

雄安新区打造高端高新产业重要 承载地的路径与措施

耿会岩¹, 陈诗波²

(1. 中国民营科技促进会, 北京 100045; 2. 中国科学技术发展战略研究院, 北京 100038)

摘要: 雄安新区打造高端高新产业重要承载地是承接北京非首都功能疏解、促进京津冀区域协同发展的重要引擎。通过对雄安新区高端高新产业承载地建设现状分析发现:雄安新区高端高新产业承载地已经具备一定的承载能力,但在政策引导、产业集聚、本地配套、人才储备、产业协同等方面存在不足。据此,提出引进培育链主企业,抢抓平台载体建设,完善政策保障措施,优化承载地创新发展生态,为新区高端高新产业发展提供创新土壤。

关键词: 高端高新产业; 承载地; 产业集聚; 产业协同

中图分类号: F204 **文献标志码:** A **文章编号:** 1671-1807(2025)15-0007-07

习近平总书记在雄安新区规划建设初期就明确提出发展高端高新产业的要求。2017年2月,习近平总书记在河北安新县主持召开首次雄安新区规划建设工作会议时,提出雄安新区要“发展高端高新产业,积极吸纳和集聚创新要素资源,培育新动能”,将发展高端高新产业列为雄安新区建设的七大任务之一。此后通过多次考察、政策部署及规划文件,持续强化雄安新区发展高端高新产业、打造创新发展示范区的定位,使高端高新产业成为雄安打造全国高质量发展样板的支柱方向。雄安新区打造高端高新产业重要承载地,是抢占全球创新制高点、国家破解首都发展困境、重塑京津冀区域产业分工格局、打造绿色智能创新发展示范区的首要前提,探究雄安新区高端高新产业重要承载地建设现状,有利于推动新区打造多个特色产业集聚区,促进国内外创新资源要素集聚,建成新产品、新技术转化应用示范区,同时也促进战略性新兴产业构建“基础研发+智能装备+信息服务+平台生态”为一体的创新基地。

1 高端高新产业内涵特征

1.1 内涵特征

近年来,国内学者从多角度、多方面对高端高新产业进行了深入的研究和分析。梁平和潘帅^[1]强

调了雄安新区作为“创新驱动发展引领区”和产业升级先试先行的全国样板的定位。叶堂林和于欣平^[2]认为高端高新产业包括高端服务业和高精尖产业,发展高端高新产业,需要引导创新资源的集聚,建设创新创业孵化器、科技园区等创新载体,引进高层次的高等院校、科研院所及创新平台,有效促进人才的跨区域流动和知识的交叉融合。阚珊^[3]指出,上海未来岛高新区高端产业集聚是指智能制造、高新技术等内容板块在园区形成集聚效应,持续不断赋能企业发展。张旭^[4]提出,高质高端高新现代产业体系是通过智能化、清洁化和高端化改造升级的传统产业,通过延链、补链、强链深度开发的农产品加工等产业,通过新技术、新业态和新模式培育壮大新能源等新兴产业,具有科技含量高的特性。周文和许凌云^[4]认为高技术产业是培育发展新动能、获取未来技术新优势的关键领域,中国抢占未来技术制高点就必须重视高新技术研发及其应用。袁媛^[6]指出高新技术产业高端化是推动经济增长、抢占未来国际竞争战略“制高点”的必然要求,产业具有高附加值、高技术含量和高利润率特征,研发投入和金融发展是高新技术产业高端化的主要影响因素。刘英基^[7]提出技术创新与高新技术产业高端化存在长期稳定的均衡关系,技术创新是高新技术产业高端化的重要影响因素。综上所述

收稿日期: 2025-07-31

基金项目: 雄安新区科技创新专项计划(2023XAZL0081)

作者简介: 耿会岩(1993—),女,河北保定人,硕士,助理研究员,研究方向为金融科技;通信作者陈诗波(1978—),男,湖北潜江人,博士,研究员,研究方向为科技创新政策。

述,将高端高新产业定义为科技含量高、研发投入高、高附加值的产业,包括高端服务业、高精尖产业、科技含量高的未来产业等,高端高新产业具有两大显著特征:一是高端高新产业以高新技术为支撑,强调技术创新在产业升级中的关键作用。二是高端高新产业通常处于高附加值环节,能够赋能企业发展。

1.2 雄安新区高端高新产业主要内容

2018 年以来,河北省、雄安新区发布一系列政策文件与规划部署(表 1),明确了雄安新区发展高端高新产业,指出新区高端高新产业细分领域的主要方向,战略定位实现由“打造雄安新区高端高新产业发展核心区”到“打造雄安新区高端高新产业发展引领区”的转变。刘来胜等^[8]认为雄安新区构建现代化高端低碳工业体系,应高起点布局新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业、节能环保产业等产业。

目前,雄安新区高端高新产业的布局情况如下:明确提出布局新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料、高端现代服务业和绿色生态农业五大高端高新产业。其中,新一代信息技术产业重点发展下一代通信网络、物联网、大数据、云计算、人工智能、工业互联网、网络安全等细分领域;现代生命科学和生物技术产业率先发展脑科学、细胞治疗、基因工程、分子育种、组织工程等前沿技术,培育生物医药和高性能医疗器械产业;新材料产业重点开展新型能源材料、高技术信息材料、生物医学材料、生物基材料等领域的基础研

究和产业化;高端现代服务业重点发展金融服务、科创服务、商务服务、智慧物流、现代供应链、数字规划、数字创意、智慧教育、智慧医疗等细分领域;绿色生态农业产业重点发展以生物育种为主体的现代生物科技农业。雄安新区通过推动主导产业从有色冶炼、制鞋、塑料加工等传统产业向高端高新产业转变,加快打造成世界级高端高新产业集群,为全国提供绿色低碳、数字智能的高端高新产业发展样板。

2 雄安新区高端高新产业承载地建设现状

2.1 产业承载空间加快建设

产业承载空间是雄安新区承接北京非首都功能疏解、加快集聚高端高新产业的核心承载地,雄安新区通过建设集中承接片区和专业化产业载体等,为高端高新产业集群提供物理空间和基础设施。

目前,雄安新区产业承载空间的建设情况如下:一是启动区及第五组团联动容东片区有序承接重点项目,雄安新区启动区是北京非首都功能疏解的首要承载地,重点投资雄安城际站、财富大厦、央企总部、中央绿谷、雄安体育中心等建设项目 142 个;第五组团承接北京高校院所疏解,已规划建设了北京交通大学、北京科技大学、北京林业大学和中国地质大学(北京)以及协和医院雄安院区四校一院项目。二是雄安新区自由贸易试验区经济规模质效提升,自贸区通过加大跨境贸易投融资、布局跨境电商产业园、设立专属绿色通道等,为新区营造了开放包容的贸易生态。三是雄安高新技术产业开发区加快承接三大主导产业,高新区通过建

表 1 关于雄安新区高端高新产业的文件

发布时间	政策文件	主要内容
2018 年 3 月	《关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见》	打造雄安新区高端高新产业发展核心区。优先布局人工智能、大数据、云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术产业,生物药研发、基因工程、高端医疗设备研发等生命科学和生物医药产业,先进电子材料、北斗卫星通信导航、信息安全、智能机器人、高端新材料等产业,工业设计、科技服务、智慧物流等高端服务业
2018 年 4 月	《河北雄安新区规划纲要》	雄安新区建设成“创新驱动发展引领区”。明确北京非首都功能承接重点,包括高等学校、科研机构、医疗健康机构、金融机构、高端服务业、高技术产业。明确产业发展重点,包括新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料、高端现代服务业和绿色生态农业
2021 年 9 月	《关于加快打造新产业的实施方案(2021—2023 年)》	聚焦五大高端高新产业(即新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料、高端现代服务业、绿色生态农业)、服务承接六类(高等院校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位)疏解单位的“5+6”工作体系
2021 年 12 月	《河北省战略性新兴产业发展“十四五”规划》	打造雄安新区高端高新产业发展引领区。重点发展现代生命科学和生物技术、大数据与人工智能、互联网与信息服务等战略性新兴产业,推进建设雄安超算云中心、城市级物联网平台、全域高速通信网络、智慧出行服务平台、智慧产业发展平台,加快建设 5G 等智能基础设施和感知体系,打造国家数字经济创新发展试验区
2022 年 2 月	《河北省制造业高质量发展“十四五”规划》	到 2025 年雄安新区要初步形成世界级高端高新产业集群

设以雄安高铁站为中心开发建设核心区,布局空天园、信息园、生物技术园、新材料园、未来科技园五大产业园区,打造综合保税区、国际物流园、高教小镇等三个产业支撑功能区,保证了“3+1”高新技术企业加速落地。四是主题楼宇已具备一定规模,雄安新区通过精准定位人工智能、空天信息、智能网联等产业方向,建成雄安商务服务中心健康中国传播大厦、华望城设计中心大厦、电建智汇城雄安商业航天中心、雄安创新研究院航空航天研发中心、中交未来科创城智慧交通大厦等31主题楼宇,签约企业超过660家。雄安新区通过打造多层次、多维度的产业承载体系,不仅加速了北京非首都功能的落地,更推动了雄安从“承接疏解”向“内生发展”转型,为全国承接高端高新产业提供了可复制的样板。

2.2 承接创新主体工作取得成效

雄安新区通过成立承接疏解保障工作领导小组,不断完善承接疏解的政策体系,从用地、住房、社保、教育、金融、科技等方面完善配套政策,显著增强承接非首都功能疏解的内生动力,在集聚央企、高校、科研院所、医疗机构等创新主体、承接北京非首都功能疏解方面取得显著成效。雄安新区建设9年来,承接了中国大唐集团、中国华电集团、中国诚通集团和中国农业发展集团等央企及4所高校,2023年以来,引进央企二、三级子公司104家,央企设立各类分支机构300多家,186家专精特新“小巨人”、独角兽、制造业单项冠军等重点领域企业落地中关村科技园,在空天信息领域集聚企业超60家。雄安新区已实现央企、高校与科研机构成体系落地,高新技术企业集群发展态势,承接北京非首都功能疏解、聚集各类创新主体的优势逐渐凸显,为都市圈功能优化提供了可复制的雄安方案。

2.3 高能级创新平台初具规模

高能级创新平台是雄安新区提高产业技术水平、承接北京先进技术、促进科技成果转化的重要载体。雄安新区建设以来,新区通过系统性布局高能级创新平台,在赋能产业升级、加速技术转化和集聚高端要素方面取得显著成效。

雄安新区高能级创新平台建设的基本情况如下:一是国家级平台相继落地,雄安空天实验室、雄安大气边界层重点开放实验室(部级)、国家干细胞工程技术研究中心雄安中心等国家级平台落地雄安科学园,担负起新区空天信息、生物制造等领域的技术研发应用重任。二是落地一批科研分支机

构,雄安新区承接了中国中铁全国重点实验室、中国医学科学院国家干细胞工程技术研究中心雄安中心、京津冀国家技术创新中心雄安中心、国家半导体激光技术创新中心雄安分中心、卫星导航系统与装备技术国家重点实验室雄安工作站等科研分支机构,加快推动省内外先进技术在雄安新区建设中的实践运用。三是布局一批众创空间和孵化器,截至2024年,雄安新区共有国家级众创空间1家、省级众创空间7家、新区级众创空间9家、星创天地1家;省级科技企业孵化器3家、新区级科技企业孵化器9家,加快推动前沿科技成果孵化,为新区培育硬科技企业。

2.4 人才引进工作有序推进

雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和建设同步推进的重要阶段,对于高层次人才、青年人才、专业技术人才等需求加大。新区通过强化政策支撑、精准化分类引才、全周期服务保障等,有序推进人才引进工作。近年来,雄安新区高质量组建包括疏解单位服务团、新一代信息技术产业服务团、高端现代服务团、绿色生态农业服务团等在内的12支产业人才引进服务团,为高层次人才引进、落户扎根提供全程服务;成立雄安人才发展集团,绘制产业人才地图,构建高层次人才资源库,为新区各类疏解单位引进“特岗特薪”人才和外籍教育人才等;出台“雄才十六条”构建了覆盖全球顶尖人才、专业技术人才、青年人才等多层次创新人才队伍的政策支持体系。为新区高端高新产业发展集聚了一批人才,2023年至2024年3月,雄安新区新增创新创业人才3万余人,发放“雄才卡”10481张,吸引超过100位两院院士、2000名高层次人才、2万余名大学生到新区交流访问,多个院士顶尖人才领衔项目合作意向初步达成,形成顶尖人才、高端人才、技能人才、青年人才等各类人才“雁阵齐飞”的发展格局,为新区打造新时代创新高地提供了坚实人才支撑。

2.5 与京津冀产业联动取得进展

雄安新区与京津冀的产业联动是推动区域协同发展的战略支点。新区通过产业差异化布局、上下游产业配套、创新链整合、产业链重构,加速融入京津冀产业生态体系,对于破解“大城市病”、构建区域创新共同体、培育新质生产力具有重要作用。

雄安新区与京津冀产业联动基本情况如下:一是与河北省产业布局形成差异化协同格局,通过政策链协同创新,雄安新区与河北省其他地区的产业

布局形成了明显的差异化协同格局。以新一代信息技术产业为例,2022年,河北省发布《河北省新一代信息技术产业发展“十四五”规划》,明确将雄安作为创新引领及科技成果转化核心区,重点布局人工智能、区块链、下一代通信网络等产业,与石廊电子信息重要增长区、张承秦大数据和软件发展带、唐沧衡数字化转型发展带形成“一核、两区、三带”产业新格局(表2),将雄安新区打造成京津冀技术研发与产业化的“桥头堡”。二是形成“北京研发、雄安转化”的创新协作模式,新区与北京重点发展的产业相匹配,特别是在新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料上,与北京形成了上下游联动的创新产业链条。雄安新区积极承接北京高层次人才、产业项目等创新资源,构建“北京研发、雄安转化”的创新协作模式,加速推动创新要素向雄安新区集聚。三是与京津冀“五链六群”形成上下游配套产业联动,雄安新区通过京津冀在“五链六群”产业方面构建“研发—中试—转化—生产”的分工链条,形成上下游紧密配套的产业链联动体系。雄安新区与京津冀产业链上下游协作持续强化,生态协同治理成效明显,形成了可复制的区域产业协作样板。

3 雄安新区打造高端高新产业重要承载地存在的问题

雄安新区高端高新产业经过多年发展,在产业承接空间、平台建设、人才引进、区域产业协同等方面取得显著成效。但仍存在高端化水平整体不高、产业持续发展动力欠缺、产业效益总体水平低、技术层次低、产品附加值低等难题^[9]。

3.1 新区政策引导性不足导致产业发展不够强势

目前,雄安新区产业政策体系在政策方向、政

策工具、执行效能、协同发力等方面引导性不足,导致新区高端高新产业发展态势与其战略定位相比,尚未展现出足够强劲的势头和引领性。一是新区产业政策过于宽泛。政策更多侧重于宏观定位和承接疏解,对高端高新产业细分赛道、关键环节、以及差异化发展路径的指引不够清晰,导致产业引进和发展存在“碎片化”现象,难以形成具有竞争力的产业集群。二是产业政策工具有待创新。与深圳、江苏、浦东等地区相比,雄安政策优惠力度和特色化程度不突出,尤其在吸引人才、风向投资、技术攻关等方面,缺乏具有“杀伤力”的政策包;政策工具相对传统,雄安新区在数据要素赋能、场景开放应用、创新券、新型研发机构等方面的探索不够深入。

3.2 新区高端高新产业缺乏本地配套产业支撑

产业链上下游协作对于激发产业发展新活力至关重要,但雄安新区由传统产业向高端高新产业转变时间不长,产业链上下游协作仍亟需强化。雄安新区高端高新产业基础比较薄弱,新区有色冶炼、纺织印染、服装加工、塑料制品等低附加值劳动密集型产业仍占据较大比重,与新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业、高端现代服务业和绿色生态农业等发展定位严重脱节,导致引进的高新技术企业缺乏本地配套企业支撑,尚不能形成完整产业链。调研发现,2022年北京万龙精益科技有限公司进行厂房扩建,因雄安新区集成电路产业上下游配套能力不足,最终选择在顺义建立集成电路产业园区。目前,新区部分高端产业关键环节依赖外部,产业链上下游配套存在脱节现象,如卫星制造所需的精密部件仍需从长三角、珠三角采购,增加了生产成本和供应链风险。

表2 河北省新一代信息技术产业布局情况

布局	地区	发展布局
一核	雄安新区创新引领及科技成果转化核心区	重点发展人工智能、区块链、下一代通信网络、物联网、大数据和云计算、信息安全等产业,超前布局太赫兹、认知计算等技术研发和试验验证
两区	石廊电子信息重要增长区	大力发展通信设备及系统、卫星导航、新型显示、半导体等产业,加快发展软件和信息技术服务业。积极承接京津产业转移,加快发展软件、集成电路等产业
三带	张承秦大数据和软件发展带	重点发展大数据、云计算、软件与服务外包等产业,培育壮大智能服务器、高效制冷节能设备、智能仪器仪表等产业,布局建设一批超大型数据中心
	保邢邯光伏与电子材料发展带	保定培育发展半导体材料、太赫兹芯片与器件、汽车电子等新兴产业,做大做强;邢台发挥光伏龙头企业引领作用,构建硅棒硅锭、电池及组件、专用装备、电站系统集成等全产业链,建设国内领先的光伏研发制造基地;邯郸重点发展电子特气、计算机耗材等,培育发展复印机、打印机等自主可控计算机外接设备和产品
	唐沧衡数字化转型发展带	大力推进新一代信息技术与制造业深度融合,赋能传统工业数字化转型

3.3 新区产业承载空间建设与企业发展需求存在脱节

雄安新区作为北京非首都功能疏解的核心承载地,打造了启动区及第五组团联动容东片区、自由贸易试验区、国家高新区三个科技创新集聚区,建成智能网联、智慧能源、机器人创新中心等31栋主题楼宇,但产业承载空间建设进展难以满足高端高新企业发展需求。新区产业发展空间供给不足,如启动区互联网产业园、雄安高新区产业集聚区等产业载体尚处于起步阶段,集聚高端创新资源和高科技企业能力有限,难以满足其科技创新和产业发展的需求。专业化载体建设较少,专业化园区锁定前沿产业、定位精准,能够通过创新要素培育、跨区域的产业协同提升产业集群能力、构建创新发展新动能,但目前雄安新区缺乏面向特定产业的专业化园区,部分综合型产业园区难以满足高端产业的特殊需求。

3.4 人才储备总量与高端产业承载地建设不相适应

雄安新区发展高端高新产业,应广泛吸纳创新要素、培育市场主体^[10]。目前,雄安新区人才总量和人才结构难以满足高端高新产业承载地建设需求。从人才需求情况看,《2024年雄安新区人才需求目录》发布了新区811家用人单位、3262个岗位、21033条人才需求信息,围绕雄安新区五大高端高新产业编制了产业人才目录,归纳提炼了未来所需的322个具有典型性、紧缺性和指导性的关键岗位,新区急需紧缺云计算工程技术人员、能源管理工程技术人员、虚拟现实工程技术人员等人才。从人才结构来看,雄安新区县域及农村地区主要发展第一、第二产业,以本地农村劳动力为主,高技能青年人才大多流向北京、天津等地,导致该地区存在受教育水平低下、专业技术能力不足的特点,对高新技术、大数据、网络通信等技术掌握程度不够,难以支撑高端高新产业重要承载地建设。

3.5 雄安与京津冀区域难以形成产业协同发展格局

高技术产业东西部发展不均衡是制约高技术产业向高端化发展的主要因素^[11]。目前,雄安新区内几个组团的功能定位和产业规划仍存在雷同现象,雄安高新区、中关村科技园等地产业发展层级较高,几个组团高技术产业发展不均衡,导致新区各组团难以形成协同创新的发展格局。同时,按照《河北雄安新区规划纲要》确定的重点产业方向,雄

安新区未来将重点发展新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料、高端现代服务业和绿色生态农业,这些行业与北京、天津、河北等地“十四五”规划重点产业差异较小,产业协作配套设计不足。这种状况既阻碍了北京非首都功能向外疏解,又极易加剧城市间的招商引资竞争,将导致雄安新区和北京市之间难以形成产业错位发展的格局,迫切需要进一步优化雄安与周边地区产业布局。

4 雄安新区打造高端高新产业重要承载地的路径与措施

雄安新区积极承接北京非首都功能疏解,打造承接产业有序转移主阵地,为形成世界级高端高新产业集群奠定了坚实基础。下一步,雄安新区应牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,扎实推动疏解北京非首都功能各项任务落实,依托链主企业,推动高端高新产业补链强链延链,抢抓平台载体建设,完善政策措施,优化创新发展生态,增强雄安新区创新发展能力。

4.1 支持链主企业推动产业补链强链延链

引进培育一批“链主企业”,由链主企业推动雄安新区五大高端高新产业进一步强链补链延链,打造更多万亿元级、千亿元级产业集群区。一是支持北京疏解的央企、头部企业向多业务链条聚集,由链主企业联合省内外高等院校、科研机构、重点企业、金融机构等成立产业联盟,在技术研发、生产制造、示范应用等方面加强合作,提升产业整体竞争力。二是由链主企业带动中小企业集聚,支持链主企业搭建与产业联系更加紧密的科研平台,吸引更多产业链项目入驻新区,和政府协同开展产业生态培育,带动中小微企业的加速孵化。三是优先支持链主企业揭榜挂帅国家、省、新区重大科技项目,以补强产业链关键短板为目标,由链主企业牵头立项,争取科研项目经费,推进布局一批共性技术研发、测试、中试和应用功能型平台,加快实现产业特定领域“卡脖子”核心技术的重大突破,通过补短板增强产业链韧性。

4.2 加快推进重大科技创新平台建设

围绕五大高端高新产业,加快搭建一流创新平台载体,吸引顶尖科学家和科研机构加入,进一步推动基础研究和应用研究深入发展。一是积极承接国家级科研院所、创新平台。雄安新区建立“非首都功能疏解清单”动态管理机制,并向国家争取赋予雄安土地征用、人才编制等优先调配权,率先支持在京国家级实验室搬迁雄安后可保留原属地

30%研发空间作为“创新飞地”，推动国家级科研院所、创新平台在新区建立分支机构，促进科研人才跨区域流动。二是布局高能级科技创新平台，支持雄安加强与国内外科技机构、高校、企业、创新联盟等合作，联合搭建高能级创新平台，集聚省内外顶尖科学家参与，与一流高校院所和疏解央企紧密合作，加速重大基础研究成果产业化，提高雄安新区核心技术领域的创新能力。三是依托北京高校、科研机构集聚研发力量，发挥其在高端高新产业方面的优势，推动相关产业链在雄安新区建立中试平台、孵化加速器和成果转化基地。

4.3 完善支持高端高新产业发展的政策保障措施

雄安新区以有效承接北京非首都功能疏解为重要任务，通过持续完善政策保障措施，加速科技创新资源集聚，促进符合新区产业定位的企业高质量发展。一是围绕五大高端高新产业发展制定具体实施细则，明确发展目标、工作举措、保障措施及五大产业差异化用地的支持政策，避免重复投资、盲目建设。二是雄安新区依照京津中关村科技城为北京转移企业提供的优惠政策，在北京科技企业资质互认、过渡期税收优惠、厂房设备补贴等方面适时出台优惠政策，积极执行税收收入分享，积极招引北京科技企业和重点项目转化落地。三是给予新认定的科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、省级科技领军企业资金奖励，支持企业加大研发投入，给予企业研发基础奖补。四是支持园区企业设立自由贸易账户，与北京中关村科技园区、中关村各分园等建立跨区域利益共享机制，协力打造雄安新区高端高新产业聚集地。

4.4 持续优化高端高新产业承载地创新发展生态

雄安新区应从人才、资金、企业服务等方面持续完善服务机制，为技术创新、产品创新、人才集聚、企业发展提供良好发展生态。一是持续创新人才服务机制。在“雄才十六条”“雄才计划”基础上，建立包括教育、医疗、住房、税收奖励等在内的“菜单式”人才待遇政策包，完善人才待遇政策，加快集聚一批高层次人才。二是持续加强金融对新区科技创新的支持力度。构建政府资金与社会资金、直接融资与间接融资、金融资本与产业资本相结合的科技金融创新体系，让来源不同、模式多样的各方资金组合成链，为雄安新区高端高新产业发展提供精准高效的资金供给；完善资本市场服务科技创新机制，实施县域资本市场专项帮扶，支持科创金融

服务基地建设。三是加强科技创新全生命周期服务。针对初创期、成长性等不同生命周期的科技型企业，推出企业创新积分、知识产权质押融资等贷款融资模式，健全科技型企业全生命周期金融服务。

4.5 完善雄安与京津冀产业协同联动机制

雄安新区作为京津冀协同发展的战略支点，通过产业链精准配套，深度融入京津冀产业生态。一是雄安新区结合京津冀三地战略定位、资源与产业基础，制定合理分工、协调互动的产业联动专项规划，将专项规划细分到产业或产业链的某个环节，精准施策。二是设立京津冀—雄安新区产业联动发展小组，负责规划、组织和协调京津冀和雄安新区的跨区域重大项目，包括园区共建的协同招商、落地实施、利益分享等工作，激发企业创新积极性。三是新区积极推动京津冀区域产业标准化，鼓励本地创新主体与三地高校、科研院所、行业龙头组建标准制定团队，建立安全可信、标准化、协同化程度高的产业标准体系，确保京津冀和雄安新区的企业可以采用相容的技术标准，降低集成成本，促进区域内产业应用无缝对接。

参考文献

- [1] 梁平, 潘帅. 地方产业政策法治化的制度建构——以雄安新区传统产业转移升级为例[J]. 河北法学, 2023, 41(3): 42-61.
- [2] 叶堂林, 于欣平. 雄安新区借力北京创新资源推动高端高新产业发展[J]. 科技智囊, 2025(6): 1-9.
- [3] 阚珊. 上海未来岛高新技术产业园: 开辟高端产业集聚新局面[J]. 上海企业, 2023(4): 121.
- [4] 张旭. 构建高质高端高新现代产业体系[N]. 辽宁日报, 2021-09-10(006).
- [5] 周文, 许凌云. 论新质生产力: 内涵特征与重要着力点[J]. 改革, 2023(10): 1-13.
- [6] 袁媛. 研发投入、金融发展与产业高端化[D]. 贵阳: 贵州大学, 2024.
- [7] 刘英基. 高技术产业技术创新、制度创新与产业高端化协同发展研究——基于复合系统协同度模型的实证分析[J]. 科技进步与对策, 2015, 32(2): 66-72.
- [8] 刘来胜, 夏成, 高继军, 等. 雄安新区多元化生态产品价值实现路径研究[J]. 水利发展研究, 2022, 22(5): 38-42.
- [9] 寸晓宏, 巩福培. 高新技术产业高端化与产业集群升级[J]. 学术探索, 2017(11): 98-103.
- [10] 石敏俊. 雄安新区产业转型升级发展面临的挑战及应对思考[J]. 金融理论探索, 2023(1): 28-30.
- [11] 邱丹逸, 袁永. 基于省域层面的高技术产业高端化评价研究[J]. 科技管理研究, 2019, 39(10): 29-37.

The Path and Measures of Important Carrier for High-End and High-Tech Industries Building in Xiong'an New Area

GENG Huiyan¹, CHEN Shibuo²

(1. China Association for the Promotion of Private Science and Technology, Beijing 100045, China;

2. Chinese Academy of Science and Technology for Development, Beijing 100038, China)

Abstract: The construction of an important carrier for high-end and high-tech industries in Xiong'an New Area is a crucial engine for the relocation of non-capital functions from Beijing and the coordinated development of the Beijing-Tianjin-Hebei region. Through an analysis of the current situation of the construction of the high-end and high-tech industry carrier in Xiong'an New Area, it is found that the carrier has already possessed a certain carrying capacity, but there are deficiencies in policy guidance, industrial agglomeration, local support, talent reserves, and industrial collaboration. Based on this, the following policies are proposed to provide an innovative environment for the development of high-end and high-tech industries in the new area: introduction of leading enterprises in the supply chain, construction of platform and carrier, improvement of policy support measures, optimization of the innovation and development ecosystem of the host area.

Keywords: high-end and high-tech industries; carrier; industrial agglomeration; industrial collaboration