“十五五”时期郑州市专精特新企业高质量发展路径研究

苗艳芳

（河南牧业经济学院经济与贸易学院，郑州 450000）

摘要：“十四五”期间，郑州市专精特新企业政策环境持续优化，发展规模不断壮大。进入“十五五”时期，企业发展仍面临培育力度不足、融资渠道不畅、创新基础薄弱等问题。为此，郑州应进一步深化“放管服”改革、完善科技金融体系、加快企业数字化转型，多措并举推动专精特新企业高质量发展，为构建现代化产业体系提供有力支撑。

关键词：“十五五”；专精特新；高质量发展；路径选择

中图分类号：F276.3 **文献标志码：**A **文章编号：**1671－1807(2026)13－0014－06

专精特新企业具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征。发展专精特新企业不仅是解决关键核心技术问题的重要举措，也是提升产业链供应链韧性、培育经济新增长点的有力抓手[1]。郑州作为国家中心城市，“十四五”期间通过梯度培育、创新驱动、数字赋能等专项行动，持续推动中小企业专精特新发展。现阶段，郑州市专精特新企业培育工作已取得显著成效，在改善民生、促进就业等方面发挥了重要作用。然而，在快速发展的同时，专精特新企业受其所有制形式和企业规模等多方面因素影响，也面临诸多短板和不足，如融资困难、数字化水平不高等，影响了专精特新企业的创新发展。2026 年郑州市政府工作报告提出，要健全优质中小企业梯度培育体系，持续壮大专精特新企业群体。因此，有必要对“十五五”时期郑州市专精特新企业高质量发展路径进行深入研究。

“专精特新”概念最早由工信部在 2011 年正式提出，现有关于专精特新企业高质量发展的研究主要集中在基本内涵、影响因素、实现路径等方面。在基本内涵方面，多数研究以全要素生产率作为专精特新企业高质量发展的核心内容[2-3]，也有学者结合工信部和各省市出台的专精特新企业认定标准，从专业化、精细化、特色化、新颖化的角度进行含义界定[4]。在影响因素方面，现有研究普遍认为，专精特新企业在发展过程中面临融资约束、创新能力不强等问题，严重制约企业高质量发展。与此同时，数字技术、税收优惠等措施能够显著缓解企业发展瓶颈，激发创新活力[5-6]。在实现路径方面，学者们普遍认为，推动专精特新企业高质量发展，需要多维度协同发力。既要健全梯度培育体系、完善创新生态系统，也要加速数字赋能，推动专精特新企业提质增效[7-8]。基于此，现系统梳理“十四五”期间郑州市专精特新企业培育成效，并对“十五五”时期高质量发展面临的问题进行剖析，从而给出推动专精特新企业高质量发展的路径选择。

1 “十四五”期间郑州市专精特新企业培育成效

1.1 政策环境持续优化

“十四五”期间，郑州先后出台《关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的实施意见》《郑州市专精特新企业三年倍增行动方案(2024—2026 年)》等一系列纲领性文件(表 1)，为专精特新企业高质量发展提供政策支持。按照“储备一批、培育一批、提升一批”的梯度培育原则，郑州构建了创新型中小企业-省级专精特新中小企业-国家级专精特新“小巨人”企业三级培育体系。在金融支持方面，郑州市人民政府联合中国人民银行河南省分行出台《郑州市支持加快科技金融发展若干政策的通知》，提出整合专精特新等科技型企业名单，建立科技型企

收稿日期：2026-03-10

作者简介：苗艳芳(1996—)，女，河南平顶山人，硕士，助教，研究方向为数字经济与产业经济。

表 1 “十四五”期间郑州市专精特新企业支持政策

文件名称	主要内容	发布部门	发布时间
郑州市“专精特新”中小企业认定管理办法	明确市级专精特新企业认定条件、流程、动态管理	郑州市工业和信息化局	2021-07
关于促进中小企业健康发展的实施意见	引导中小企业专精特新发展,为中小企业发展提供配套服务,包括设立中小企业发展专项资金等	郑州市人民政府办公厅	2021-11
关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的实施意见	到2025年专精特新企业发展目标,制定了包括梯度培育、创新驱动、数字赋能、金融助力等在内的十大专项行动和33条支持举措	郑州市人民政府办公厅	2022-04
关于支持民营经济高质量发展的实施意见	明确30条支持举措,市财政对省级以上专精特新企业设备软件投资进行补助,鼓励、支持和引导民营经济发展壮大	中共郑州市委、郑州市人民政府	2023-03
郑州市中小企业数字化转型城市试点工作推进方案	以4个重点细分行业为突破口,打造中小企业数字化转型示范样本,形成中小企业数字化转型“郑州模式”	郑州市人民政府办公厅	2024-03
郑州市专精特新企业三年倍增行动方案(2024—2026年)	到2026年底专精特新企业数量目标,提出推动创业创新、健全培育体系、加强金融支持等七项主要任务和24条具体措施	郑州市人民政府办公室	2024-12
2025年郑州市专精特新企业梯度培育实施方案	制定2025年发展目标,进一步完善专精特新企业梯度培育体系	郑州市工业和信息化局	2025-02
郑州市促进民营经济高质量发展实施方案	完善专精特新梯度培育体系,强化龙头企业和产业集群培育,提升民营经济主体发展质量	郑州市人民政府办公室	2025-04
郑州市支持加快科技金融发展若干政策的通知	整合专精特新企业等科技型企业名单,建立科技型企业培育库,健全完善风险补偿机制	郑州市人民政府、中国人民银行河南省分行	2025-06

资料来源:郑州市人民政府、郑州市工业和信息化局官网。

业培育库,健全风险补偿机制,营造科技金融发展良好生态环境。在人才引育方面,《郑州市专精特新企业三年倍增行动方案(2024—2026年)》明确指出,将专精特新企业急需紧缺人才纳入重点产业急需紧缺人才目录,加快专精特新企业紧缺人才引进和培育,实现人才政策与专精特新企业需求的精准衔接。在数字赋能方面,2024年3月郑州市人民政府办公厅发布《郑州市中小企业数字化转型城市试点工作推进方案》,聚焦专精特新中小企业数字化转型核心需求,完善技术、标杆培育等支撑体系,推动数字技术与企业生产运营的深度融合。除此之外,郑州市专精特新企业政策还涉及要素保障、服务优化、市场开拓等方面,为企业高质量发展营造了良好的制度环境。

1.2 发展规模不断壮大

(1)数量实现跨越式增长。表2显示,经剔除各级重复认定企业后,截至2025年底,郑州累计培育国家级专精特新“小巨人”企业127家,占河南省总量(452家)的28.1%;省级专精特新中小企业1 433家,占全省总量(5 340家)的26.8%;创新型中小企业达5 334家,三级梯度培育企业数量均稳居河南省首位[9]。与“十四五”初期相比,省级专精特新企业数量增长超6倍,国家级“小巨人”企业实现翻倍增长,专精特新企业培育成效显著。

表 2 “十四五”期间郑州市专精特新企业数量统计

年份	国家级专精特新“小巨人”企业数量/家	省级专精特新中小企业数量/家	创新型中小企业数量/家	合计
2021	63	202	1 072	1 337
2022	111	565	1 892	2 568
2023	122	738	2 694	3 554
2024	117	1 129	4 058	5 304
2025	127	1 433	5 334	6 894

数据来源:郑州市人民政府、郑州市工业和信息化局官网。

(2)区域集聚效应明显。从空间分布来看,省级专精特新中小企业呈现高度集聚态势,主要分布在郑州高新区(459家)和金水区(146家),两区合计拥有省级“专精特新”中小企业605家,占全市总量的42.2%,全省总量的11.3%,与其他区县(市)形成显著差异。另外,国家级专精特新“小巨人”企业也主要集中在高新区,共45家,占全市总量的35.4%。高新区作为创新高地,集聚信息工程大学、郑州大学等知名高校和郑州三磨所、国家超级计算机中心等科研机构,拥有汉威科技等龙头企业,培育成效最为突出,成为郑州专精特新企业发

展的核心阵地。

(3)发展方向更加聚焦。郑州市专精特新企业覆盖国民经济19个行业门类中的13个,虽然行业分布较为广泛,但主要集中在制造业及信息传输、软件和信息技术服务业。制造业领域涉及机械设备、汽车零部件、电子设备仪器等多个细分行业,涌现出郑煤机、宇通客车、汉威科技等"小巨人"企业,在产业链关键环节形成核心竞争力。信息传输、软件和信息技术服务业以信大捷安为代表,是国内领先的智能网联汽车信息安全服务商,在行业内具有较高的影响力。近年来,随着战略性新兴产业布局持续深化,生物医药、新能源等领域的专精特新企业规模也在逐年提升,成为推动产业结构优化升级、培育新质生产力的重要力量。

2 "十五五"时期郑州市专精特新企业高质量发展面临的问题

2.1 培育力度不足

郑州市全方位支持专精特新企业发展的培育机制尚未健全,政策支持的精准性不足。

(1)专精特新企业认定标准有待完善。专精特新企业认定以专利数、研发机构等作为统一的评选标准,在保证公平性和规范性的同时,却也催生出购买专利、虚设机构等乱象,导致认定工作不够精准[10]。从空间布局来看,郑州近半数省级专精特新企业分布在高新区和金水区,超过1/3的国家级"小巨人"企业也集中在高新区,这与其他区县(市)形成显著发展落差。通过专精特新认定的企业可以享受到财政补贴、税收优惠、信贷支持等多项优惠政策,培育资源向核心城区倾斜,进一步拉大区县间发展差距。

(2)政策存在"重认定、轻培育"问题,缺乏全周期培育机制。企业完成专精特新认定后,后续培育、跟踪服务严重不足。专精特新企业基本是"哪儿来回哪儿去",难以实现产业集聚和协同发展[11]。同时,专精特新企业与链主企业的合作多局限于简单的供需配套,在技术协同、品牌共建、市场开拓等方面的深度合作较少,未能充分借助链主企业的资源优势实现转型升级,大中小企业融通发展的产业生态尚未完全形成。

(3)专精特新企业培育配套措施仍有待完善。专精特新企业以民营中小企业为主,受其所有制形式和企业规模等因素制约,在资源获取方面存在明显不足,一定程度上抑制了企业发展活力,不利于产业生态的良性循环。

2.2 融资渠道不畅

专精特新企业研发投入大、成果转化周期长,资金需求量明显高于传统中小企业[12],因此普遍面临融资问题。尽管郑州搭建了"郑好融"等金融服务平台,推出"专精特新贷"等产品(表3),但企业融资难、融资贵问题并未根本解决。一方面,专精特新企业融资存在个体差异[13]。多数金融机构对专精特新企业的支持倾向于国家级"小巨人"企业和规模较大的省级专精特新企业,而规模较小的初创企业往往因为不确定性高、风险大,难以获得充足的资金支持。事实上,处于初创期的专精特新企业更需要大量的资金和人力,来进行技术研发和转型升级。另一方面,专精特新企业融资门槛较高。表3显示,虽然各银行均推出了面向专精特新企业的低利率金融产品,但普遍将企业信用作为主要担保方式。专精特新企业大多处于初创期或成长期,侧重实体产品研发生产,前期市场宣传较少、信息透明度不高,缺乏可信的信用记录,因此难以达到银行

表3　郑州市中小微企业部分金融产品一览表

机构	产品	服务对象	贷款额度/万元	贷款期限/年	担保方式	贷款利率/%
工商银行	专精特新贷	省级及以上专精特新企业	1 000	3	信用	2.55
	豫科e贷	国家级高新技术企业	300	1	信用	2.55
华夏银行	专精特新贷	省级及国家级专精特新企业	1 000	1～3	信用	3.2
	政采贷	河南省政府采购中标的小微企业	500	1	信用	3.2
农业银行	科捷贷	国家级"小巨人"企业、技术创新示范企业、制造业单项冠军企业	1 000(单笔不超过500)	1	信用	2.6
	微捷贷	小微企业	300	1	信用	3.0
光大银行	专精特新贷	国家级和国家储备级专精特新企业	1 000	1.5	信用	3～4
	阳光e信贷	小微企业	300	1.5	信用	3.5～4
中信银行	科创e贷	国家级、省级专精特新企业	1 000(国家级);600(省级)	1	信用	普惠金融优惠利率
兴业银行	专精特新贷	国家级"小巨人"企业;省级专精特新企业和创新型中小企业	2 000	3	信用	2.6～4

数据来源:郑州市工业和信息化局中小企业服务中心官网。

授信审核标准[14]。多数专精特新企业获得的仍然是传统的银行贷款,融资成本偏高。此外,郑州市现有的专精特新企业金融产品贷款期限普遍为1~3年,缺乏与长期研发投入相匹配的资金支持,中长期贷款比例不足,制约专精特新企业高质量发展。

2.3 创新基础薄弱

与国内其他城市相比,郑州市专精特新企业在技术创新、人才引育等方面存在明显不足。2022年郑州市省级以上专精特新企业中,已上市或挂牌的47家企业共拥有有效发明专利478件,数量仅为广州市的1/4左右,差距显著[15]。作为专精特新企业中的佼佼者,“小巨人”企业掌握关键核心技术、创新能力强,其数量是衡量区域专精特新企业创新水平的重要指标。根据沙利文《2025年中国专精特新企业发展洞察报告》,郑州未入选“小巨人”企业数量Top20城市,而非省会城市的苏州、宁波分别以591家、397家的规模位列全国第4、第5位,这与国家中心城市的定位不匹配。一方面,郑州尚未建立起协同高效的创新生态系统。政府、企业、高校及科研机构等创新主体之间缺乏常态化的共享合作机制,产学研用融合存在断点,从而影响了创新的速度和效果。高校科研评价体系偏重论文和专利,研究方向与企业需求匹配度不高,导致科研成果本地转化率偏低。与此同时,知识产权归属与利益分配机制不完善,进一步降低了科研人员与企业深度合作的积极性。另一方面,郑州对顶尖人才的吸引力不足。智联招聘发布的《中国城市人才吸引力排名:2025》显示,2024年郑州人才吸引力指数位居全国第23位,远远落后于武汉、合肥、长沙等周边省会城市。然而,这还仅仅只是整体状况,民营主导、规模偏小的专精特新企业引才留才难度更大。人才短缺已成为制约郑州市专精特新企业高质量发展的重要因素。

3 “十五五”时期郑州市专精特新企业高质量发展路径选择

3.1 深化“放管服”改革,强化政策支持

深化“放管服”改革是推动专精特新企业高质量发展的重要制度保障。通过简政放权、放管结合、优化服务协同发力,能够有效降低制度性交易成本,优化资源配置,激发企业创新活力[16],为专精特新企业成长壮大营造公平稳定的发展环境。首先,要进一步优化行政审批流程、提升政务服务效能,切实为专精特新企业减轻负担。全面精简申报材料,压缩办理时限,推行一窗受理、并联审批、“免申即享”等便利化服务。同时,依托数字化政务平台提升办事效率,减少企业行政审批成本,从而引导企业将更多资源投入生产经营和技术研发,有效激发企业创新活力[17]。其次,坚持适度放权与合理监管并重,构建公平竞争的市场环境。完善专精特新企业全周期审核、动态监管和失信惩戒机制,针对部分专精特新企业为满足申报条件而出现的“虚假研发”乱象,要加大处罚力度[18],确保培育资源真正投向有发展潜力的中小企业。最后,健全服务配套体系,促进大中小企业融通发展。一方面,建立链主企业与专精特新企业常态化对接机制,推动链主企业开放供应链、共享研发检测平台、开展联合技术攻关,实现产业链上下游协同创新。另一方面,加快专精特新产业园区建设,在企业用地、人才引育、项目申报等方面给予专精特新企业优先保障,推动企业集聚发展、集群成势,全面提升产业整体竞争力。

3.2 完善科技金融体系,激发创新活力

专精特新企业具有高风险、轻资产特征,传统金融体系难以匹配其多样化、差异化的资金需求。科技金融能够有效增加企业信贷可得性、减轻融资成本压力、提高资金周转效率,成为摆脱企业融资困境的重要抓手[19],进而推动专精特新企业实现突破性创新发展[20]。在政府方面,要加大政府基金引导力度。通过政府引导基金对社会资本的示范效应,带动更多“投早、投小、投硬科技”的社会资本向专精特新企业聚集。同时,完善风险补偿、财政贴息、税收减免等配套措施,降低金融机构对初创期专精特新企业的风险顾虑。在金融机构方面,一是要加大贷款规模和投放力度。专精特新企业发展资金需求大、使用周期长,对稳定且持续的资金支持依赖度较高。在金融机构要开发特色化的信贷产品,通过降低利率、扩大中长期贷款规模、优化授信审批流程等方式,降低企业综合融资成本。二是创新信用评价体系。专精特新企业以科技创新型企业为主,绝大多数资产为技术、知识产权、人才等轻资产。因此,可以依托企业知识产权、研发数据、供应链流水等非传统数据,构建专属信用模型,从而减少对实物抵押的依赖[21]。在资本市场方面,要进一步拓宽多元化的融资渠道。当前,专精特新企业过度依赖银行信贷,融资渠道单一。要适当简化发行条件,推动更多专精特新企业在北交所、科创板等上市[22],从而强化信息披露,促进专精特新企业获得直接融资。

3.3 加快数字化转型，推动企业提质增效

随着新一轮科技革命的兴起和全球产业链的快速重构，数字经济与实体经济深度融合，数字化转型已成为提升专精特新企业核心竞争力的重要途径。企业通过数字化转型，可以提高资源配置效率、融资便利程度和人力资源效能，进而解决专精特新企业在当前发展过程中面临的瓶颈。然而，现阶段郑州市专精特新企业数字化转型整体进程较为缓慢，不少企业陷入“不愿转”“不会转”“不敢转”的困境。从企业层面来看，管理者要充分认识到数字化转型的必要性和迫切性，明确数字化转型对于提升企业竞争力的战略意义，对数字化转型要有全面规划和系统部署，明确转型方向。同时，注重数字化人才的引进和培养，充分利用大数据、云计算等技术，创新生产经营模式，提高企业生产效率。从政府层面来看，一是要加大对专精特新企业数字化转型的财税支持力度，包括设立专项基金、出台税收优惠政策等，解决专精特新企业在数字化转型时面临的资金不足问题；二是推进数字化转型公共服务平台建设，培养专业的数字化转型服务商，为专精特新企业提供数字化解决方案、技术咨询、培训等服务，帮助其解决转型过程中的技术难题；三是树立行业标杆和先进典范，通过数字化转型成功案例带来的示范效应，帮助专精特新企业明确数字化转型的方向和目标，带动更多专精特新企业转型升级。

4 结语

“十五五”时期是郑州加快构建现代化产业体系、发展壮大实体经济的关键阶段。专精特新企业作为推动产业创新升级的重要力量，其高质量发展直接关系到区域经济核心竞争力的提升。针对当前培育力度不足、融资渠道不畅、创新基础薄弱等问题，郑州应进一步深化“放管服”改革、完善科技金融体系、加快企业数字化转型，不断激发专精特新企业内生动力与创新活力，为推动郑州国家中心城市建设提供有力支撑。

参考文献

[1] 董志勇，李成明. “专精特新”中小企业高质量发展态势与路径选择[J]. 改革，2021(10)：1-11.

[2] 孔雯，刘英. 耐心资本对“专精特新”企业高质量发展的影响[J]. 企业经济，2025，44(10)：67-77.

[3] 王影，梁祺. 数字并购对“专精特新”中小企业高质量发展的影响[J]. 经济体制改革，2024(4)：99-107.

[4] 桂黄宝，李松，李文静，等. 数据要素赋能专精特新企业高质量发展机制研究[J]. 科研管理，2026，47(1)：25-34.

[5] 孙龙，陈宇锋，贾瑞乾. 数智赋能专精特新企业创新韧性的效应及机制研究[J]. 研究与发展管理，2025，37(6)：177-189.

[6] 杨亭亭. 政府补贴“专精特新”企业的短期效应和长期效应[J]. 运筹与管理，2025，34(3)：226-231.

[7] 张璠，魏雯婧，高雅. 专精特新中小企业高质量发展路径[J]. 山西财经大学学报，2024，46(S2)：161-163.

[8] 连俊华. 积极推动专精特新中小企业高质量发展[J]. 宏观经济管理，2024(4)：78-84.

[9] 郑州市中小企业服务中心. 梯度培育强动能 精准辅导促进阶：郑州市2026年专精特新“小巨人”培育活动启幕[EB/OL]. (2026-01-17)[2026-01-20]. https://gxj.zhengzhou.gov.cn/zxqy/gzdt/9854819.jhtml.

[10] 江胜名，张本秀，江三良. “专精特新”中小企业发展的态势与路径选择[J]. 福建论坛(人文社会科学版)，2022(8)：78-91.

[11] 刘志彪，徐天舒. 培育“专精特新”中小企业：补链强链的专项行动[J]. 福建论坛(人文社会科学版)，2022(1)：23-32.

[12] 中国人民银行2023年党校秋季班课题组，黄涛. 金融支持“专精特新”企业发展调查[J]. 中国金融，2024(2)：94-96.

[13] 明雷，吴一凡，张硕. 做好科技金融大文章破解专精特新中小企业的融资困境[J]. 国际金融，2024(5)：10-16.

[14] 陈放. 风险投资赋能专精特新企业的协同效益、现实困境与发展路径[J]. 重庆社会科学，2025(1)：130-146.

[15] 中国人民政治协商会议郑州市委员会. 关于培育壮大我市“专精特新”企业加快形成新质生产力的提案[EB/OL]. (2024-07-03)[2026-02-15]. https://www.zzzxy.gov.cn/zytazb/2025－12-24/789.html.

[16] 郑烨，王艺伟，鲍徐涵. “放管服”改革、资源拼凑与中小企业持续创新[J]. 技术经济，2024，43(9)：18-31.

[17] 郑烨，姜蕴珊，吴昊. 释放改革红利：“放管服”改革如何提升中小企业创新绩效[J]. 中国公共政策评论，2022，22(2)：129-151.

[18] 于波，刘梦媛，赵雅云. 专精特新认定政策如何提升中小企业新质生产力？[J]. 现代管理科学，2024(6)：22-31.

[19] 张梦婉，李居超. 科技金融政策对专精特新企业融资效率的影响机制研究：基于双重机器学习的因果推断[J]. 安徽大学学报(哲社版)，2025，49(5)：143-152.

[20] 何青，夏琴，庄朋涛，等. 科技金融与“专精特新”中小企业创新模式选择[J]. 经济学动态，2025(7)：96-114.

[21] 李晓天，胡恩华. “十五五”时期数字金融赋能专精特新企业高质量发展的逻辑与路径[J]. 江海学刊，2025(6)：16-23.

[22] 董希淼. 民营企业融资的六个重点问题[J]. 中国金融，2025(10)：26-27.

Research on High-quality Development Path of SRDI in Zhengzhou During 15th Five-Year Plan Period

MIAO Yanfang

(School of Economics and Trade, Henan University of Animal Husbandry and Economy, Zhengzhou 450000, China)

Abstract: During the 14th Five-Year Plan period, the policy environment for Specialized, Refined, Differentiated, Innovative (SRDI) enterprises in Zhengzhou has continued to improve, and the development scale has grown steadily. Entering the 15th Five-Year Plan period, SRDI face challenges such as insufficient cultivation, blocked financing channels, and weak innovation foundations. Therefore, the reform of government functions should be further deepened, its TechFin system should be refined, the digital transformation should be accelerated, and multiple measures should be taken to promote the high-quality development of SRDI by Zhengzhou, so as to provide strong support for building a modern industrial system.

Keywords: the 15th Five-Year Plan Period; Specialized, Refined, Differentiated, Innovative (SRDI) enterprises; high-quality development; path selection