·疾病预防控制·

我国突发公共卫生事件应急预案体系的问题界定研究

李月圆[1],吴洪涛[2],成方宇[1],王晓文[1],王春平[1]
1.山东第二医科大学公共卫生学院,山东 潍坊 261053;
2.中国疾病预防控制中心(中国预防医学科学院)卫生应急中心,传染病溯源预警与智能决策全国重点实验室

摘要:目的　系统剖析我国突发公共卫生事件应急预案体系中存在的问题,全面梳理相关文献,构建完整的问题系统。**方法**　检索中英文数据库 2003—2024 年相关文献 3 171 篇,最终纳入符合标准的文献 225 篇进行分析。提取文献中关于问题的描述,分类整理形成问题清单,并基于应急预案体系结构构建问题系统。**结果**　我国突发公共卫生事件应急预案体系存在 29 类问题,涵盖应急预案系统、应急准备框架、风险评估、运行基础、运行环境等方面。**结论**　系统呈现了应急预案体系中存在的问题,所构建的问题系统为优化应急预案体系、提升突发公共卫生事件应对能力提供了重要的理论支持和实践参考。

关键词:突发公共卫生事件;应急预案体系结构;问题系统
中图分类号:R19　　**文献标志码:**A　　**文章编号:**1003-8507(2025)21-4009-07
DOI:10.20043/j.cnki.MPM.202507071

Defining systemic issues in China's public health emergency response plan system

LI Yue-yuan*, WU Hong-tao, CHENG Fang-yu, WANG Xiao-wen, WANG Chun-ping
School of Public Health, Shandong Second Medical University, Weifang, Shandong 261053, China

Abstract: Objective To systematically analyze the problems existing in China's public health emergency response plan system, comprehensively review relevant literature, and construct a complete problem framework. **Methods** A total of 3 171 relevant literature articles were retrieved from Chinese and English databases from 2003 to 2024, and 225 articles that met the criteria were ultimately included in the analysis. Problem descriptions were extracted, categorized, and organized into a problem list, and a problem system was constructed based on the emergency plan framework. **Results** The system identified 29 types of problems within China's emergency response plans, encompassing the plan system, preparedness framework, risk assessment, operational foundation, and operational environment. **Conclusion** The developed problem system systematically presents existing issues and provides theoretical and practical references for improving emergency response plans and enhancing public health emergency response capacity.

Keywords: Public health emergencies; Emergency response plan system structure; Problem system

突发公共卫生事件因其高度不确定性与复杂性而难以预测,叠加其快速扩散的特点,极大地加剧了应对处置难度[1]。全球化趋势加剧了这类事件的频发性和广泛性,严重威胁到人民的生命安全、社会的稳定性和经济的持续发展[2]。《2022 年世界卫生统计》显示,2010—2020 年世界卫生组织正式通报的"国际关注的突发公共卫生事件" 数量较前十年增长三倍,且事件平均持续时间延长至 18 个月,这对各国的公共卫生应急管理体系提出了更高的要求[3]。突发公共卫生事件应急预案的制定旨在系统性地预防、及时控制并消除事件及其潜在危害,为各类突发公共卫生事件的应急处理提供科学指导与规范,从而最大限度地降低公众健康风险,切实保障民众的身心健康与生命安全[4]。

自 2003 年"非典"(SARS)事件以来,我国在突发公共卫生事件应急预案体系建设方面取得了显著成效[5]。国家层面出台了《国家突发公共卫生事件应急预案》,并逐步构建起以"一案三制"(应急预案、体制、机制和法制)为核心,覆盖国家、省、市、县四级的应急管理体系,极大地提升了我国应对突发事件的法制化与规范化水平。然而,2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的暴发与全球大流行,暴露出现有应急预案体系在应对突发公共卫生事件时仍存在诸多挑战[6]。例如,预案在跨区域、跨部门协同联动方面存在壁垒,信息

基金项目:国家自然科学基金(71904103);山东省自然科学基金(ZR2022MG032);潍坊市科学技术局竞争性创新平台项目基金(2024JZ0011)
作者简介:李月圆(2001—),女,硕士在读,研究方向:卫生应急管理
通信作者:王春平,E-mail:chpwang@163.com

共享与决策效率有待提升;预案的动态管理与更新机制未能完全适应病毒快速变异和疫情演化的新常态;基层社区的预案可操作性不强等问题凸显。因此,仍存在需进一步完善之处[7]。既有研究多聚焦于预案编制技术[8]或某一单一环节,缺乏对整个应急预案体系问题的系统性梳理与深入研究。因此,本研究通过对中英文数据库中 2003—2024 年的 225 篇相关文献进行系统分析,全面收集并梳理了当前突发公共卫生事件应急预案体系中存在的各类问题及其数量分布情况,进而构建了一个较为完整的问题系统。该问题系统不仅有助于科学预测特定时期内可能出现的问题,还为明确治理方向与重点、制定高价值政策提供了有力参考[9],从而推动我国突发公共卫生事件应急管理体系的不断完善与持续发展。

1　资料与方法

1.1　资料来源

1.1.1　文献检索　本研究主要通过以下途径收集资料:中文文献库以中国知网、万方数据知识服务平台、维普网作为文献来源,以“突发公共卫生事件”“应急预案”“应急预案体系”作为关键词进行检索。英文以 Web of science、Pubmed、Elsevier 文献库作为文献来源进行检索,以“public health emergency”“emergency plan”“Emergency response plan system”作为主题词。2003 年 SARS 疫情是我国现代公共卫生应急管理体系建设的起点,标志着应急预案体系制度化进程的开端,因此将文献发表时间精准限定在 2003—2024 年这一区间内。经严谨检索与细致筛选,共检出相关文献 3 171 篇。

1.1.2　文献选择　本研究依据严格标准筛选文献。纳入文献需高度聚焦中国突发公共卫生事件(如重大传染病疫情、重大食物中毒等[10])的应急预案体系,并深入探讨其“问题”。鉴于“问题”主题词检索灵敏度不足,本研究采用分步策略:先以“应急预案体系”为主题初检,再对全文进行人工精读,文章中有“问题”“缺陷”“不足”“挑战”“瓶颈”等负面表述,且给出具体描述或证据,且每条问题需被至少一篇高质量文献支持,则提取问题,同时使用边界分析验证饱和。具体流程为:多库检索共得 3 171 篇文献,经一系列纳入排除剔除重复、非学术及不符主题文献 2 557 篇;然后对 614 篇全文二次评估,最终纳入 225 篇。见图 1。

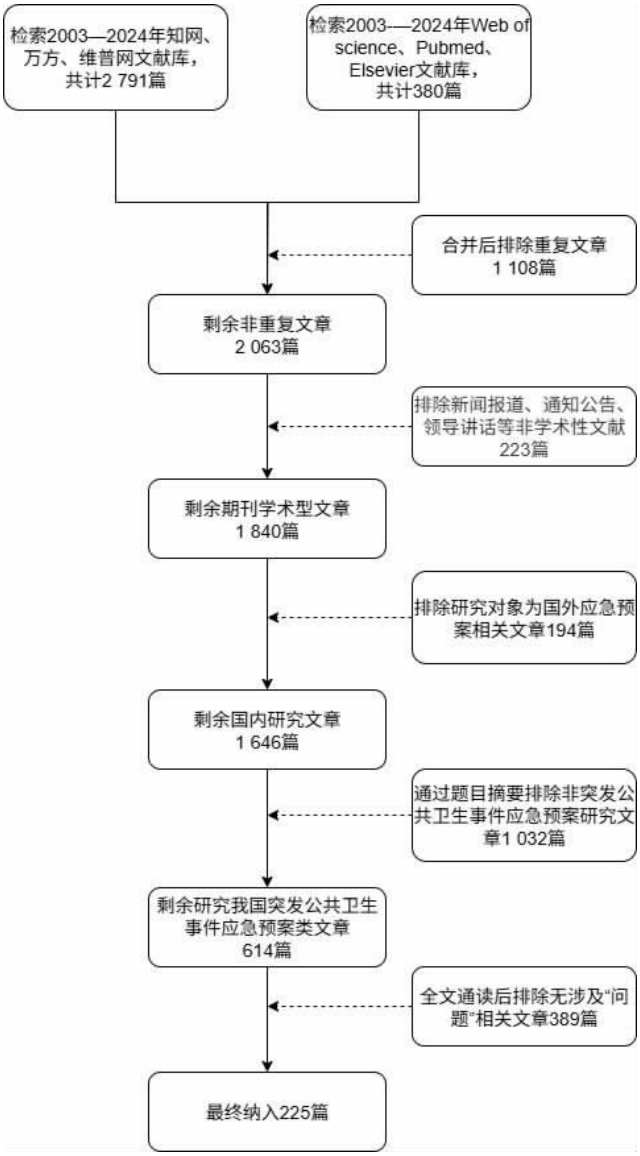


图 1　文献筛选流程图

Figure 1　Literature screening flowchart

1.1.3　文献信息提取　所有文献均赋予唯一编号以便管理引用。利用标准化数据提取表格,系统提取两部分关键信息:首先是文献基本信息,包括标题、出版时间、期刊、作者、研究方法、研究区域、资助情况、第一作者职称、所属机构类别与层级、合作单位等[9]。其次是问题摘录,逐篇审阅,对文献中涉及“问题”的具体描述进行原文摘录以保真。随后运用科学的归纳法,将分散问题提炼为高度概括性的描述。最终构建了综合的问题摘录信息库,为后续分析、揭示关键问题及制定策略提供支撑。

1.1.4　文献质量控制　文献检索过程中为确保检索式的科学性与精准性,实施了一项小规模的预评估策略。从初始检索结果中选取排序靠前的 30 篇文献作为样本进行深入评阅。这一评阅过程并非简单浏览,而是依据预先制定的严谨评价标准,对其与本研究主题的契合程度进行全面、细致的评估,最终确定了最为完整且准确的检索式。本研究最终纳入符合标准的文献 225 篇。在完成文献评阅任务后,为确保研究结果的可靠性和研究过程的严谨性,对评阅质量进行了严格的质量控制。评阅团队内部成员之间及时沟通、反馈和修正结果,以此确保评阅工作的高质量推进,同时保障研究进度不受影响。

1.2　方法

1.2.1　文献计量分析　运用文献计量学方法，对所收集的文献开展多维度的基本特征分析，旨在系统、全面地洞察该领域的研究现状与发展态势。具体而言，分析内容涵盖文献的数量、作者、发表年份以及期刊分布等多个关键层面。与此同时，为深入挖掘文献的内在价值，本研究采用内容分析法对文献内容进行深度剖析。该方法旨在精准提取文献中关于突发公共卫生事件应急预案体系问题的相关信息。通过深入分析问题之间的逻辑关系，将其归类到不同的主题类别之下，并进行系统的归纳总结与分类整理，以便更清晰地呈现研究脉络。

1.2.2　问题边界分析　使用边界分析法[11]验证应急预案体系问题的完备性。具体而言，以问题摘录信息库为基础，系统归纳梳理问题表述，确保问题独立无重叠，精确定义问题并统计数量，形成全面规范的问题清单。通过统计每篇文献涉及的问题数量及文献累计提出的问题总量，评估问题的饱和程度。以文献数量为横坐标，累积新问题数为纵坐标，绘制问题饱和曲线。当文献数量增加时，若新增问题数逐渐减少且曲线趋于平稳，表明该领域的问题已基本收集完备，突发公共卫生事件应急预案体系中存在的问题已接近穷尽[12]。

1.2.3　应急预案体系结构　本研究依据应急预案体系结构，对突发公共卫生事件应急预案体系中的问题进行了分类整理，构建了一个包含核心应急预案系统及其支撑要素的问题系统，形成了以应急预案系统为基点，辅以应急准备框架、风险评估、运行基础和运行环境的“1+4”系统架构[13]。该框架将作为后续问题归纳与分类的理论依据。

应急预案体系结构应用于突发公共卫生事件应急预案体系领域中，具体体现如下：应急预案系统中包含编制、评估修订和管理更新三个部分；运行环境包括法律地位、指挥决策两个方面。应急准备框架包括了应急准备情景；风险评估包含支撑基础、脆弱性风险评估、能力评估；运行基础包括了宣传教育、培训演练、信息共享、物资协调四个部分。见图 2。

1.3　统计分析　将检索到的文献导入 Endnote 20 进行初步筛选，依据标题、摘要、全文排除无关文献；随后，利用 Excel 2024 构建文献信息数据库，对文献全文进行系统信息提取。针对文献的基本特征，采用构成比进行统计描述，并借助 SPSS 26.0 进行数据分析；问题饱和曲线的绘制则使用 Excel 2024 完成，直观展示问题的饱和程度。

2　结　果

2.1　相关文献基本特征分析　通过文献计量分析发现，2003—2024 年关于我国突发公共卫生事件应急预案体系问题相关文章的发文量呈现周期性。作者单位主要集中在各大医学院校公共卫生学院以及医疗卫生服务机构如医院、疾控中心等。发表的期刊涵盖了医学、管理学、法学等多个学科领域，共 156 个期刊，见表 1。156 个期刊中，排名前三的是《中国公共卫生管理》《中国公共卫生》《中国急救复苏与灾害医学杂志》，分别为 11、7 和 7 篇，占总体 4.89%、3.11%、3.11%。

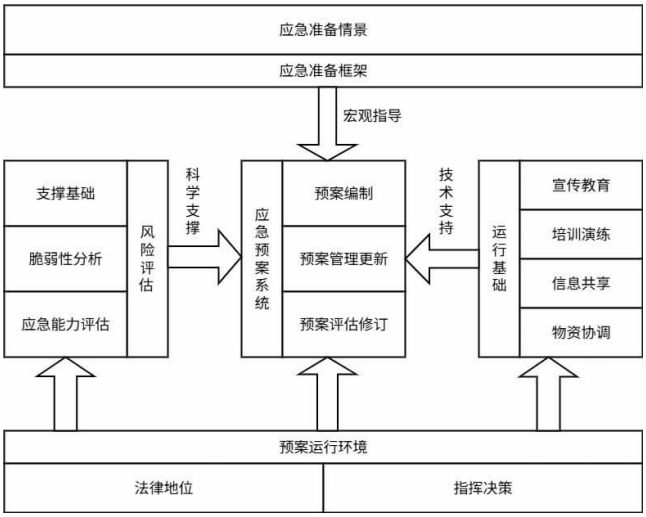


图 2　应急预案体系结构框架设计图

Figure 2　Design diagram of the emergency response plan system architecture framework

表 1　我国突发公共卫生事件应急预案体系问题相关文献基本特征

Table 1　Basic characteristics of relevant literature on the problems of the emergency response plan system for public health emergencies in China

项目	分类	文献数(篇)	构成比(%)
研究类型	理论性研究	168	74.67
	实证研究	26	11.56
	综述	21	9.33
	其他	10	4.44
基金资助	国际级	1	0.44
	国家级	34	15.11
	省部级	38	16.89
	其他	16	7.11
	无	136	60.44
合作单位数量(个)	0	145	64.44
	1	56	24.89
	2	12	5.33
	≥3	12	5.33
研究者职称级别	正高级	37	16.44
	副高级	37	16.44
	中级	25	11.11
	初级	8	3.56
	其他(博士后、研究生等)	35	15.56
	未标注	83	36.89
研究者单位类型	学校	98	43.56
	科研院所	13	5.78
	医疗卫生服务机构	100	44.44
	其他(行政部门、行业协会、企业等)	14	6.22

2.2　问题清单　基于对 225 份相关文献的系统分析，归纳出 29 个与我国突发公共卫生事件应急预案体系相关的问题。如表 2 所示，其中应急预案系统问题 13 个，准备框架问题 2 个，风险评估问题 3 个，运行基础问题 9 个，运行环境问题 2 个。

2.3　问题边界分析　通过对文献中 29 类问题的边界分析，绘制了我国突发公共卫生事件应急预案体系的问题饱和曲线。问题饱和曲线中采用发表时间正序累加，按文献发表日期由早到晚排序，每新增一篇文献即统计其首次提出的问题，图 3 结果显示，当累积 164 篇时新增问题数稳定在 29 个，表明问题收集趋于饱和。基于 225 篇文献的分析，本研究已全面覆盖该领域的关键问题，为后续研究奠定了坚实的理论基础。

表 2　我国突发公共卫生事件应急预案体系领域 29 类主要问题及归类

Table 2　29 main issues and their classification in the field of China's public health emergency response plan system

编号	问题	归类一	归类二
1	应急预案缺乏针对性和可操作性	预案编制	预案系统
2	预案编制缺乏规范性和法律依据		
3	各级应急预案建设没有形成统一的体系		
4	预案内容不完善，质量参差不齐		
5	不同类型预案之间缺乏有效的衔接和协调		
6	预案制定未结合实际情况，实用性不足		
7	预案制定的专业化程度有待提高		
8	评估修订制度机制不健全	评估修订	
9	评估与实际脱节，效果不佳		
10	预案体系亟待修订		
11	应急预案管理体系不健全，缺乏动态管理机制	管理更新	
12	应急预案管理不平衡		
13	预案更新机制和信息化水平不足		
14	应急准备不足	准备情景	准备框架
15	未能“基于危险源辨识和风险评估之上”进行情景构建		
16	科技支撑基础较薄弱	支撑基础	风险评估
17	制定预案前缺少脆弱性和风险评估	脆弱性分析	
18	核心评估能力不足	应急能力评估	
19	专业人才及处理技能仍显不足	宣传教育	运行基础
20	应对突发公共事件的宣传教育不够广泛深入		
21	宣传教育方式待改进		
22	培训演练频率低	培训演练	
23	培训演练制度不完善		
24	培训演练质量和实效性不足		
25	演练与预案关联不够，相互脱节		
26	信息管理与共享机制不足	信息共享	
27	资源保障与资金支持不足	物资协调	
28	应急预案法律地位不明确	法律地位	运行环境
29	卫生应急指挥决策系统功能不完善	指挥决策	

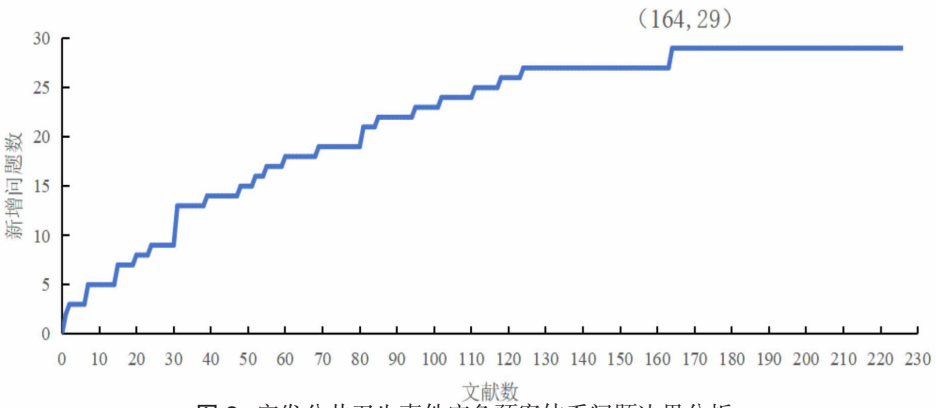


图 3　突发公共卫生事件应急预案体系问题边界分析

Figure 3　Analysis of the boundary issues of the emergency public health emergency response plan system

2.4　突发公共卫生事件应急预案体系问题系统　将上述 29 类问题按照应急预案体系结构进行梳理归类，形成我国突发公共卫生事件应急预案体系问题系统。突发公共卫生事件应急预案体系相关问题的内部系统按照“运行环境－风险评估－运行基础－准备框架—应急预案系统”的“1+4”逻辑关系相互作用和影响。见图 4。

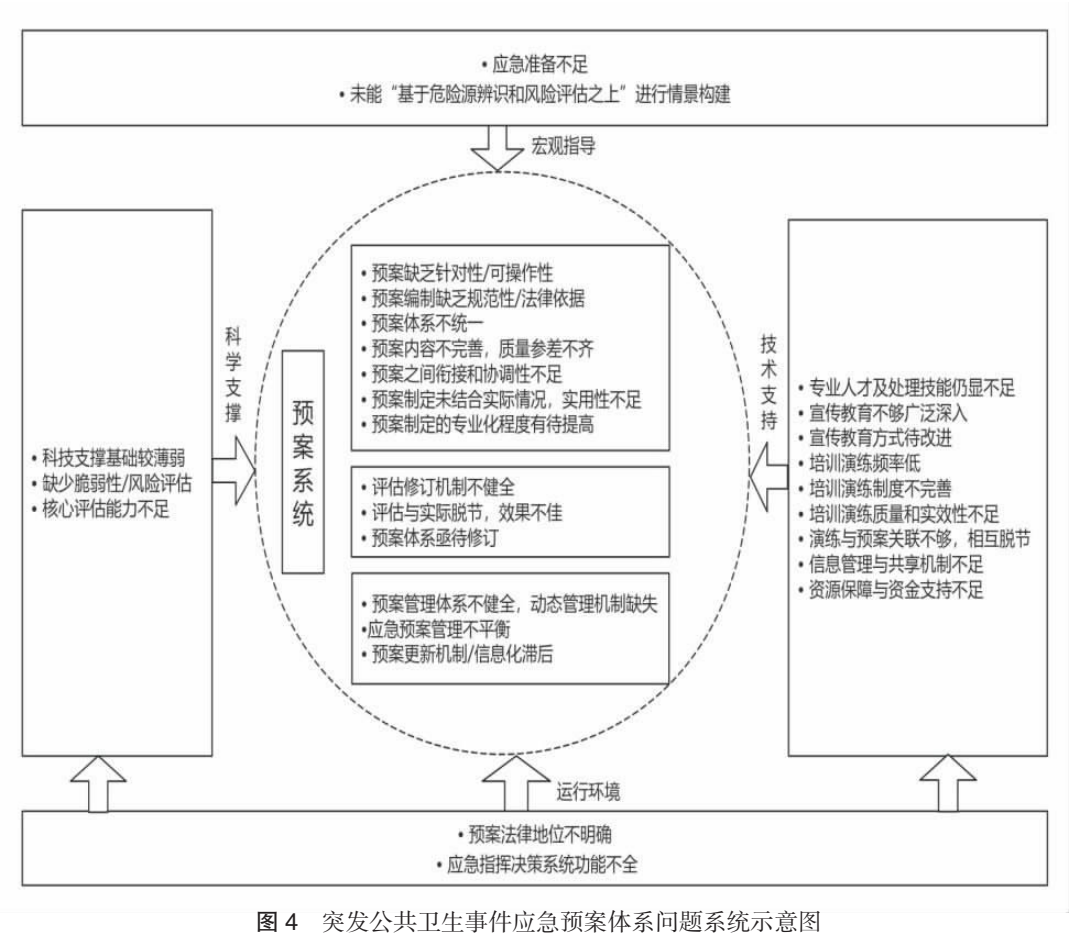


图 4　突发公共卫生事件应急预案体系问题系统示意图

Figure 4　Schematic diagram of issues system in the public health emergencies response plan

3　讨　论

本研究通过查阅和收集突发公共卫生事件应急预案体系相关文献，经过系统评阅，全面整理并记录其中涉及的问题表述，开展深入分析。结合应急预案体系结构，将我国突发公共卫生事件应急预案体系中存在的问题归纳为 5 大类、29 种，全方位呈现该体系问题全貌，为优化和完善应急预案体系提供了重要参考。研究发现，突发公共卫生事件应急预案体系相关文献的发表具有明显的周期性，通常在重大突发公共卫生事件发生后呈现增长趋势，尤其是在 2019 冠状病毒病[14]暴发后，2020 和 2021 年突发公共卫生事件应急预案相关研究成果显著增加，这一趋势与冯小军等人[15]的研究结果相一致。

基于 2003—2024 年文献分析，本研究揭示了我国突发公共卫生事件应急预案体系问题研究的现状：理论性研究占据主导地位，同时实证与综述等研究并存，呈现多元化态势；基金支持以省部级和国家级为主，但多数研究缺乏资助；研究主要由高校和医疗卫生服务机构承担，其他单位参与少，且多由单一单位完成，跨单位合作不足。因此，未来应加强实证研究，着力提升跨单位协同合作水平，鼓励多方参与，尤其是青年研究人员，并通过强化跨机构、跨学科协作与创新，推动该领域的深入发展。

众多研究者从不同方面深入探讨了突发公共卫生事件应急预案体系相关问题。邱五七等人[16]指出，我国突发公共卫生事件应急预案的编制缺乏相应的法律依据。多项研究指出，我国卫生应急工作目前缺乏规范可操作性强的应急预案[17-18]。王超男等[19]认为突发公共卫生事件的应急预案体系建设应实现动态管理。张培东等[20]提到应急预案的更新周期较长；韦余东等[21]指出在应急预案修订方面存在修订无明确时间界定的缺陷；Wang J 等[22]通过一系列分析得出我国卫生应急管理评估研究开展较晚，评估体系存在缺陷，评估标准不规范，评估模型不稳定，过程评估缺乏重视。李宗刚等[23]则认为社会宣传和健康教育等方面

仍然存在薄弱环节;有研究指出应急预案演练流于形式[24],缺乏培训演练、培训演练形式单一[25]。Cao Y[26]指出,指挥决策系统的运行效率较低;总体而言,现有研究中相关问题呈现零散分布,缺乏系统性梳理。由于研究者的学科背景差异,对问题的整体认知存在偏差,导致部分处于学科交叉或边缘领域的问题易被忽视,关键问题可能因此遗漏。为弥补这一不足,本研究从系统视角出发,整合多学科观点,全面梳理该领域存在的问题,并采用边界分析法对问题的饱和度进行验证,力求提升问题识别的全面性,减少问题解决过程中的片面性与局限性。

在本研究梳理出的 29 类问题中,部分问题在实践中得到一定改善,如 2024 年《突发事件应急预案管理办法》[27]中指出专项应急预案、部门应急预案每三年至少进行一次演练。鼓励委托第三方专业机构进行应急预案演练评估,建立应急预案定期评估制度,这在一定程度上回应了“培训演练制度不完善”“评估修订机制不健全”等问题。但从整体来看,应急预案针对性与可操作性不足、各级体系缺乏统一标准等核心问题仍未得到根本解决。未来可从优化应急预案系统、提升风险评估能力、强化运行基础、完善运行环境等维度发力,通过制定全国统一的编制规范、加大科技支撑投入、推行实战化演练模式、加快相关立法进程等举措,系统性破解现存难题;同时进一步强化跨部门协同机制、加大资源保障力度,以此提升突发公共卫生事件应对的科学性与有效性,增强对各类公共卫生突发事件的防控与处置能力,切实保障公众健康和社会安全,助力构建更健全高效的公共卫生应急管理机制。

利益冲突声明 本研究不存在任何利益冲突

参考文献

[1] 吴群红,杨维中. 卫生应急管理(第 2 版) [M]. 北京:人民卫生出版社, 2025.
Wu QH,Yang WZ.Public health emergency management (Second Edition)[M]. Beijing: People's Medical Publishing House,2025. (In Chinese)

[2] 钟开斌,薛澜. 中国特色应急管理理论研究的基本图谱[J]. 中国社会科学,2025,(1):47-67, 205.
Zhong KB, Xue L. The roadmap of emergency management theory research with Chinese characteristics [J]. Social Sciences in China, 2025, (1): 47-67, 205.(In Chinese)

[3] World Health Organization. World health statistics 2022: monitoring health for the SDGs, sustainable development goals [EB/OL]. [2025-09-15]. https://www.who.int/publications/i/item/9789240051157.

[4] 杨健. 我国突发公共卫生事件应急预案体系的发展,现状与完善[J]. 卫生法学,2023,31(3):95-99.
Yang J. The development, status and improvement of public health emergency plan system in China[J]. Health Law, 2023, 31(3): 95-99. (In Chinese)

[5] 张晓玲. 新中国成立以来我国突发公共卫生事件应急管理的发展历程 [J]. Journal of China Emergency Management Science, 2020,(10):43-49.
Zhang XL. Development of public health emergency management in China [J]. Journal of China Emergency Management Science, 2020, (10): 43-49.(In Chinese)

[6] 李萌. 卫生应急管理体系构建与应对机制优化研究——以新冠疫情为例[J]. 中国农村卫生,2025,17(2):60-62.
Li M. Research on the construction of the health emergency management system and the optimization of response mechanism: A case study of the COVID-19 pandemic [J]. China Rural Health, 2025, 17(2): 60-62.(In Chinese)

[7] 李秀香,黄伟凤. 以系统思维构建突发公共卫生事件应急管理体系[J]. 江西财经大学学报,2020(5):12-20.
Li XX, Huang WF. On the construction of an emergency management system of public health emergencies with systematic thinking [J]. Journal of Jiangxi University of Finance and Economics, 2020 (5): 12-20.(In Chinese)

[8] 张丽. 突发公共卫生事件的应急机制建设研究[J]. 法制与社会,2021(21):109-111.
Zhang L. Study on the construction of an emergency response mechanism for public health emergencies [J]. Legal System and Society, 2021(21): 109-111.(In Chinese)

[9] 吴洪涛,高润国,马安宁,等. 中国食品安全领域问题及问题系统研究[J]. 中国公共卫生,2016,32(10):1346-1351.
Wu HT, Gao RG, Ma AN, et al. Problems and problem system for food safety in China: a literature analysis [J]. Chinese Journal of Public Health, 2016, 32(10): 1346-1351.(In Chinese)

[10] 解志勇. 公共卫生预警原则和机制建构研究[J]. 中国法学,2021,(5):224-246.
Xie ZY. Study on the principles and mechanisms of public health early warning [J]. China Legal Science, 2021, (5): 224-246. (In Chinese)

[11] 郝模,王志锋. 卫生政策学[M]. 北京:人民卫生出版社,2005.
Hao M, Wang ZF. Health policy studies [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 2005.(In Chinese)

[12] 刘晓迪,王在翔,吴炳义,等. 基于文献分析中国慢性非传染性疾病领域存在问题[J]. 中国公共卫生,2019,35(8):959-962.
Liu XD, Wang ZX, Wu BY, et al. Issues in prevention and control of non-communicable chronic diseases in China: a literature analysis [J]. Chinese Journal of Public Health, 2019, 35 (8): 959-962. (In Chinese)

[13] 刘铁民. 突发事件应急预案体系概念设计研究 [J]. Journal of Safety Science and Technology,2011,7(8):5-13.
Liu TM. Design of the emergency plan system's concept[J]. Journal of Safety Science and Technology, 2011, 7(8): 5-13.(In Chinese)

[14] 中华医学会呼吸病学分会,中国医师协会呼吸医师分会. 中国成人 2019 冠状病毒病的诊治与防控指南[J]. 中华医学杂志,2021,101(18):1293-1356.
Chinese Medical Association Respiratory Disease Branch, Chinese Medical Doctor Association Respiratory Physician Branch. Guidelines for diagnosis, treatment and prevention of COVID-19 in Chinese Adults [J]. National Medical Journal of China, 2021, 101

(18): 1293–1356.(In Chinese)

[15] 冯小军,吴春杰,刘晓斐,等. 国外应急管理研究热点与演进——基于 2001–2023 年 Web of Science 数据库知识图谱分析[J]. 中国安全生产科学技术,2024,20(6):190–196.
Feng XJ, Wu CJ, Liu XF, et al. Hotspots and evolution of foreign research on emergency management: based on knowledge graph analysis of Web of Science database from 2001 to 2023[J]. Journal of Safety Science and Technology, 2024, 20(6): 190–196.(In Chinese)

[16] 邱五七,毛阿燕,严晓玲,等. 从 H7N9 禽流感事件看我国公共卫生应急防控及监管 [J]. 中国公共卫生管理,2016,32(3):330–333.
Qiu WQ, Mao AY, Yan XL, et al. Review on prevention and control of public health emergency and supervision based on H7N9 avian flu in China[J]. Chinese Journal of Public Health Management, 2016, 32 (3): 330–333.(In Chinese)

[17] 郭宜鹏,马明慧,解晓华,等. 天津市卫生应急能力建设现状探析[J]. 中华医院管理杂志,2017,33(8):614–616.
Guo YP, Ma MH, Xie XH, et al. Analysis of the current health emergency response capacity in Tianjin [J]. Chinese Journal of Hospital Administration, 2017, 33(8): 614–616.(In Chinese)

[18] 梁立波,孙明雷,邹丹丹,等. 新冠疫情下完善卫生应急预案体系思考[J]. 中国公共卫生,2020,36(12):1693–1696.
Liang LB, Sun ML, Zou DD, et al. Improvement of public health emergency preparedness system in China: in view of coronavirus disease 2019 epidemic [J]. Chinese Journal of Public Health, 2020, 36(12): 1693–1696.(In Chinese)

[19] 王超男,廖凯举,李冰,等. 中国卫生应急管理体系建设调查分析[J]. 中国公共卫生,2018,34(2):260–264.
Wang CN, Liao KJ, Li B, et al. Development of public health emergency response framework in China: a cross-sectional study[J]. Chinese Journal of Public Health, 2018, 34 (2): 260–264. (In Chinese)

[20] 张培东,蒋俊俊,李炫蓉,等. 现阶段我国突发公共卫生事件的应急体系建设[J]. 内科,2022,17(4):428–431.
Zhang PD, Jiang JJ, Li XR, et al. Emergency response system construction for public health emergencies in China at the present stage [J]. Internal Medicine of China, 2022, 17 (4): 428–431.(In Chinese)

[21] 韦余东,刘晓婷,李娜,等. 重大突发公共卫生事件中的公共服务体系建设研究进展 [J]. 中国科学基金,2021,35(5):801–807.
Wei YD, Liu XT, Li N, et al. Research progress on public service system construction in major public health emergencies [J]. Bulletin of National Natural Science Foundation of China, 2021, 35 (5): 801–807.(In Chinese)

[22] Wang J, Yuan BB, Li ZM, et al. Evaluation of public health emergency management in China: a systematic review [J]. International Journal of Environmental Research and Public Health, 2019, 16(18): 3478.

[23] 李宗刚,钱瑶瑶. 疫情背景下健全国家现代应急管理体系研究[J]. 经济与管理评论,2020,36(4):17–24.
Li ZG, Qian YY. The research on improving National modern emergency management system under epidemic situation [J]. Review of Economy and Management, 2020, 36(4): 17–24.(In Chinese)

[24] 董泽宇. 结构化应急演练模式研究[J]. 中国应急管理科学,2022,(12):98–109.
Dong ZY. Research on structural emergency exercise model [J]. Journal of Chinese Emergency Management Science, 2022, (12): 98–109.(In Chinese)

[25] 管至为,黄天翔,张世翔,等. 上海市疾病预防控制机构公共卫生应急队伍建设现状及问题分析[J]. 中国公共卫生,2025,41(1):73–79.
Guan ZW, Huang TX, Zhang SX, et al. The current status and problems of public health emergency response team building in disease prevention and control institutions in Shanghai city [J]. Chinese Journal of Public Health, 2025, 41(1): 73–79.(In Chinese)

[26] Cao YL, Shan J, Gong ZZ, et al. Status and challenges of public health emergency management in China related to COVID–19 [J]. Front Public Health, 2020, 8: 250.

[27] 中华人民共和国中央人民政府. 国务院办公厅关于印发《突发事件应急预案管理办法》的通知[EB/OL]. [2025–09–15]. https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930816.htm.
Central People's Government of the People's Republic of China. Notice of the General Office of the State Council on Issuing the "Measures for the Administration of Emergency Response Plans for Emergencies"[EB/OL]. [2025–09–15]. https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930816.htm.(In Chinese)

收稿日期:2025–07–07

(上接第 3927 页)

Lin BF, Pan JQ, Liang MS, et al. Serotyping of salmonella in slaughterhouses in Guangzhou city of Guangdong province and analysis on its antibiotic resistance [J]. China Animal Health Inspection, 2021, 38(4): 44–50.(In Chinese)

[18] 宋晟,郭焜鹏,张海韵,等. 生鲜畜禽肉中沙门氏菌污染情况调查[J]. 食品安全导刊,2020,(15):97–98.
Song S, Guo KP, Zhang HY, et al. Investigation on Salmonella contamination in fresh livestock and poultry meat [J]. China Food Safety Magazine, 2020, (15): 97–98.(In Chinese)

[19] 陈文,兰真,杨小蓉,等. 2013–2018 年四川省食源性疾病哨点医院主动监测结果分析 [J]. 现代预防医学,2020,47(13):2466–2470.
Chen W, Lan Z, Yang XR, et al. Foodborne disease active surveillance in the sentinel hospital of Sichuan Province, 2013–2018 [J]. Modern Preventive Medicine, 2020, 47(13): 2466–2470.(In Chinese)

[20] 刘雪杰,陈伟伟,傅祎欣,等. 2015–2018 年福建省食源性疾病沙门氏菌监测情况分析 [J]. 中国人兽共患病学报,2020,36(3):223–228.
Liu XJ, Chen WW, Fu YX, et al. Surveillance situation of Salmonella in foodborne diseases in Fujian, China, 2015–2018 [J]. Chinese Journal of Zoonoses, 2020, 36(3): 223–228.(In Chinese)

[21] 蒋丹捷,杨扬,张琰,等. 宁波市 2014–2022 年副溶血性弧菌食源性疾病流行特征和时空聚集性分析[J]. 中华流行病学杂志,2024,45(9):1204–1208.
Jiang DJ, Yang Y, Zhang Y, et al. Epidemiological characteristics and spatiotemporal clustering analysis on foodborne infection of Vibrio parahaemolyticus in Ningbo, 2014–2022 [J]. Chinese Journal of Epidemiology, 2024, 45(9): 1204–1208.(In Chinese)

收稿日期:2025–06–20