

·科技工作大家谈·

中国科协所属全国学会办事机构 运作现状与服务创新建议

全国学会是学术性、公益性、非营利性法人社团,是党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带,是中国科协的组成部分,是发展我国科技事业的重要社会力量。中国科协所属全国学会已达200个。学会作为开展学术活动的重要组织形态,云集各学科领域专家学者,智力密集、人才荟萃,是国家创新体系的重要组成部分。学会组织建设和活动状况,很大程度影响着科技工作者为建设创新型国家服务的积极性和创造性,影响着科技界参与自主创新的质量和水平。

2013年度全国学会年检完成,从188个参加民政部年检的中国科协所属全国学会相关数据,反映出学会办事机构总体状况和发展脉络,显示出学会开展国际学术交流的广度和深度,以及在国际学术界的地位和影响力。但学会的整体发展应该紧随时代发展和社会需求,学会作为国家创新体系重要作用仍需充分展现,学会凝聚力、创新与服务能力以及持续发展活力有待增强。

2013年,《国务院机构改革和职能转变方案》提出改革社会组织管理制度,逐步推进与行政脱钩,探索一业多会,引入竞争机制,科技类社会组织管理方式面临重大变革。民政部已经取消对全国性社会团体分支和代表机构的登记审批,学会组织管理方式和制度设计亟待重构调整,全国学会应群策群力共谋改革发展之路。

办事机构和二级机构是全国学会的重要组成部分,也是开展活动的重要依托力量,是学会组织建设的2个非常重要的指标,关乎学会生存和发展。

创新组织机构建设,使学会“有家有业”

2013年,188个全国学会拥有办事机构479个。办事机构越多,学会工作越细致,学会发展越迅速,学会组织建设越完善。2011—2013年,办事机构逐年递增,如2011年448个,2012年476个,2013年479个,但是形态各异,表明学会发展参差不齐。

拥有高效、专业化专兼职工作人员对学会未来发展至关重要。2013年度学会工作人员2894人,专职2322人(占80%),同比分别增加3.4%和2.7%;平均年龄42.3岁,本科以上的工作人员由75.8%增至79.3%,表明学会组织机构稳定,人员社会化、专业化趋势明显。全国学会须依托自身优势,培养高素质稳定的专兼职人员,才能有效推进自主、自立、自强、自律发展。

学会发展须“有家有业”,即有数量适当的工作人员、有满足需要的办公场所、有开展业务的经费、有为会员服务的活动,有健全的规章制度,有志愿者注册制度等等。据2013年检数据,98.4%的学会建立了印章保管使用制度,95.2%建立了档案管理制度,86.2%设置了考核制度,71.8%有业务培训制度,充分表明办事机构制度日趋完善,但须创新机构建设,强化独立法人意识,从体制上推动学会自主活动、自我发展、自我约束。

强化会员主体地位,倡导道德自律,增强学会凝聚力

2013年度,全国学会个人会员456.79万人,同比增加5.25%;单位会员4.25万个,同比增加0.89%。二级机构3366个,同比增加1.39%。

会员是学会立会之本,是衡量学会工作的重要标准。学会应该结合大环境创新服务方式,利用信息渠道,及时充分地满足会员学术需求,维护其合法权益,才能不断增强对会员的吸引力、凝聚力和影响力。建议学会设立会员工作机构,建立多元结构会员制度;建议设立会员建议呈报制度等沟通机制,为学会建设、社会发展和重大科技问题建言献策;充分发挥科技成果评审、科技奖项和表彰奖励等导向作用;积极推进会员专业技术资格认证以及双边、多边和国际互认。

倡导道德自律同样是学会重要作用之一。当前屡现学术浮躁、急功近利、抄袭剽窃、弄虚作假。建议成立学会道德与权益委员会,监督会员科学道德规范情况,建立会员诚信档案,受理学术不端行为投诉,并予以记载、跟踪、披露、谴责和惩戒。

承接政府职能转移,提升学会创新服务能力

学会有序承接政府转移职能,是深化行政体制改革、推动政府职能转移的需要,也是提升服务创新、服务社会和政府能力及自我发展的需要,必将对学会发展产生重要影响,使学会成为地位超脱、价值中立、客观公正的社会第三方组织,真正成为提供科技公共服务的重要主体,成为参与社会管理的重要协同力量。

学会承接政府转移职能,可以扩大会务活动空间、拓展学会服务社会空间、提高学会社会地位、增强学会吸引力和凝聚力,同时获得政府经费支持,增加经费来源渠道,可谓一举多得。近10年来,中国科协所属全国学会在科技奖励、人才评价、成果和技术鉴定、科研项目和机构评价、技术标准和规范制定等方面获进展,有超过100个全国学会承担或曾承担相关工作。据2011年清华大学对中国科协所属全国学会秘书长调查,30.86%表示承接职能后机构权威性将增加,23.4%表示机构知名度将增加,13%表示收入将增加。

全国学会抓住行政体制改革和政府职能转变机遇,主动作为是基本前提。在承接职能上,学会必须主动争取,不断积累经验,获得社会广泛认可和支持;其二,智力资源优势是学会履行职能的重要条件,调动和发挥组织网络资源为学会更好地履职打下坚实基础;其三,以服务质量为核心,建立权责明确、规则公开制度是学会取得社会公信力的关键因素;其四,提升学会自身能力是根本保证。学会的优势在于人才高度密集,但弱点是其专家散布,机构规模小,调动和控制资源能力较弱;其五,相关部门的组织协调和指导是学会承接职能的有力保障。

学会是国家创新体系的重要组成部分,是科学共同体的重要组织形式,负有孕育创新思想、激发创造活力的重要功能,承担着促进学科发展和人才成长、推进自主创新、传播科学文化、规范学术行为、推动学术生态建设、提供服务和反映诉求的重要职责,在国家创新体系建设中将发挥不可替代的作用。

文/张佳良,朱宇

作者单位 中国科协学会服务中心。

本栏目专门刊登就促进科学技术发展提出的意见和建议,欢迎国内外科技工作者投稿。

(编辑 王丽娜)