

# 民营经济发展新质生产力的优势、困境与对策建议

石云鸣

(中共北京市委党校领导科学教研部, 北京 100044)

**摘要:**发展新质生产力是推动经济社会高质量发展的内在要求和重要着力点。民营经济在发展新质生产力中发挥着重要作用。民营经济具有较强的创新活力,能够为生产要素的创新性配置和技术的革命性突破提供动力。同时,民营经济发展新质生产力也面临着要素获取途径有限、要素成本较高等问题,加之发展预期的减弱,影响了民营经济的优势发挥。为此,需继续加大支持民营经济的政策力度,构建政企互信桥梁、社企互促桥梁和产业链互融桥梁。

**关键词:**新质生产力;民营经济;高质量发展

**中图分类号:** F276.5 **文献标志码:** A **文章编号:** 1671-1807(2025)03-0106-06

发展新质生产力是推动经济高质量发展的新动力。2023年9月8日,习近平总书记在黑龙江考察时首次提出了“新质生产力”的概念,引发学术界广泛讨论。周文和徐凌云<sup>[1]</sup>探讨了新质生产力的内涵特征和重要着力点,徐政等<sup>[2]</sup>探讨了新质生产力赋能高质量发展的内在逻辑与实践构想;黄群慧和盛方富<sup>[3]</sup>探讨了新质生产力的要素特质、结构承载与功能取向<sup>[3]</sup>。2024年1月31日,习近平总书记在主持中央政治局第十一次集体学习时,系统阐明了新质生产力的科学内涵。习近平总书记指出,新质生产力是依靠创新主导的,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,同时具有高科技、高效能特征,符合新发展理念的先进生产力质态<sup>[4]</sup>。从中可以看出,新质生产力与创新驱动、新发展理念等密切相关。推进新质生产力发展能够提高生产效率,培育新兴产业和未来产业,为中国经济高质量发展和中国式现代化注入新活力。因此,发展新质生产力是未来推动中国经济社会发展的重要方式。与此同时,民营经济是推动高质量发展的重要力量,在发展新质生产力中发挥着重要作用,如何充分发挥民营经济的优势,帮助民营经济破解发展新质生产力过程中遇到的困难和问题,对于更好发展新质生产力具有重要现实意义。

## 1 民营经济在发展新质生产力中的作用

### 1.1 民营经济具有的探索精神和创新优势有助于推动实现技术革命性突破

民营经济先天具有探索精神,为其不断实现技

术革命性突破提供了动力。从民营经济诞生之初,不断探索新的发展模式、不断创新发展方式就伴随着其成长壮大的整个过程,也推动民营经济不断成长为市场经济的重要主体,在各行各业各领域发挥着越来越重要的作用。新质生产力并非传统生产力的局部优化与简单迭代,而是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力,涉及领域宽泛且新颖、对技术含量要求高,核心是高水平科技的支撑。由此可见,发展新质生产力对主体的创新能力提出了较高要求。而在发展新质生产力方面,民营经济的科技创新成果占全国科技创新成果的70%以上,具有显著的创新优势。全国工商联发布的《2023研发投入前1000家民营企业创新状况报告》显示,1000家企业中有高新技术企业594家,瞪羚企业91家,独角兽企业8家,此外,有41家是国家级专精特新小巨人企业。可见,发展新质生产力离不开民营经济的积极参与和重要贡献。技术革命性突破的实现并非一朝一夕或偶然得之,而是在技术创新的道路上不断探索的结果。民营经济具有的探索精神和创新优势为实现技术革命性突破提供了基础,创造了可能。

### 1.2 民营经济具有的灵活性和适应性有助于推动实现生产要素创新性配置

要素的创新性配置是通过要素间的重新组合实现生产效率的极大提高,这就要求要素配置主体具有创新性思维,不受制于固定的模式和思路。灵

收稿日期: 2024-12-31

基金项目: 北京市社科基金(23KDC012)

作者简介: 石云鸣(1984—),女,山东菏泽人,博士,副教授,研究方向为民营经济。

活性强是民营经济在市场经济中培育竞争优势的来源。而灵活性又表现为机制的灵活、决策程序的灵活、用人育才的灵活等,这些都为要素的创新性配置提供了基础和保障。在新质生产力中,数据已经成为一种重要的生产要素。民营经济从事的领域覆盖人民生活 and 衣食住行的方方面面,日常积累了大量数据。同时,从事工业生产的民营经济遍布产业链各个环节,日常生产和业务往来积累的数据规模庞大。这些数据转化为生产要素后,将对要素配置产生巨大影响。数据要素化是将数据转化为独立、明确的要素或单位,这有助于提高数据的可管理性、可理解性和可重用性。民营经济在处理数据和利用数据方面都表现出了巨大的潜力,成为数据要素化的重要力量。除此之外,在生产要素的创新性配置中,需要灵活的配置模式。而民营经济在资源开发和利用中较为灵活多样的机制为实现生产要素的创新性配置创造了可能。

### 1.3 民营经济在业务模式创新和管理模式创新中具有的优势为发展新质生产力提供支持

民营经济在业务模式创新方面独具优势。民营企业善于通过改变企业运营的商业模式来创造新的商业价值。尤其在互联网平台经济的运行中,民营经济发挥着重要的主体作用。而新的业务模式带来的要素配置的新平台、新通道和新机制会为发展新质生产力提供诸多支持和保障。同时,民营经济在管理模式创新方面提供了成功方案。民营经济善于通过管理模式创新不断激发其他生产要素的活力,如通过创新人才开发和培养模式不断激发人才的创造能力,通过灵活的工作机制和团队合作机制实现不同人才间的专业互动和优势互补。而人才作为最重要的创新要素,是调动其他创新要素并形成新的组合方式和配置模式的基础。民营经济具有的激发人才创造潜能的优势不断转化为促进新质生产力发展的动力。同时,在业务模式和管理模式上的创新还创造了新的盈利模式,为企业的发展注入了更强劲的动力,为发展新质生产力提供了基础和保障。

## 2 民营经济发展新质生产力的困境

### 2.1 面临市场、融资、转型三重压力

民营经济发展新质生产力面临着市场、融资、转型的三重压力。其一,新质生产力的发展和培育需要一定的应用场景和市场空间,然而,开拓市场受限成为民营经济发展新质生产力中面临的重要难题。在充分竞争领域,企业必须具有较强的竞争

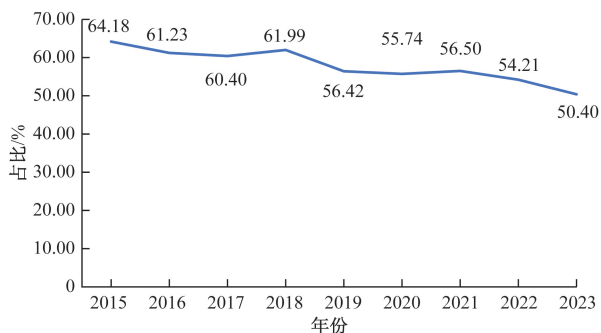
能力,才能生存下去。在尚未充分竞争的领域,民营经济面临着较高的准入门槛。同时,随着国际贸易环境的变化,海外市场的发展空间也受到一定程度的限制和影响。其二,发展新质生产力需要足够的资金投入,然而融资难和融资贵一直是民营经济面临的难题。受制于民营企业偿还能力和信用问题等原因,金融机构面向民营企业,特别是中小微企业的融资门槛较高。其三,民营企业面临转型困境。许多民营企业在做大之后走上多元化经营的道路,弱化甚至放弃了原有的主业,也由此丢掉了培育已久的核心竞争优势。结果是一些企业规模虽大,却难以形成有核心竞争力的技术和产品。此外,不少民营企业过度追求资本化经营,在房地产、资源性产品、金融等领域盲目布局,不断脱离实体经济。

同时,在不断变化的经贸环境和竞争环境中,民营经济面临着新老问题叠加的困境。全球经济复苏进程中风险积聚,保护主义、单边主义明显抬头,给中国经济和市场预期带来诸多不利影响,民营企业的生存环境变得更为复杂。同时,国家正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济扩张速度会放缓,但消费结构全面升级,需求结构快速调整,对供给质量和水平提出了更高要求。发展新质生产力对民营经济而言是更高层面的一种追求,而众多民营经济仍以求生存为主要目标。诚然,发展新质生产力能够帮助民营经济解决发展困境和难题,但发展新质生产力的要求和条件较多,能够满足这些条件的企业大多已经越过了求生存的阶段,转向了更高追求的发展阶段。而要激励更多民营企业发展新质生产力,就需要从这些数量众多的企业中加以培育。

### 2.2 面临投资信心不足和发展动力疲软的双重难题

民间投资占比下滑,民营经济信心不足。过去几年间,民间投资占比下滑明显。企业看不清方向,多持观望态度,选择不投资或少投资。自2016年起,国内民间投资开始低迷,活力减弱,民间投资在全社会投资中的比例出现了10年来的首次下滑。而这一年,仅仅是民间投资占比下滑的开始,2017年继续下滑,2018年小幅回升之后,2019年大幅下滑,2021年小幅回升后,2022年又出现下滑,2023年比重已经下滑至50.4%(图1)。

受到全球经济形势影响,部分民营企业因资金链断裂等原因纷纷倒闭。企业承受来自包括银行



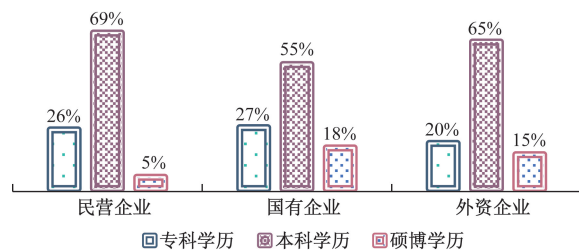
数据来源:国家统计局

图1 2015—2023年民间投资占全社会固定资产投资比例

贷款、社会经济形势和国际国内大环境的压力。不少民营企业处于观望、停产、半停产或者是维持现状的状态。这为民营经济的发展信心带来了困扰。加之全球经济形势不容乐观、国际贸易环境出现恶化,能否顺利渡过难关,未来前景是否光明,在很多民营企业家中仍是未知数。同时,民营企业内生于民,民营企业和社会大众本是部分与整体的关系,然而两者之间逐渐产生了对立心态。社会大众认为很多商人的财富来路不正,凭借资本为富不仁。部分企业主认为社会大众有仇富心态,将民营企业家视为与贪官勾结的腐败来源,企业家没有得到足够的尊重。加上“民营企业离场论”“新公私合营论”等错误声音的干扰,民营企业家产生不安心态。

### 2.3 面临高端人才缺乏和汇聚能力不足的双重困境

民营经济做出了“五六七八九”(50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业和90%以上的企业数量)的贡献。尽管如此,民营经济在吸引高端人才方面仍比不上国企和外企。根据前程无忧发布的《“网课一代”就业机会调研》,民营企业对本科生需求量相对最大。受访企业中,处于电商、生产制造、计算机/通信、房地产、大健康、快消、零售行业的占比靠前,其中处于民营企业的占比最高,达到68.1%,其次,跨国公司占16.8%,国有企业占9.2%。该项调查数据显示,本科生进国企的概率相对较低,故而多选择到民营企业就业,而高学历的名校毕业生们出于稳定性的考虑也愿意首选国企。同时,这项调研也说明,民营企业对本科生吸引力较大,但是对硕士和博士研究生的吸引力相对较弱。不同类型企业对应届生学历的要求如图2所示。



数据来源:前程无忧《“网课一代”就业机会调研》

图2 不同类型企业对应届生学历的要求

人才是创新驱动的第一资源,发展新质生产力需要强大的智力支持。但是在当前的就业环境中,民营企业和国有企业以及外资企业相比,并不具有明显优势。在人才市场,只有头部民营企业能够吸引到高端人才,中小微企业获得优秀人才极为不易。受制于户口、子女上学、工作压力等因素的影响,民营企业在吸收人才方面仍面临诸多劣势。尽管国家层面出台了众多政策保障民营企业就业人员的公平机会,但受制于传统就业理念的影响,民营企业仍无法成为众多优秀人才的首选。人才是企业获得竞争优势的重要资源,更是发展新质生产力的首要资源。如何吸引、培育优秀的专业技术人才和管理人才,成为民营经济发展新质生产力必须面对的问题。

## 3 民营经济发展新生产力遇困的原因分析

### 3.1 法治化营商环境建设力度不足

民营经济发展新质生产力需要良好的营商环境。当前,各地优化营商环境取得了较好成效,但仍存在一些问题,尤其是法治化营商环境建设仍需加强。社会主义市场经济是法治经济,法治化治理水平不足是阻碍民营经济发展新质生产力的重要因素。其一,社会信用体系建设尤其是政务诚信体系建设不完善,地方政策朝令夕改,新官不理旧账,对民营企业的政策优惠承诺不予兑现,影响了民营经济对政府的信任,影响了民营经济对创新项目的持续推进和不断突破。其二,各地执法规范性参差不齐,企业经营活动中各项检查繁多,“吃拿卡要”现象普遍,执法公平性难以保证,导致大多民营企业仍以生存为第一目标,难以获得足够的资源和机会发展新质生产力。其三,企业产权保护和企业家权益保障仍需加强,在查封冻结企业资产或企业家个人财产的案件中缺少冤假错案防错纠错机制,诉讼期内企业正常运营受限。其四,各主体契约意识淡薄,账款拖欠影响企业资金周转,应收账款确权贷款难度大,应急、兜底机制不健全,导致资金链断

裂。企业创新需要大量资金投入,一旦资金链断裂,创新项目是最易受到影响的对象。随着《民营经济促进法》的即将出台,这些问题有望获得解决。但同时,立法之后的执法还需要辅助较多努力。

### 3.2 制度环境对创新探索的容错度不足

民营经济产生于改革开放的探索之中,“探索”是其从萌芽到壮大始终都具有的内生特征,也促成了民营经济在创新领域的显著优势。然而,投机取巧和创新探索在很多情况下穿有相似外衣,致使部分创新活动难以被准确识别。同时,发展新质生产力在很多情境下属于创新行为,无论是实现生产要素的创新性配置,还是实现技术的变革性突破,都可能存在一些看似不符合惯常逻辑和规则的行为。创新探索具有的空前性也增加了识别难度,加之制度环境以稳为主,在创新结果难以预见的情况下,很多创新行为得不到允许,企业缺少容错空间和试错机会。而对于获得允许的创新行为,创新失败后缺少纠错和救助机制,企业需要独自承担资金损失和人才成本。创新环境的宽松度有待进一步增强。同时,创新机制和平台建设有待进一步完善。此外,企业和各研发机构间为了共同承担创新风险,会选择建立技术合作联盟、组建临时团队等不同方式的合作。但是在合作成功之后,常常会在共享或分配创新成果中引发知识产权纠纷,在很大程度上影响了创新成果投入生产以及之后的规模化、产业化发展。

### 3.3 政策稳定性和可预见性不足

政策是企业经营发展的重要外部环境,也是企业调整战略的重要影响因素。政策稳定性和预见性不足,会在一定程度上影响企业发展新质生产力的动力。在政策制定和执行中,确实存在着一些问题,比如部分政策前期调研不够,政策之间相互不协调,没有留出必要的适应调整期,导致企业难以有效应对和适应政策变化,政策执行也没有达到预期效果<sup>[5]</sup>。政策不稳定、不透明导致部分企业不敢放开手脚搞创新,一定程度上影响了企业创造能力的发挥和创新活动的开展。同时,还有一种情况是,企业没有正确理解政策初衷和政策目标,或者理解政策不透彻,或者过度解读政策,在创新上采取了较为保守的策略。此外,发展新质生产力,实现要素的创新性配置,前提是能够自由配置生产要素,但是在相关制度尚未健全的情况下,自由配置要素可能会引发侵权等法律问题。在尚未规定明确的法律边界的情形下,企业的部分创新活动难以

稳定持续推进。政策可预见性不足还会导致企业不敢较多的追加投资和扩大再生产,一定程度上导致了民间投资的下滑。

## 4 助力民营经济发展新质生产力的对策建议

### 4.1 搭建政企互信桥梁

民营经济发展新质生产力需要政府的大力支持,而政府和企业间建立互信关系是形成经济发展强大内部力量的基本要求和根本保障。企业充分信任政府,极响应政府的各项号召,遇到困难愿意且能够向政府寻求帮助,用对政府的充足信心弥补对市场的不足信心,就敢于扩产和投资,就有信心度过发展难关。政府充分信任企业,真诚倾听企业心声,对市场主体的了解就更准确,决策就更科学,促进经济发展的制度、政策、举措就更有效。

建立政府和企业间的互信关系,需搭建政企沟通桥梁,建立健全政府与民营企业的常态化沟通交流机制。当前,各类座谈会是政府向企业收集问题、听取建议、及时回应解决企业关切的主要渠道。在实际工作中,要避免座谈会形式化和流程化。真问题不敢谈,谈了得不到实质性回应,都会让政企沟通效果大打折扣。同时,当前的政企沟通仍以单向沟通为主,政府在沟通中具有较大主动权,以企业为发起方的政企沟通还有待通过行业协会、产业协会、大型企业间交流会等得到更好落实。在具体的政企沟通中,要践行亲清政商关系。党政领导干部和民营企业企业家之间要真心实意交朋友,让民营企业企业家真正感受到“自己人”的亲切。

建立政府和企业间的互信关系,需提升市场治理法治化水平。首先,以法为度处理好政府和市场的关系,市场主体努力做到法无禁止皆可为,政府部门努力做到法无授权不可为和法定职责必须为。其次,完善政府信用体系建设,规避地方政策朝令夕改、新官不理旧账、政策优惠承诺不予兑现等问题,增强民营经济对政府的信任水平。同时,增强执法规范性,禁止执法人员“吃拿卡要”行为。第三,加强企业产权保护和企业家权益保障,在查封冻结企业资产或企业家个人财产的案件中完善冤假错案防错纠错机制。政府为民营经济发展营造良好环境,民营经济可以安心谋发展,培育新质生产力就成为企业发展中顺然创造的结果。

### 4.2 搭建社企互促桥梁

民营经济发展新质生产力需要得到社会的肯

定和支持。社会舆论对民营经济的发展可以是压力,也可以是动力,要营造积极正向的社会氛围,将压力转化为动力。针对弱化和否定民营经济的错误观点,政府、专家学者需及时回应,正面批驳。为避免社会大众和民营企业家之形成对立心态,一方面,引导社会大众正确认识民营企业和民营企业家对经济社会发展的重要作用,客观看待民营经济人士通过合法合规经营获得的财富;另一方面,引导民营企业积极履行社会责任,树立回馈于民、贡献于民的理念。

强化社会和企业之间的正向联系,需搭建社企互促桥梁。在社企联系中,企业对社会的输出更受关注,民营企业家是社会人才的重要组成部分,民营企业职工和个体工商户是社会就业群体的主力。事实上,社会对企业的作用更为普遍且重要,社会资源和社会活动为民营企业成长和发展壮大提供各类要素支持和市场需求支持。社会和企业之间互为输入和输出的关系。两者之间加强互动,可有效激活社会资源,促进企业发展。一方面,鼓励支持大众创业和万众创新,向民营经济领域加大社会输入;另一方面,依托各类社会组织和社会项目强化企业和社会的联系,引导民营企业参与社会治理,强化民营经济和社区发展的密切联系。

#### 4.3 搭建产业链互融桥梁

民营经济发展新质生产力,不仅需要国家政策支持和社会力量推动,更需要市场主体的协同奋进,促进产业链、供应链、创新链、价值链内企业间的相互成就和共同发展。通过搭建产业链互融桥梁,可加快要素共享和市场扩张,在“双循环”格局中培育民营经济发展壮大的强大竞争优势。

(1)打造产业链、供应链内企业间资源共享平台。民营经济体量大、数量多,其发展一直面临资源有限、空间不足的问题。在经济下行压力较大、国内外经济形势复杂的情境下,加大资源支持是稳定民营经济发展信心的重要途径。同一供应链内不同企业之间可实现场地共享,在仓储、运输、贸易等环节加强工作协调和资源共用。在同一产业链内不同企业间可实现信息共享,完善上下游企业间作业协同,在产供销企业间建立信息共享平台。在同一供应链、产业链内不同企业间可实现关系共享,建立高效有序的社会网络,强化网络内不同企业间的联结和合作,以整体发展促个体成长。

(2)打造产业链、创新链内企业间人才流动平

台。创新是一个连续、互动、系统的过程<sup>[6]</sup>,创新链上不同企业发挥着不同作用。发展新质生产力既不是国有企业的单打独斗,也不是民营经济的单枪匹马,而是要实现不同所有制企业之间的优势互补和通力合作。要打通国有企业和民营企业间的人才流动渠道,消除国有企业人才流向民营企业人才后的职称评定、福利保障等后顾之忧。建立通用人才共用机制,通过产业协同和创新合作促进人才共享。完善产业链、创新链企业人才信息库,为企业发展提供一站式人才供应服务。

(3)打造创新链、价值链内企业间技术合作平台。发展新质生产力的重要着力点在于实现技术的突破性创新。实现技术创新,需要搭建有效的合作平台。一方面,可搭建企业研发合作和技术共享平台,支持企业加大对共性技术的研发投入和项目合作,支持企业间研发成果共享。另一方面,制定有效激励政策,促进新技术向民营企业流动,为企业转型升级提供技术支持,提升企业在价值创造链条中的贡献比重。

## 5 结论

民营经济是发展新质量生产力的重要主体。民营经济先天具有探索精神,具有较强灵活性和创新能力,在实现要素创新性配置和技术革命性突破中具有显著优势。同时,民营经济也面临着市场、融资和转型方面的压力和困难,加之国内外经济发展环境变化,影响了发展信心和动力。法治环境和政策环境的有待完善是重要原因。激励民营经济积极发展新质生产力还需要继续加大政策支持力度,构建政企互信桥梁、社企互促桥梁、产业链互融桥梁,不断推动民营经济在经济高质量发展中发挥更大作用。

## 参考文献

- [1] 周文,许凌云.论新质生产力:内涵特征与重要着力点[J].改革,2023(10):1-13.
- [2] 徐政,郑霖豪,程梦瑶.新质生产力赋能高质量发展的内在逻辑与实践构想[J].当代经济研究,2023(11):51-58.
- [3] 黄群慧,盛方富.新质生产力系统:要素特质、结构承载与功能取向[J].改革,2024(2):15-24.
- [4] 习近平.发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[J].求知,2024(6):4-6.
- [5] 金观平.营造稳定透明可预期的政策环境[N].经济日报,2024-03-28(001).
- [6] 代明,梁意敏,戴毅.创新链解构研究[J].科技进步与对策,2009,26(3):157-160.

## **Advantages, Difficulties and Countermeasures for Private Enterprises to Development New Quality Productivity**

SHI Yunming

(Department of Leadership Science, Party School of Beijing Municipal Committee of C. P. C. , Beijing 100044, China)

**Abstract:** The development of new quality productivity is the internal requirements and important focus of promoting high-quality economic and social development. Private enterprise plays an important role in the development of new quality productive forces. private enterprise has strong innovation vitality, which can provide impetus for the innovative allocation of production factors and the revolutionary breakthrough of technology. At the same time, the development of new quality productivity of the private enterprise is also facing the problems of limited access to factors, high cost of factors, and the weakening of development expectations, which affects the role and advantages of the private enterprise. To this end, it is necessary to continue to increase policy efforts to support the private enterprise, and build a bridge of mutual trust between government and enterprises, a bridge of mutual promotion of social enterprises and a bridge of mutual integration of the production chain.

**Keywords:** new quality productivity; private enterprise; high-quality development