

我国科普资源共享发展战略研究

莫 扬

(中国科学院研究生院科技传播中心, 北京 100049)

[摘 要] 我国科普资源共享在我国科普工作中具有基础性、牵动性的地位。本文在深入调研基础上, 分析了公共科普资源共享的发展现状、工作难点和存在问题, 探讨提出了科普资源共享工作下一步发展的指导思想、战略目标及工作原则, 并有针对性地提出了下一步工作的若干建议。

[关键词] 科普资源 共享 发展战略

[中图分类号] N4

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-8357(2010)01-0012-5

Research on the Development Strategy of China's Popular Science Resource Sharing

Mo Yang

(Center for S&T Communication, Graduate University of Chinese Academy of Sciences, Beijing 100049)

Abstract: Popular science resource sharing takes a fundamental and dynamic place in China's popular science work. Based on profound researches, this paper has analyzed the developing situation, task nodi and present issues of public popular science resource sharing. It has not only discussed and brought forward the directing thought, strategic target and work principles in future development, but has also made several suggestions pertinently to its successive task.

Keywords: science popular resource; sharing; development strategy

CLC Numbers: N4

Document Code: A

Article ID: 1673-8357(2010) 01-0012-5

科普工作是提高公众科学素质的公益性事业, 是我国增强自主创新能力的重要基础。我国的科普资源主要是社会公共财政开发的公共科普资源, 分散在不同的系统、行业、部门之中。公共科普资源共享是指资源拥有主体之间, 通过建立各种合作、协作、协调关系, 利用各种技术、方法和途径, 开展共同利用公共科普资源的一切活动, 以最大限度地满足科普工作者和公众对于科普资源的需求。

公共科普资源共享是一项跨系统、跨部门、跨区域、跨学科的复杂的系统工程, 在科普工作中具有基础性、牵动性、突破口的地位。

1 科普资源共享的发展现状

1.1 定位于基础工程和突破口自上而下逐步推进

我国公共科普资源共建共享主要是在中央及有关管理部门领导重视指导下自上而下大力推进的工作。

2008年12月15日胡锦涛总书记在纪念中国科协成立50周年大会上的讲话中提出“科协组织作为科普工作的主要社会力量, 要以贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》为抓手, 以未成年人、农民、城镇劳动人口、领导干部和公务员为重点, 以科普资源共建共享为突破口, 广泛开展群众性、基础性、社会性科普活动”。

收稿日期: 2009-09-15

作者简介: 莫 扬, 中国科学院研究生院科技传播中心副教授, Email: moyang@gucas.ac.cn。

2009年2月26日,中国科协常务副主席、书记处第一书记邓楠在全民科学素质纲要实施工作座谈会上的讲话中强调:“近年来,我们反复强调科普资源共建共享问题,这既是一项基础工程,也是一项事关全局、具有牵动作用的工作。”

领导的有关讲话充分体现了对科普资源共建共享的重视,明确了其在科普工作中基础性、牵动性、突破口的定位。

近年来,全民科学素质工作领导小组办公室与中国科协办公厅先后发布了《科普资源开发与共享工程实施方案》(2006年9月14日)、《中国科协科普资源共建共享工作方案(2008—2010年)》(2008年6月23日),指导相关工作。

2006年的实施方案明确指出“科普资源开发与共享工程”由中国科协和科技部担任牵头部门。在实际工作中,中国科协担当起资源共享牵头的责任,以中国数字科技馆为龙头,建设科普信息资源共享交流平台。并且,逐步开展科普资源共享的研究及推进工作,探索从整合科协系统科普资源入手,在中国科协支持的集中开发建设的基础上,以巡展、重点支持等方式,为地方科技馆提供科普展品、展览资源,以免费开放方式,为地方提供科普电视节目共享服务,自上而下逐步推进资源共享工作。进而,逐步探索与中科院等系统进行战略合作。

1.2 模式多样化而财政投入共建共享项目占主导

我国科普资源包括网络化科普信息资源、非网络化科普信息资源、科普展品资源、科普活动综合资源四大类,近年来,我国公共科普资源共享工作已经陆续开展起来,并且呈多样化的模式。

经过实地调研,笔者将我国现阶段公共科普资源共享总结为10种典型模式。网络化科普信息资源共享模式主要有国家投入跨系统跨行业集中集成数字化共享平台——中国数字科技馆模式、上海财政投入跨系统集中共享科普信息网格平台模式;非网络化科普信息资源共享模式主要有上海市电子科普画廊片源交流共享平台模式、科技馆间特效电影片源自发合作联合购买平台模式;科普展品资源共享模式主要

有国家投入研制免费巡展的“中小科技馆支援计划”模式、市场化运营科普展览有偿巡展——北京1831流动科技馆模式;科普活动综合资源共享模式主要有科技场馆与学校科学教育资源共建共享平台——科技馆活动进校园模式、中国互联网协会网络科普联盟模式、中科院网络科普联盟模式、北京科普基地联盟模式。

在现阶段,在各级科协工作规划中得到重视、在实践中得到支持推广的主要是财政投入推动资源开发支援基层型共享服务项目,如中国数字科技馆、中小科技馆支援计划等等。主要是由于在现行体制下,科普资源被条块分割管理,不同系统、部门间资源共享意愿不强,资源整合集成型高效率共建共享平台建设环境条件尚待提高。以财政投入集中开发建设资源为基础,开展支援性服务,是一种政府主导的开发资源、共同利用资源的共享活动,是目前环境条件下的可操作之举。同时,科普资源的开发也为资源共享奠定了基础、准备了条件。而资金的稳定投入成为这些基于财政投入的开发建设共同利用资源项目的重要保障之一。

2 科普资源共享工作的难点分析

2.1 资源共享意愿不强

我国公共科普资源分散在科协组织及科研、教育、文化、农业、卫生等多个系统、部门中,资源分隔、共享程度低的现状有其深刻的体制、制度原因和利益因素,科普资源共建共享平台建设没有也不可能触及现行体制。并且,我国还没有形成社会化科普工作格局,即使在科普资源比较集中丰富的中科院、教育系统,在科普工作并不是其主要任务也没有有效的评价激励机制情况下,科普工作也没有得到充分重视,科普资源共享需求牵动力不强,而即使在系统内部,在现有的评价体系下,科普资源共享的内在驱动力也不足。

2.2 现有政策引导力度不足

当前,我国缺乏国家层次的法规来确定公共财政投入形成的科普资源的共享义务。在社会认识程度、利益机制都不到位的情况下,没有强有力的政策规定引导,是科普资源共享工作推进的一个大难点。

2.3 优质科普资源缺乏

优质的有共享价值的科普资源是共享的必要条件。现阶段,我国不乏潜在的科普资源,也具备了一定规模数量的一般性科普资源,但优质科普资源在各种资源类型中还普遍不足,这是制约共享工作开展的难点,必须正视。

3 科普资源共享建设中的问题分析

3.1 重“资金”推动轻“认识”提高

资源共享是共建一种协作协调关系,是整合集成已有资源,建立动员协调共同利用机制,需要一定的人财物力投入,但最主要的驱动力是资源拥有者的需求、政策引导、制度推动,以及资源共享系统的环境支持,而不是资金投入。

由于社会各界关于科普资源共享相关认识还有待提高,在现阶段,以开发建设,尤其是以共同开发建设优质科普资源为基础开展开放型共享活动,是推动资源高效利用的有效办法。因此,目前规模、影响较大的科普资源共享工程主要还是争取财政投入以资金推动资源开发建设及共享的项目,如中国数字科技馆、上海科普资源信息化工程、中小科技馆支援计划,等等。

科普资源共享建设还是一项新起步的工作,我国科普资源共享理论研究还处在探索阶段,有关管理部门和科普机构普遍对科普资源共享及其平台建设的认识还有很大的差距,对科普资源共享的理解和认识比较混乱,还需逐步深化和统一。这些直接影响到科普资源共享的工作思路,不利于工作的有效推进。而近几年来,我国科普资源共享工作上也有一些积极探索和成效,但由于经验缺乏,未能及时总结、分析、推广,使其未能在更大的范围内发挥作用。

在目前的社会环境下,对提高科普资源共享认识重视不足,对科普资源共享理念宣传推广不到位,因此,在认识不清的情况下、在现实利益推动下,出现了一味推广依靠资金推动的资源共享项目的倾向。体现在实际项目中,就是共享工程定位不清晰、平台建设内容似是而非,偏离资源共享的宗旨。

3.2 重“共享内容”建设轻“共享机制”建设

目前,在我国公共科普资源共享平台建设中,最为突出的问题之一是没有充分认识到科普资源共享平台建设的核心任务是共享机制建设。在实际项目运行中,重视申请财政资金支持开发建设共享内容,而忽视资源共享动员机制建设、忽视共享方式的制度化建设、忽视共建共享的激励机制建设。

例如:公共科普资源共享的龙头项目中国数字科技馆以项目运营方式组织建设,其共享平台“资源馆”建设是通过整合集成建设共享内容,但政策直接支持力度不足,没有建立有效的动员及激励制度,中标的项目建设承担单位以有限的补偿性资金征集优质资源相当困难;而在项目建设中追求大而全,认为非此不能叫“平台”,甚至过分强调形成了多少TB或GB的上网数据,偏离了资源共享平台建设的主旨,没有建立起有效的引导资源共同利用的制度,忽视共享服务的效率。

重“共享内容”建设轻“共享机制”建设的结果必然影响共享服务平台的建设成效。

3.3 重“平台规模”轻“共享效益”

科普资源共享的根本目的和意义是提高科普资源的利用效率、降低资源开发成本、提高科普公共服务水平、提高科普资源使用的社会效益和经济效益。

现阶段,由于在认识上混淆资源共享与资源开发的内涵,对共享目的认识不到位,以及项目审批、评价方面的不科学、不完善,在资源共享平台建设中,出现了重“平台规模”轻“共享效益”的倾向。

如,在中国数字科技馆资源库、上海科普信息资源平台建设启动前,都没有进行深入的需求调查,而以建设多少TB或GB的上网数据为任务,因此资源集成共建中有针对性不强而搞“拉郎配”的现象,难以真正实现资源优化。而在中国数字科技馆的示范带动下,不少地区、开展了轰轰烈烈的信息共享系统的建设,但需求分析普遍不足。事实上,资源集成也是有成本的,没有对需求进行充分调研就进行的资源集成建设,其建设规模与共享效益难以成正比。

又如,北京科普基地联盟提出要实现联盟

体内科普工作的共享共建、互惠互利、共创共赢。但这些全市范围内跨系统、跨行业组织的联盟没有强有力的政策制度的支撑,而各个行业、各个机构的特点不同、科普工作及资源需求有异,资源共享动力不平衡,协调难度大,跨系统、跨行业组织的联盟有贪大求全之嫌,难以获得资源共享实效。

对于科普资源共享,应追求的是资源共同利用的效率,而不是平台的规模。

3.4 对规模小但效益高的共享模式重视推广不够

现阶段,我国的科普资源共享已经初步形成了多样化的模式。其中,行业内资源整合集成的共享项目与财政投入较大,与开发建设为基础的项目相比,虽然规模小一些,但更贴近需求,并且投入小、共享效益高、成效更显著。如上海市电子科普画廊片源交流共享平台、科技馆间特效电影片源联合购买平台,等等。

然而,目前,我国科普资源共享工作管理对于共享效益的重视还不足,在政策规划引导、评价激励方面,对规模小、投入低但效益高的共享模式重视及推广不够。

4 科普资源共享工作指导思想分析

公共科普资源共享的指导思想:以科学发展观为指导,以推动形成社会化大科普格局、高效建设和利用科普资源为目的,以建立共享机制为核心,由科普工作的主力军科协系统主要承担牵头组织工作,坚持互惠互利,积极动员社会各界力量共同参与科普资源的整合集成优化和共同利用共享服务工作,逐步搭建起模式多样的科普资源共建共享服务平台,加强科普资源能力建设,增强持续发展能力,为提高全民科学素质、建设创新型国家服务。

5 科普资源共享工作原则分析

5.1 立足共享,建设机制

应打破资源分散、封闭的状况,避免低水平重复建设,降低资源开发成本,高效建设和利用科普资源,提高科普公共服务水平。以资源共享为立足点,必须坚持以资源共享机制建设为核心,积极探索新的管理体制,建设科普资源动员协调、集成优化和共享服务机制。

5.2 政策引导,有序推进

在现行体制及共享环境下要有效推进科普资源共享,必须加强政策引导,进行制度创新。目前,科普资源在归属、分布、特点、管理体制等方面都呈现类型多样化,应按照不同类型科普资源的特点、发展规律、共建共享条件情况,结合发展需求,统筹规划,基础信息平台建设先行,突出重点,积极推进需求强烈、条件成熟的项目,分阶段脚踏实地有序推进共享体系建设

5.3 需求牵引,模式多样

应以科普工作及共建共享主体的需求为驱动开展科普资源共建共享建设,建立可持续发展的长效机制。根据政府主导的方向、不同类型科普资源的特点、资源共建共享的条件,探索相应的多样化模式

5.4 集成优化,高效利用

立足于共享的科普资源共建共享应充分调动、协调社会力量,整合、集成优质科普资源,并优化配置,有效调控增量资源,激活存量资源,最大限度发挥现有资源的潜能,在共同建设基础上实现科普资源高质高效共同利用。

6 战略目标建议

建设良好的科普资源共建共享环境,完善以共享为核心的动员激励、协调管理、共享服务机制,培养与科普资源共建共享建设和发展相适应的专业化人才队伍,适应科普工作创新和发展需要,建成机制完善、功能合理、社会动员、高质高效的共建共享服务体系。在整合集成优化共享基础上,为科普资源开发合理统筹科学管理服务,为提高科普资源开发水平服务,为提高科普资源利用效率服务,为我国公民科学素质建设工作提供强有力的资源支撑,推动形成社会化科普工作格局。

7 推动科普资源共享工作发展的若干建议

7.1 统一深化对科普资源共享的认识

目前,社会各界对公共科普资源共建共享及其平台建设的理解和认识比较混乱,直接影响工作的方向和思路。

应该进一步加强对科普资源共建共享理论

的研究,为实践提供理论支撑及指导。应该通过组织研究、研讨、交流等学习活动,深化各级科普组织机构管理者对资源共享的认识理解。使广大科普工作者尤其是管理者充分认识到科普资源共享对于科普资源建设整体规划战略的重要意义,充分认识到资源共享的根本原则是互惠,目的是提高资源利用效率、降低开发成本,核心任务是建立共享机制。

7.2 加强对公共科普资源共享的政策引导

在现实的科普资源共享环境及现行管理体制下,资源共享最直接的挑战是资源共享意愿不强烈、社会化协作力度不够。解决好这个问题非常关键。

科普资源共享涉及不同行业、不同系统、不同部门的诸多机构,特别要指出的是,对拥有科普资源的不同系统、不同部门的机构而言,科普工作的份量在其职责要求中差异性很大,对科普资源需求的迫切程度也很不同。需求度不同的机构之间的资源共享,仅靠社会责任感、投入公益的觉悟性,难以有成效地运行复杂的资源共享活动。在社会认识程度、利益机制短时期都难以到位的情况下,必须以更有效的政策规定引导、推进科普资源共享工作的开展。

可以考虑推进相关法规出台,以国家层次的法规来确定公共财政投入形成的科普资源的共享义务。同时,在科普工作规划、评价,以及科普资源开发建设项目评审中,切实加强资源共享政策引导。

7.3 加强需求调研提高共享服务的针对性及效率

科普资源共享的根本目的在于提高资源利

用率,因此,科普资源共享系统的建设应当立足于需求,在需求牵引下有针对性地整合集成资源,才能切实提高资源利用效率、降低资源开发和服务成本。

应该使科普资源调研尤其是需求深入调研分析常态化,将调研结果作为决策的依据,形成科学的决策机制。在深入调研分析基础上制定科普资源开发与共享工作指南。通过调查和需求分析,理性地选择共建共享资源系统的伙伴,在需求的支撑下打造精品和特色资源共享服务项目,建立长效发展机制。

7.4 从系统内、行业内资源共享入手发展多样化共享模式

科普资源共享涉及多个系统、行业、部门,协调多方利益、行为,不能贪大求全。应从实际情况出发,在已有工作基础上扩展、完善和规范,加强行政力量推动,从相对容易协调的系统内部的资源整合共享起步。根据需求驱动原则,从资源需求动力比较平衡的行业内资源整合集成入手,摸索方法,打牢基础,积累经验,再向更大范围、跨系统、跨行业的科普资源共建共享建设发展,探索多样化的共享模式,走务实和稳步发展之路。

参考文献

- [1] 高波.网络时代的资源共享 [M].北京:北京图书馆出版社,2003
- [2] 国务院办公厅.2004-2010年国家科技基础条件平台建设纲要 [Z].2004
- [3] 科技部,财政部,国家发改委,教育部等.“十一五”国家科技基础条件平台建设实施意见 [Z].2005