

·科技工作大家谈·

文/李伟,张宏图

要风“盛”,不要风“剩”

——我国风电设备产能过剩问题及对策

中国可再生能源专业委员会发布的《中国风电发展报告 2012》显示,2011年中国主要风电设备制造行业产能已达到 30GW,而 2011 年国内新增风机装机容量仅为 18GW,这意味着国产设备 40% 以上的产能处于闲置状态。受国家政策扶持及高利润率的驱动,过去 7 年我国风电产业取得了飞速的发展。2006—2012 年,全球风电装机容量年均增长率为 25%,而我国这一数字达到了 87%。2011 年开始,随着愈发严重的“弃风”和风电设备产能过剩问题的出现,中国风电新增装机年均增长率同比下降 6.85%,这是我国近 10 年来首次出现负增长。2012 年中国新增风电装机容量为 12.96GW,同比下降了 26.5%,年新增装机量首次下滑至第 2 位;大量风机出现空转现象,吉林等地机组利用小时数甚至低于盈亏平衡点,参照 2011 年产能计算,2012 年的产能过剩率已经超过 55%。在国家能源局刚刚下放风电项目审批权至地方后,为防止新一轮由风电盲目开发引起的产能过剩现象的发生,合理分析并解决风电设备产能过剩问题已经刻不容缓。

1 风电设备产能过剩的不利影响

1) 阻碍风电产业可持续发展。风电设备产能过剩在对资源和劳动力造成浪费的同时,还使行业错失转变经济增长方式和调整行业经济结构的机遇。由于产能不能消化,一些中小企业自身资金短缺、缺乏技术优势,会面临开工不足甚至倒闭的困境,进而造成员工失业,引发社会问题。

2) 引发不合理价格战。为了消化产能,风电设备企业频频发起价格战,使风电设备价格不断下降。1.5MW 的风机报价从 2006 年的 6500 元/kW 下降到 2012 年底的 3800 元/kW。价格战打乱了风电企业的生产计划,增加了库存量和存储成本,降低了盈利能力,压缩了利润空间,使企业持续发展步履维艰。

3) 金融风险加剧。风电设备投资巨大,企业需要依靠贷款以获得不断发展。国家要求金融机构加大对风电行业的信贷支持力度。但风电项目贷款“信贷金额大、还款周期长”,使得金融机构要承担更高的风险。目前,由于风电设备产能过剩问题严重,金融机构已“严格控制”对风电设备的信用贷款。

2 风电设备产能过剩的原因

1) 地方保护主义盛行。地方政府将风电行业视作“政绩工程”,采用“资源换工厂”政策,逼迫和引诱风电企业在风能资源所在地建厂,使风电企业不顾市场行情和产业发展规律,盲目上马风电项目。同时,地方政府匆忙引进风电场,并网工作不能落实,“弃风”严重,造成利用端产能过剩等现象,使得产能过剩问题日益严峻。

2) 风电长期发展战略目标模糊。德国的《能源概念》、丹麦的《能源战略 2050》均针对本国 2050 年的能源发展进行了系统定位和设计,并提出了与之相适应的风电发展长期战略目标。而我国缺乏未来能源发展的整体战略规划,没有明确风电在国家能源

战略和电力发展中的地位,导致整个风电产业的发展处在“摸着石头过河”状态。

3) 国外市场萎缩,贸易保护政策频出。世界经济的不景气使得国际市场对风电设备的需求大幅下降,为了维护本国企业的利益,有关国家纷纷出台贸易保护政策,给我国风电设备的出口带来了巨大压力。

4) 国内“弃风”严重,产业政策紧缩。目前风电并网亟待加强,“弃风”愈演愈烈。2012 年,中国“弃风”电量破纪录达到 218 亿度。为了产业的可持续发展,国家能源局要求各省区严格执行风电项目核准计划,不得擅自核准计划外风电项目。这对被称为“新能源”、“朝阳产业”的风电来说,不能不说是一个打击。

3 解决风电设备产能过剩的对策

1) 转变政府职能,用好市场的“手”。中央政府要简化甚至取消不必要的审批程序,着重于统筹规划;“把错装在政府身上的手换成市场的手”,让企业在市场中竞争;尽快出台风电行业长期发展战略,设定行业准入门槛,鼓励“优胜劣汰”。地方政府要大胆废除地方保护政策,明确产能过剩责任;因地制宜,采取多种手段促进风电消纳,协调好风电发展相关方的利益关系,促进电网企业加大对风电的调度。

2) 加快技术创新,提高核心竞争力。企业应大幅提高研发投入在单位产值中的比重;开拓创新,大胆突破,力争在轴承、控制系统等关键风机零部件上取得重大进展,加快低风速、高海拔风机的研制,缩短 5MW 以上大型风机与国外的差距;完成由片面追求速度规模向提高核心技术创造力、提升产品质量的转变;加强与高等院校、科研院所开展产学研合作,实现技术资源互补。

3) 把握市场规律,坚定信心。我国目前风电设备产能过剩现象既是结构性的,又是阶段性的;低端产品产能过剩,而高端产品产能不足。目前国家针对风电产业的支持政策依然存在,可以保证行业企业的健康、可持续发展。“寒冬期”的洗礼将会提升风电企业的核心竞争力,增强企业抵御市场风险的能力。

4) 优化风电投资结构,促进风电场开发。引导企业从风电设备投资转移至风电场投资,加快风电场发展。在风电并网技术不断完善的形势下,风电接纳能力进一步增强,风电联网将更加便利。目前我国的火力发电厂存在减排任务,建设风电场可以增加碳排放配额;一些风电场还可以出售自身的碳排放配额并获得政府补助。目前一些设备企业已经开始以风机作为固定资产投资参与风电场建设,这将助力风电设备企业消化产能。

作者简介 李伟,东北电力大学经济管理学院,教授;张宏图,东北电力大学经济管理学院,硕士研究生。

本栏目专门刊登广大读者就促进科学技术发展提出的意见和建议,欢迎国内外科技工作者投稿。

(责任编辑 祝叶华)