

本刊记者/李娜

中国科学院启动管理体系重大改革

“我院从事深海探测工作的单位,在院机关原来的部门中由高技术研究与发展局归口管理。但这项工作需要多学科协同配合,虽然深潜技术属于高技术领域,海底生物多样性和新物种研究却属于生物领域,海底地质构造研究又属于资源环境领域,实际上涉及生命科学与生物技术局、资源环境科学与技术局管理的业务。怎么管理这样的研究机构?这就需要我们的创新管理方式,打破学科壁垒,打破研究所藩篱,协调并有效集成院内研究优势,进行综合交叉集成研究。”这是中国科学院(以下简称中科院)院长**白春礼**接受《科技日报》采访时,为近期中科院启动科研管理体系重大改革所作的一个颇具细节性的注脚。

此次改革被称为中科院近年来改革力度最大的一次。改革后,机关部门和内设处室数量、局处级岗位设置和机关编制都有所减少,同时取消以前超编的非实职局级领导序列。不过这只是这场“从上而下”的改革的表象,实质上改革剑指的是打破部门壁垒、整合全局优势,以保障各研究所更大的自主权和更高的创新活力。

多年管理体制存弊端

多年来,由科研院所、学部、教育机构组成的“三分结构”,一直是中科院独具特色的组织模式。建院之初,中科院建设了一批研究所;1955年,学部成立并开始招收研究生;1958年,中国科学技术大学诞生;1978年,中科院获国务院批准创立新中国第1所研究生院,正式开始为国家培养高层次学术人才;2012年中科院研究生院更名为中国科学院大学,同时与上海市共建的上海科技大学也正式成立。建制化的科研院所、凝聚全国高端智力的院士群体、科教融合的研究生队伍组成了中科院不可分割的组成部分。

经过多年的发展和积累,中科院的人才和科研实力日益强盛。目前中科院设有104个科研院所,科研总人数近6万。据2013年8月13日natureasia网站最新排

名显示,从过去12个月在*Nature*系列期刊发文数量来看,中科院在亚太地区位列第1名。

但是随着中科院自身发展壮大,以及学科发展逐渐呈现出的交叉性新趋势,过去的管理体系长期以来形成的积弊逐渐显现。正如中科院党组成员、秘书长**邓麦村**对媒体所说,“科学技术发展到今天不再是一个学科(孤立存在),学科交叉成为主流,如继续按照原有管理架构的话,一定会造成条块分割。”这也是此次改革的一个重要背景。

改革前,中科院为院所两级管理体系。但院机关的业务管理部门有的按学科设置,有的又按工作性质设置,职能交叉、条块分割现象比较严重,经费切块管理方式也带来经费分配、项目组织等方面的问题,在一定程度上制约了各研究单位的协同合作,难以发挥跨所跨学科统筹布局、集中协同攻关、解决多学科综合性重大问题的优势。另外,把研究所按条块划分给业务局联系和管理,把经费切块分配给各业务局,必然带来经费分配、项目组织等管理权限和利益性考量上的问题。

具体而言,中科院原设有生命科学与生物技术局、资源环境科学与技术局、基础科学局、高技术研究与发展局4个业务局,每个局分别联系几十个研究所。“基础局管着20多个研究所,其掌握的科技资源,往往会优先考虑这20个研究所,高技术口的便不会再多考虑。同理,生物局掌握的资源一定会向生物口重点布局。”邓麦村对媒体说。另外由于各个业务局相对独立,就像“九龙治水”,往往需要解决问题的时候不知道该找谁。其结果是,一些管理工作陷入“谁都管又谁都不管”的局面,成本高、效率低,难以有效进行长远的战略谋划。

改革:打破思维定势,促进学科交叉融合

白春礼在接受媒体采访时,详细解读了此次改革的新布局。

此次改革,中科院机关设立了科研业务管理和综合职能管理两个序列。其中,科研业务管理序列按照科技创新活动性质及其功能,设置前沿科学与教育局、重大科技任务局、科技促进发展局。3个业务局工作性质、管理方式不同,将建立3类不同的评价体系,其工作均覆盖全院所有科研院所和教育机构。综合职能管理序列,设置办公厅、学部工作组等10个部门。

此次改革还新设了中科院发展咨询委员会、学术委员会、教育委员会、科学思想库建设委员会等4个委员会,统筹全院科教资源以及院士群体和科技专家智力资源,将科技创新、思想库建设、人才培养和发展战略等有机统一起来,形成相互衔接、互为支撑的系统,从宏观层面整体谋划和推进全局与长远发展。

白春礼指出,这样改革的目的是适应当代科技交叉融合协同创新的新特征,适应中科院科研院所、学部、教育机构“三位一体”发展架构和出成果、出人才、出思想战略使命,推进“创新2020”跨越发展体系建设。“比如,创新人才培养是中科院的重要产出之一,但一直以来,科研院所、学部、教育机构相对独立,难以充分发挥合力。筹建前沿科学与教育局的目的之一,就是促使基础前沿研究、学科建设和研究生培养有机结合,发挥综合优势,为出成果、出人才、出思想提供体制机制保障。”

此外,本次改革不仅对院机关科研管理体系进行了重新布局,对各管理部门的运行机制也重新进行了规划,坚持“一件事情一个部门负责”的原则,扩大研究所和科研人员的创新自主权。

白春礼特别对媒体指出,改革并不涉及研究所科研力量的消减,原来由业务局管理的方向性课题经费取消,直接按照研究所“一三五”工作布局下放到研究所。“一三五”是白春礼担任中科院院长后不久提出并制定的规划,要求各研究所未来5年形成1个研发定位、3个重大突破和5个重点培育方向,本次改革将会为“一三五”规划的实施保驾护航。(本文参考《科技日报》专访白春礼资料,特此致谢)■