完善全面安全生产体系 建设平安轨梁*

刘振刚

(内蒙古包钢钢联股份有限公司轨梁轧钢厂,内蒙古 包头 014010)

摘 要: 包钢轨梁厂不断完善安全管理体系建设,遵循"三管三必须"原则,结合企业实际情况,建立了企业全面安全体系。把落实安全生产主体责任,作为强化安全管理,创新安全管理方式的切入点,层层细化落实,不断完善监管和主管责任清单内容,全面梳理现场安全危险源点,对日常层级监管考核进行监控和评价,提升现场全员安全管理效能,不断消除物的不安全因素和人的不安全行为,使员工提升主动安全防范能力,形成全员自管、全员监管、敢于管理、善于管理的安全管理新模式。

关键词: 安全生产; 责任体系; 管理

中图分类号: TB496 **文献标识码:** B **文章编号:** 1009 - 5438(2017)04 - 0001 - 04

DOI:10.13647/j.cnki.btgkj.2017.04.001

Improve the Overall Safety Production System and Build Safety Rail and Beam Plant

LIU Zhen - gang

(*Rail and Beam Plant of Steel Union Co. Ltd. of Baotou Steel (Group) Corp.*, *Baotou* 014010, *Nei Monggol*, *China*)

Abstract: The Rail and Beam Plant of Baotou Steel continually refines the construction of safety management system, follows the principle of "three responsibility and three must", which combines the actual situation of the enterprise and establishes the comprehensive security system of the enterprise. Regarding the safe production responsibility implementation as the breakthrough point to strengthen the safety management and innovate the safety management method, refining the management step by step, perfecting the supervision and responsibility list content, and making a detailed list of on - site dangerous source completely. Supervise and evaluate the daily class supervision and assessment to improve on - site safety management efficiency, continuously eliminate the unsafe factors and unsafe behavior of people, so that we can promote active safety prevention capacity of our staff and form the safety management into a new mode of whole staff self - management, whole staff supervision, dare to manage and good at management.

Key words: safety production; responsibility system; management

党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作空前重视,将其纳入"四个全面"战略布局统筹推进。2016年12月9日,中共中央、国务院以中央文件形式正式印发《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》,这是新中国成立以来第一个以党中央、国务院名义出台的安全生产工作的纲领性文件。《意见》中明确要求要进一步健全安全生产责任体系,建立健全一系列

* **收稿日期:** 2017 - 05 - 08

作者简介: 刘振刚(1968 -),男,辽宁省鞍山市人,博士,正高级工程师,现任轨梁厂厂长。

中国知网 https://www.cnki.net

制度机制，进一步压实企业主体责任。责任制是安全生产的灵魂，只有明晰各地区、各部门、各单位的安全生产工作责任和企业安全生产主体责任，采取有效的考核奖惩等制度措施，才能将安全生产各项规定和政策真正落到实处、见到实效。

包钢轨梁厂是包钢（集团）公司主要轧材厂，生产工艺复杂且生产线较长，安全管理存在一定的困难，由于生产任务紧而忽视安全管理的事故时有发生，而每起事故的发生往往涉及到技术、制度执行、责任意识等多种因素共同作用的结果。轨梁厂针对安全管理存在的问题，遵循“三管三必须”的原则，建立了企业全面安全管理体系，并制订了相应的管理举措及管理实践，提高了安全管理水平。期望轨梁厂全面安全生产体系及相关经验可以为钢铁企业安全管理提供有益的参考。

1 钢铁企业安全生产管理的特点

目前钢铁生产工艺主要有两大类型：以铁矿石为起点，经过高炉炼铁，转炉（或平炉）炼钢产出钢坯，再经轧制成为成品钢材，称作“长流程”；以废钢、生铁块、海绵铁为原料，经过电炉炼钢产出钢坯，经轧制生产出成品钢材，称作“短流程”。因此，现代钢铁冶金生产呈现出工艺流程长、作业连续性强、公辅保障能力要求高、危险场所人员密集等特点。由于钢铁生产既有自身工艺所决定的高动能、高势能、高热能的危险，又有化工生产所具有的有毒有害及易燃易爆的危险，尤其是产出大量铁水、钢水、钢坯等高温物质的同时，回收并使用大量煤气等有毒有害易燃易爆气体，存在众多的危险因素[1]。

研究显示钢铁行业安全生产事故有以下几个特点：在所有事故中，排在前3位的分别是中毒和窒息（占总事故的45%）、灼伤（15%）、容器爆炸（13%），这3种事故占所有事故的一半以上。此外，各类事故造成的死亡原因分别为锅炉爆炸、高处坠落、中毒和窒息、火灾、灼伤、触电、坍塌、容器爆炸、机械伤害、物体打击等因素。排在前3位的仍然是中毒和窒息、灼伤和容器爆炸事故[2]。钢铁企业的安全生产事故的原因尽管以三大诱因为主，但是造成死亡事故的原因多样，必须在钢铁企业实现全面的安全管理才能减少和杜绝安全生产事故。

2 轨梁厂全面安全管理体系

《安全生产法》第五条明确规定，生产经营单位的主要责任人对本单位的安全生产工作全面负责。习近平在2013年7月18日召开的中央政治局第28次常委会上强调说“落实安全生产责任制，要落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管，坚持管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产必须管安全，而且要党政同责、一岗双责、齐抓共管。该担责任的时候不负责任，就会影响党和政府的威信”。

安全管理分为风险控制（工艺风险）与文化建设（行为安全）两个大方面。行业里比较广泛使用是杜邦安全管理体系，其可以细化为22个关键要素，每个要素都有细化的标准、规程与最佳实践，而且只有当22个要素有机互动、共同作用时，整个系统才能得以有效运作。钢铁企业的生产是在基础工艺路线基础上不断改进的过程。产品品种相对单一，本文在杜邦安全体系的基础上，结合企业实际情况建立了轨梁厂全面安全管理体系并付诸实施。将安全管理体系与企业综合管理体系融为一体，通过安全管理的提升，不仅促进了轨梁厂综合管理水平的提高，而且安全生产达到了一个新的水平。图1为轨梁厂安全管理体系示意图。

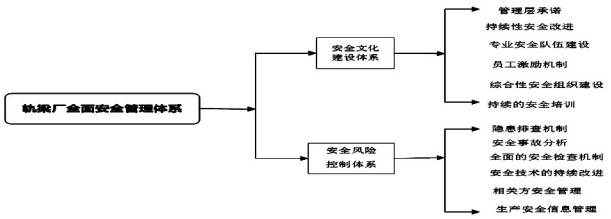


图1 轨梁厂全面安全管理体系

3 轨梁厂全面安全管理体系的实施

3.1 轨梁厂企业安全文化建设体系

管理层承诺。轨梁厂按照习总书记提出的“三管三必须”原则，层层落实安全责任。首先，厂长直接主管安全工作，其他厂领导按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，既要负责分管业务工作，更要负责业务范围内的安全生产工作。其次，通过重新修订《轨梁厂安全生产责任制》，明确各部室部长就是本部室安全生产的第一责任人，按分管业务明确副部长和专业技术新序列各层级人员安全责任，并按月进行量化考核评价。同时，强化每一级人员的安全职责，加强安全管理过程控制，客观的评价各部室对于安全管理工作的贡献，确保安

中国知网 https://www.cnki.net

全管理责任层层落实，真正形成人人管安全的局面。

持续性安全改进。在 2016 年 11 月份在 2#线中修期间，根据“三管三必须”的原则，创新了中修安全管理模式，首次成立以设备部为主的施工安全组和以生产部（安环部）为主的安全监察组。施工安全组负责中修项目施工的同时负责作业过程的安全管理，进一步明确了施工安全组的主体责任和安全监察组的综合监管责任。生产部（安环部）作为安全监察组，负责对施工安全组和外委施工单位在中修过程的安全管理进行监管，避免了以往中修施工与安全管理相分离的弊端。对参与轨梁厂大中修的相关方逐一进行资质审核、安全告知、安全交底以及验证相关方施工方案中安全措施是否有效。在施工作业过程中，施工安全组和安全监察组，从不同的角度不间断的检查、监督相关方施工安全措施落实和执行情况，严查“三违”行为，及时消除作业现场的安全隐患，在指挥部会议上提出安全隐患整改要求并对“三违”行为给予曝光处罚，同时针对施工作业提出安全规范要求，全方位保证了安全检修，在公司树立了大中修安全管理新模式典范。

专业安全队伍建设。安全管理人员队伍建设，是提高安全管理水平，落实各项安全生产工作的基本保障。为了提高安全管理人员素质和责任心，进一步加强了安全管理人员队伍建设，整合优势力量，注入新鲜血液，增强了工作干劲儿与活力，厂级安全管理人员平均年龄由过去的 45 岁，下降到现在的 39 岁。轨梁厂主要负责人亲自组织全体安全管理人员面对面述职，全面了解安全管理状况，掌握安全管理人员工作情况。同时，按照《安全生产法》的要求，超过 300 人的作业部室均配备了 2 名专职安全员，目前共有 10 名专职安全员负责 6 个作业部室和 1 个职能部室的安全管理工作。为加强厂设备部对相关方的安全管理，首次在设备部配备了专职安全员。打破过去把安全员岗位当作“福利”的任用方式，对上岗人员的文化素质、技术素质、专业素养及工作经验进行了全方位综合考量与把关，确保安全管理人员具备较高的履职能力。目前，轨梁厂从事安全管理工作的人员最低学历为大专，最高学历为研究生。厂里为体现对安全工作的重视，提高了安全管理人员的待遇，设置了安全专业技术岗位，为安全管理人员开辟了晋升通道，鼓励更多懂行业、有技术的人员从事安全管理工作，为更好地开展安全工作提供了人力支撑。

员工激励机制。从 2017 年 1 月份开始执行了安全绩效工资考评制度，制定了《轨梁厂安全绩效工资考评办法》，将所有在岗职工每人每月的业绩工资拿出 600 元作为安全绩效工资，用于安全生产管理工作考评，将安全日常管理与干部职工业绩工资紧密挂钩，建立了安全考核激励长效机制，使大家深刻感受到安全工作做好也能获得收入。根据各作业部室人数以及现场管理难度不同，分别制定了人数难度调节系数和现场管理难度调节系数，并在每月安委会通报各部室的得分排名情况，对前三名按照不同的比例给予奖励。为了充分体现安全管理的过程把控，统一安全管理的责、权、利对等，又制定了《安全绩效工资考评补充规定》，要求各作业部室按照层级管理制定本部室的安全绩效考评体系，切实做到安全管理人人有责。

综合性安全组织建设。在落实安全生产主体责任中，充分发挥工会的作用，由工会组织开展安全“优胜杯”竞赛，根据安全绩效工资的考评情况，每季度汇总各作业部室安全绩效综合排名名次，厂工会给予一定的奖励，对于考核绩效排名靠后的部门和个人采取必要的惩罚措施。同时，组织开展党员先锋引领、团员青安岗活动等使“齐抓共管”落到实处。

持续的安全培训。持续的安全培训是不断强化从业人员在生产过程中的安全意识、安全知识和安全技能，有效提升安全素质的前提条件，是做好安全生产工作的基础。针对以往现场危险源点辨识过于专业和抽象，不利于对员工开展培训教育，导致员工对现场危险源点的认知和防范不足的现状，厂组织有关人员编写了《轨梁厂现场危险源点图示化手册》，对重点区域、关键部位采用危险源图示化的方法，通俗易懂的将危险源有可能产生的危害及危险源的防范措施印制成图册，共辨识危险源点 108 处，并按照作业区进行分类，印制 2 000 余册，做到了全厂职工人手一册。在危险源点辨识的基础之上，选取风险较高的作业区域，制作危险源告知看板 130 余块，悬挂到现场员工进入岗位的必经通道予以提示，逐步提高员工对危险源的预知、预判和防护能力。同时，针对个别作业部室作业环境复杂，职工安全生产意识薄弱，违章作业时有发生的情况，有针对性地加强安全管理工作。进一步明确了各级人员的安全职责，开展学习规章制度、安全专业知识、职业技能以及作业标准的培训。完善了作业标准，提高职工业务技能，规范职工作业行为，规避日常作业和

中国知网　https://www.cnki.net

设备故障处理过程中的风险。

3.2 轨梁厂企业安全风险控制体系

隐患排查机制。强化隐患排查治理监督，是实现安全生产的重要手段。为了建立轨梁厂安全隐患排查治理长效机制，加强安全隐患监督管理，减少或消除现场物的不稳定状态，重新修订了《轨梁厂安全隐患排查、整改、销号制度》。结合安全生产责任制，详细规定了每一层级在安全隐患排查治理上应当承担的责任和义务。在厂OA网建立安全隐患治理台账和档案，从安全隐患发现到消除，全过程利用《安全隐患整改指令书》和《安全隐患整改反馈单》，下达安全隐患整改指令、验证整改效果，并在厂OA网设立了“安全隐患整改销号台账”专栏，形成了有效的闭环管理。

安全事故分析。认真梳理轨梁厂近十年的典型安全事故，制作事故看板并悬挂在事故现场，警醒员工在日常作业中时刻注意安全。在班组设立了亲情看板，通过职工家属对本人安全的寄语，使职工清楚安全生产不但是企业的要求，更是为了家庭的幸福和本人的健康，促使职工认识到安全生产的真谛，逐步形成“我要安全”的意识。

全面的安全检查机制。将专项检查与阶段检查相结合，突出隐患整改的实效性和反复性，对重点区域和易反复的缺陷点，做重点防控加密频次，在煤气、10 kV高压站等重点区域，还请公司有关专家现场专业性指导，便于发现问题更精准更专业。修订了厂安全检查方案，由原来单一的周五联合检查改为综合检查、季节检查、周五专项检查、节假日检查以及日常检查。各类检查均由厂领导带队，由生产部(安环部)组织各部室安全员全部参加，确保全覆盖、无死角。通过各类检查可以及时的使生产现场存在的不安全因素得到治理，实质上也是一次群众性的教育，增强领导和群众的安全意识，相互学习，取长补短，总结经验，提高搞好安全生产的自觉性和责任感。此外，对于安全检查考核做到了“三结合”，即“日常安全检查与专项检查相结合，部室自检自查与厂监管督察相结合，隐患提示整改与追责考核相结合”，形成了“随时提醒”、“日督查曝光”、“周问责整改”、“月评价落实”的安全管理运行机制。

安全技术的持续改进。安全生产工作具有长期性、复杂性、艰巨性的特点，安全管理工作要根据现场实际情况，加大安全生产与职业健康投入，以科技创新驱动安全发展，开展安全专项调研，不断创新安全管理。针对安全生产中出现的重大问题，积极联合高校和科研院所，聘请专家开展专项调研，从技术和管理等不同层面分析问题产生的原因，提出解决办法和措施，更好的促进安全生产各项工作的顺利开展。

相关方安全管理。针对相关方人员素质良莠不齐，安全事故频发的现象，根据公司对于相关方管理的文件精神，结合轨梁厂实际，先后制定了《轨梁厂相关方管理制度》和《轨梁厂相关方管理补充规定》，明确了“厂安全管理部门依规监管，用工部室具体负责，职工积极参与”的管理思路。在日常生产中，轨梁厂已经将相关方纳入正式员工一并管理。

生产安全信息管理。定期组织各部门安全管理主要负责人和重要作业部室的部长到金川集团、攀钢和马钢等公司进行考察，吸收先进的管理模式和经验，总结归纳好的做法，结合我厂实际情况，查找自身的不足，完善安全管理工作。对比各个公司安全管理制度和方法，逐步推行岗位安全责任清单，量化各层级安全生产责任具体内容，明确责任人，根据安全生产责任清单履责情况进行责任追究，建立健全安全隐患排查制度和台账，建立健全轨梁厂安全隐患排查制度，结合岗位安全职责，明确每一层级在安全隐患排查治理工作中的责任，最大限度消除作业现场物的不稳定因素。

4 结束语

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事，是经济社会协调健康发展的标志，是党和政府对人民利益高度负责的要求。安全生产管理既要建章立制、检查监管，更要强化执行，重在落实，于细微深处见硬功夫，用钉钉子的精神把安全隐患消除在萌芽状态。把安全管理贯穿于生产全过程，将安全行为习惯根植于每名职工的日常工作中，切实增强全体员工的安全素养，建设独具特色的轨梁安全文化，积极打造平安轨梁，为平安包钢建设做出我们应有的贡献!

参 考 文 献

[1] 王志，陶婷婷. 冶金行业安全生产标准发展现状与对策研[J]. 工业安全与环保，2010，36(6)：3-5.

[2] 杨涛，尹景燕. 钢铁企业生产事故致因要素分析[J]. 安全与环境学报，2013，13(4)：213-216.

中国知网 https://www.cnki.net