

采取联合行动 应对灾害、可持续发展和气候变化

2014年英国皇家学会发布报告《应对极端天气》(Resilience to extreme weather), 报告中指出, 在接下来几年中, 全球极端气候现象将会频繁发生, 特别是随着温室气体排放的增加带来的一系列问题。例如洪水、干旱等明显环境现象, 同时气温增高产生的热浪也会对老龄化人群产生威胁。英国皇家学会认为, 发布该调查报告的关键点是可以帮助全球、国家和地方各级机构制定有关适应和减少风险的重要决策, 通过对比不同的抉择, 考虑恢复力的基本构建模块, 来探讨可以做出怎样的改善措施来保护人们的生命和生产。

关于气候变化的讨论已经持续了很长的一段时间, 2005年1月18日至22日联合国在日本兵库县神户市召开了“减少灾害问题世界会议”, 通过了《2005—2015年行动纲领: 加强国家和社区的抗灾能力》, 即《兵库行动纲领》。会议为促进从战略上系统地处理减轻对危害的脆弱性和风险提供了一次独特的机会。它突出了加强国家和社区抗灾能力的必要性, 并为此确定了各种途径。会议的预期成果是在生命以及社区和国家的社会、经济和环境资产方面大幅度减少灾害损失。要实现这一成果, 政府、区域组织和国际组织、包括志愿人员在内的民间社会、私营部门和科学界等所有有关行为者, 都必须作出充分的承诺和参与。2012年“里约+20”峰会, 也聚焦于全球的可持续发展, 就“可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济”以及“促进可持续发展的机制纲领”达成一致。

因此在2015年, 英国皇家学会发布声明《采取联合行动应对灾害、可持续发展和气候变化》(Taking joint action on disasters, development and climate change), 呼吁人们在应对未来变化的同

时, 应降低极端天气对人们产生的影响, 需要科学地建立全球系统的恢复力, 重点强调了关于建立应对灾害、可持续发展和气候变化一致性纲领的必要性, 同时帮助执政者以决定应采取何种行动更加有效地构建恢复力系统。人类发展正处于一个关键时期, 但是包括气候变化, 生物多样性的丧失、食物、水和能源安全、人口增长和消费等都将阻挡未来繁荣。2015年将达成的3项国际协议:

- (1) 减少灾害风险(3月, 兵库行动纲领的后续计划);
- (2) 实现可持续发展(9月, 全球可持续发展目标的更新);
- (3) 气候变化(12月)。

灾害、气候变化和可持续发展有着千丝万缕的联系。斩断这三者间联系的问题是极端天气。极端天气会对人们的生活和生计造成灾难性影响。它代表了发展的主要障碍, 经常阻止人们摆脱贫困, 或把人们拉入贫困之中。社会并不能很好地适应现在正在经历的极端天气。更可怕的是, 未来的气候和人口结构的变化将使人们和人们的财产更加暴露于这个威胁之下。联合国这三个纲领提供了一个独特的机会, 以公平和可持续的方式推动相关的活动, 建立人们抵御极端天气的恢复力。声明认为, 可以从以下几个方面促进人们采取联合行动来应对灾害、可持续发展和气候变化问题。1) 国际纲领间保持一致。预备达成的国际协议应该从目的、设计和实施应对极端天气上保持一致。加强全球努力, 建立恢复力; 避免重复工作; 防止混淆每个协议的角色和任务; 减少对国家级和低一级的监测报告的要求。强调跨越所有三个协议问题的重要性。包括自然生态环境在构建恢复力中的作用而不仅仅是导致的风险, 同时需要采取先一

步的投入, 以限制灾难响应的高昂代价。使用相同或相似的度量标准激励协调行动, 允许不同措施比较的有效性。利用区域、国家和当地收集到的信息进行探索, 不仅仅是帮助跟踪新的灾难纲领的进展情况也可以帮助追踪可持续发展的目标。2) 把科学证据放在国际纲领的核心地位。科学家和政策制定者之间的持续参与将有助于这些新协议的谈判和执行, 以决定采取何种行动最有效地构建恢复力。加强政策制定中的科学应用。

英国皇家学会在之前2014年的报告《应对极端天气》中认为, 政府有责任制定恢复力策略, 并且各国政府应采取共同行动, 在国际层面上建立恢复能力, 分享专业知识, 协调政策, 集中资源, 以应对共同的风险。更多的国家和国际的资金将需要被引导到建设抵御极端天气的措施当中, 以限制灾害应对时的高昂代价。同时特别强调了有关极端天气的信息应该适合用户的需求。资助者应鼓励知识的生产者和使用者之间进行合作和持续的对话; 并且受极端天气所带来的风险需要在更广泛的金融体系中进行更好地评估, 以便协助估值和投资决策, 并引导组织减少他们在其中的暴露。皇家学会明确提出了构建合作与持续对话、并且使灾害风险能够在更为合理的体系中进行评估的角色承担者。自然和社会科学家在构建一幅全景俯瞰全球挑战、不确定性和潜在解决方法的有效性上发挥至关重要的作用。应增加研究以改善从目前的天气得来的风险认知并准确模拟未来气候变化的影响, 为决策者提供相关的信息, 特别是在区域和地方各级。目前, 数家机构提供科学和技术咨询的纲领: 这些团体应当与灾害、气候变化和发展部门建立紧密的联系, 共享知识和信息。 (编译 田恬)