

文/冯长根

# 博士生的成功之道(28)

## ——是什么在侵蚀“科研经费”庞大躯体

博士生导师一边进行科研一边指导博士生、博士生为了完成博士论文做科学研究,都需要经费,这被称为科研经费。科研经费是科技界强大肌体的“血液”。

中国科技界得到的科研经费年年都有增加。

财政部说,全国财政科技支出从2006年的1688.5亿元提高到2012年的约5600.1亿元,年均增长22.73%,7年累计2.42万亿元,占同期全国财政支出的4.37%。其中,中央财政科技支出累计1.21万亿元,占中央财政支出的11.99%,年均增长18.26%。在财政投入的带动下,2012年全社会研究与发展(R&D)支出超过1万亿元,约为2006年的3.4倍,占GDP的比重约1.98%。这么大的资金量的支持,导致近年来取得了许许多多的成绩。

在这么庞大的经费量面前,你看见了多少?“科研经费太少了”,许多从事科学研究的专家学者都在感叹经费不足制约了他们的研究。而且,如果你在校园或科研院所里走一走,你总会发现有的教授在经费上那么“富”,而有的却那么“穷”。为什么那么不可思议?不容否认的是,“科研经费”在它们每年从“诞生”到“消失”的旅行途中,出现了种种问题,也在阻碍着中国科技界的创新步伐。

那么,是什么在侵蚀“科研经费”庞大躯体?

我们来举一些例子。

——违规行为。《科技日报》在10月18日报道中说,“有些单位没有按照规定对财政资金进行单独核算,没有履行审批手续违规转拨经费、没有认真执行关于人员激励的政策、超预算超标准超范围支出经费。”这样的“有些单位”有多少?报纸没有说,总之是违反规定把经费用到别的地方了。

——违纪行为。如违纪用公款吃喝等。

《中国科学报》在9月9日发表署名(周一平)的评论文章说,“曾经,段振豪事件打开的有关科研经费使用和管理的漏洞至今难以闭合;曾经,浙大教授被控侵吞千万元科研经费的消息,让一位在美华人科学家感慨国内的科学家‘真是好当’。”(此教授是浙大环境学院副院长陈英旭,案件正在审理中)这样极少数科技人员弄虚作假,用假票据套取经费、假合同转移资金中饱私囊,已属于严重违法行为。但财政部长说,“在近年的审计或专项检查中仍发现不少虚假报销、挤占挪用、违规转拨等违规违纪行为。”说“不少”,实际是“多”。

——投入结构不合理。基础研究投入偏低是不争的事实。而且,科研经费90%左右被用来购买仪器设备和材料费、会议费、出差费。科研经费中对智力投入保障与激励不足,真正用在人身上的,只有劳务费和专家咨询费。由于对至关重要的智力投入的保障成为“盲区”,刚刚造就的高层次人才——博士毕业生,往往不能留任继续他的专业在团队内以其优势完成科研,转入其他行业或专业,造成大量高级人才浪费。

——部分地方和领域存在稳定支持不足、竞争过度现象。虽然一些评审活动看起来十分民主,程序也没问题,但不难看到其中少数人对科技立项有实质性决定权。这导致寻租空间。同时,公关活动被引入申报经费之中,“跑关系”、“抓人脉”,偏离了科研立项各项政策的初衷,也引发过度竞争,助长科研功利主义和短期行为,科研人员疲于应付。这时候,主流科研人员得到的是“优不胜,劣不汰”的苦果。

——重立项、轻绩效。项目绩效评价往往流于形式。上上下下主要精力都用于立项目、申项目、批项目,项目审批后的进展和实际效果则关注不够。说到这里,谁不得出一身冷汗?不合理的科技评价导

向,成为科技人员中的主流思想,论文数量和项目数量被捧为“优秀”,SCI论文被捧为“皇冠”。科研道德和创新文化建设跟不上科研人员中的实际情况的变化。另外,面对科研经费的问题,科研机构 and 学术团体的自律功能显示度很弱。

——近年来,在科研项目及经费管理上,过度强调课题制,科研单位的法人责任被弱化,导致对课题的服务和监管不到位,课题组各自为战,经费使用方面随意性比较大。碰上大题目,牵头单位协调不力,各课题各管一段,合作薄弱,难以形成重大成果。

——重复、分散、低效问题。这和现行科技管理体制有关。财政科技资金分散管理,缺乏有效协调。同一项目重复申报资金,同一成果多头应付交差现象屡见不鲜。导致重复、分散、低效问题的原因则是计划经济条件下形成的多头管理,如此,“政出多门”、“钱出多门”,分寸不均,宽严不一,叫苦的是科技人员。

——政府与市场的关系不顺。一方面,政府对企业技术创新过度干预,不利于企业成为真正的技术创新主体。另一方面,政府在为企业营造良好的创新环境方面着力不够,基础生产要素价格扭曲,市场竞争不规范、不充分,知识产权保护不力,产业和融资环境较差,创新人才缺乏,影响了企业创新的动力、能力和绩效。话说白了,就是不愿意投入科研经费。

“科研经费”现在有这么多的问题侵蚀着它巨人般的身躯。“科研经费”满身都是疮了,它病了,就像我很小的时候夏天里满“天下”撒野身上脏脏的疮痛。为了科学技术和科研创新的健康发展,请治好“科研经费”的病吧!

(注:本文资料来源为财政部楼继伟部长在十二届全国人大五次会议上的报告,以及上文所提两份报纸)