北京 2008 年奥运会预报演示项目社会经济影响评价课题首席科学家。现任国际全球环境变化人文影响中国委员会（CNC-IHDP）副秘书长、国际全球环境变化人文影响计划（IHDP）主任特别顾问，IHDP 核心计划综合风险防范计划执行主任。研究领域包括：卫星气候学、气候变化的社会经济影响及全球变化等。



1824 年，法国科学家傅里叶首次提出大气温室效应



1896 年，瑞典科学家阿伦尼斯提出排放二氧化碳对大气增温的科学预警



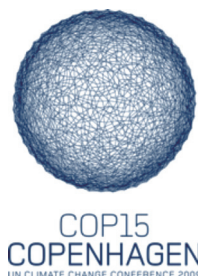
1974 年，美国《新闻周刊》记者彼得古尼全球变冷的报道触发科学界对气候变化的关注



2007 年，美国前副总统戈尔与 IPCC 分享诺贝尔和平奖

UNFCCC 是《联合国气候变化框架公约》的英文简称，COP 是该框架公约缔约国大会的英文简称。190 年前，法国著名科学家傅里叶在试图回答“为什么地球在太阳辐射照射下并没有持续升温”、“是什么让大气的温度基本保持稳定”这 2 个看似简单的问题时，首次提出了大气所具有的温室效应机制。70 多年后的 1896 年，瑞典科学家斯凡特·阿伦尼斯通过观测实验，在科学描述大气中二氧化碳和水分子对红外辐射吸收的特性后，他发出了二氧化碳排放量可能会导致全球变暖的科学预警。又过了 70 多年，美国《新闻周刊》1974 年的一篇以《正在变冷的世界》为题的科学采访报道，让科学界真正开始关注全球变暖问题的起因。30 多年后，2007 年美国前副总统戈尔与代表全球气候变化研究的主要科学评价组织 IPCC 分享诺贝尔和平奖，标志着全球人类活动已经并将进一步影响未来地球气候，进而影响人类自身未来的生存与发展达成了共识！

与科学界对大气中二氧化碳温室效应的科学认识过程相比，国际社会的反应应该说是相当及时的。在上世纪 80 年代末到 90 年代初，注意到气候变化影响的全球性，联合国环境规划署（UNEP）和世界气象组织（WMO）合作成立了著名



的政府间气候变化专门委员会 (IPCC)。IPCC 首先组织了全球数百名顶尖科学家和专家对已有气候变化科学研究成果进行了综合评估,以明确的语言表明了科学界对已经发生的气候变化及其成因的科学共识。1990 年,IPCC 发布了第 1 份评估报告,该报告对政策制定者和广大公众产生了深远的影响,它奠定了联合国气候变化框架公约的科学基础,并为随后 20 多年来应对气候变化国际谈判制定了包括著名的“共同但有区别的责任”在内的一系列基本原则。

1992 年 6 月 4 日,在巴西里约热内卢举行的联合国环境发展大会上,《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 正式通过,成为国际社会在应对全球气候变化问题上开展国际合作的一个基本框架。1994 年 3 月 21 日起该公约正式生效,并决定公约缔约方每年召开缔约方会议 (COP) 以评估应对气候变化的进展,而全球气候变化也逐步由单纯的

科学问题转变成错综复杂的涉及全人类可持续发展的社会、经济和政治问题。

在过去的 20 年间,出现了一些值得纪念的里程碑 COP。

1997 年 12 月, COP3 会议在日本京都举行,与会各国一致通过了具有法律约束力的《京都议定书》(Kyoto Protocol),为发达国家设定了温室气体排放具体目标的同时,还设计一系列灵活机制,为发展中国家组织温室气体减排行动,帮助发达国家实现其减排义务创造了机会。

2007 年,在印度尼西亚巴厘岛举行的 COP13,被国际上称之为“气候变化年”。此前,IPCC 第 4 次评估报告陆续发布,IPCC 和美国前副总统戈尔共同分享了诺贝尔和平奖,气候变化成为国际社会关注的核心议题。在一片祥和气氛中, COP13 通过的《巴厘岛路线图》(Bali Roadmap),确立了“双轨制”的设计,满足了发达国家和发展

中国家各自的诉求。

然而,正当人们为 UNFCCC 谈判未来前景信心满满的时候,先是 2008 年爆发的全球金融危机,后是 2009 年 11 月英国东英吉利亚大学气候研究中心被黑客入侵,研究人员电子邮件曝光后引发了所谓“气候门”事件,为气候变化怀疑论者提供了新的“王牌”,气候变化怀疑论甚嚣尘上,这给随后在丹麦哥本哈根举行的 COP15 带来了不祥之兆。果不其然,借欧盟与东道主在会议前草拟会议决议为由,来自各方利益的代表在 2 周的谈判中全无合作诚意,大会在激烈的相互指责中通过的《哥本哈根协议》首次实现发达国家和发展中国家都作出减排承诺,打破了发达国家和发展中国家有区别的减排行动的界限。

自 COP15 以来,国际气候变化谈判格局出现了新变化,发达国家仍然深陷经济危机的泥潭难以自拔,而新兴经济体国家一方面经济实力与国际话语权逐步提高,另一方面这些国家社会经济发展已经从根本上改变了全球温室气体排放格局。气候变化国际谈判的不同利益方也已经看到实现合作共赢对各自发展的促进作用。国际社会正在满怀信心,希望正在浪漫的巴黎召开的 COP21 能够达成一项具有法律约束效力的全球气候变化新协议,为实现全球升温幅度不超过 2℃ 的目标提供保障。■



(左起第 5 位为本文作者)