

文/王仰东,李楠林,郭曼,马连玉,刘兰,张薇薇

“千人计划”与海外高层次人才引进的思考

中央层面的海外高层次人才引进计划(简称“千人计划”),主要是围绕国家发展战略目标,重点引进一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才的一项海外高层次人才引进计划。计划从2008年开始,用5到10年时间,在国家重点创新项目、重点学科和重点实验室、中央企业和国有商业金融机构、以高新技术产业园区为主的各类园区等,引进并有重点地支持若干名海外高层次人才回国(来华)创新创业。“千人计划”是我国最高级别、最高层次的人才引进战略工程。自2008年实施以来,这个战略工程深深吸引了海内外的注意力。

1 “千人计划”实施基本情况

“千人计划”实施3年来,已有1000余位专家入选“千人计划”,并已经开始在国内“发光发热”。部分专家已担任国家(重点)实验室、高校院系或企业研究部门负责人,在突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科、推进教育科技人才机制创新等方面发挥了重要作用。

“千人计划”包括创新人才和创业人才两大方面,分为5类项目:创新人才长期项目、创业人才项目、青年千人计划项目、创新人才短期项目和外专千人计划项目。其设立了5个申报平台,具体是:1. 国家重点创新项目平台,由科技部重大专项办具体组织实施。2. 重点学科和重点实验室平台。重点实验室创新人才,由科技部基础司具体组织实施;重点学科创新人才,由教育部具体组织实施。3. 企业和国有商业机构平台。金融创新人才,由中国人民银行具体组织实施;企业创新人才由国资委具体组织实施。4. 以高新技术产业开发区为主的各类园区平台,科技部和人社部共同组织实施。5. 外专千人计划平台,由国家专家局组织实施。

“千人计划”创业人才应具备的申报条件是:一般应在海外取得学位,不超过55岁;拥有具有产业化开发潜力、国际领先,或填补国内空白的技术成果;有海外创业经验或曾任国际知名企业中高层管理职位,有较强的经营管理能力;是所在企业的主要创办人且为第一大股东,股权一般不低于30%;企业成立1年以上,5年以下,其拥有核心技术的产品已处于中试或产业化阶段。

从“千人计划”创业人才前六批的情况来看,创业人才作为“千人计划”的5个平台之一,自2008年下半年中央启动“千人计划”工作开始,截至2011年10月,在已完成的前6批千人计划评审工作中,有347名创业人才入选。347人分布在27个省市,列前5位的分别是:江苏89人,北京53人,上海38人,浙江33人,广东24人。长三角地区江浙沪的人数达到160人,占总人数的46%。从技术领域来看:电子信息122人,生物医药105人,先进制造50人,新材料30人,资源与环境12人,节能与新能源28人。

第七批“千人计划”创业人才的申报情况,平台共收到23个省(区、市)申报人材料481份,是前几批申报省市和申报人数最多的一批。申报数量居前5位的地区是:江苏省175人,浙江省66人,北京市43人,湖北省36人,上海市34人。从专业技术领域来看:电子信息领域175人,生物医药领域158人,先进制造领域26人,新材料领域58人,资源与环境领域23人,节能与新能源与环境领域39人,其他领域2人。

经过审查,特别是对申报材料的一致性进行核查,发现481个申报人中,合格353人,合格率73.4%,不合格的128人。进入评审阶段的353人中:电子信息144人,生物医药120人,先进制造13人,新材料29人,资源环境17人,节能与新能源30人。

2 思考和建议

从申报情况可以发现,各省市地方对于海外高层次人才工作是相当重视的,出台了相应的政策和措施,吸引、聚集了大批高层次人才。但同时发现,地方注重申报人数的增长,对基本的申报条件把握欠规范。2011年第七批千人计划申报的481人,初审合格353人,不合格128人,不合格率26.6%。问题集中在:海外学历和经历、创立企业的时间、企业个人股份比例不符合规定等原因。从前六批的347人中发现,电子信息和生物医药的人数达到227人,是总人数的65.4%,近2/3。在第七批申报的481人中,电子信息和生物医药的人数达到333人,占69.2%,这与当前产业的发展趋势是相吻合的。但从具体的业务发现,其主要集中在互联网应用、电子商务和新药研发,人才同质化的现象严重,区域内产业布局缺乏层次。因此建议:

1) 各地方应按需引进人才。引智工作应结合地方的“十二五”规划,从地方经济和市场出发,有的放矢、有目标的开展。特别要结合地方产业发展的工作重点和难点,与当地科技管理部门和产业园区的管理部门,有步骤地共同制定人才引进规划,建立引才目录,以使区域产业布局拉开层次,将人才引智的工作有序化、持久化,避免人才和产业同质化现象出现。

2) 区别认识创新和创业两类不同人才。由于创新人才与创业人才的着力点不同,就好比创新人才看重的是“跳高”,而创业人才是“跳远”。创新人才注重的是基础研究和相关技术的先进性,创业人才是以企业作为创新的主体,突出技术先进性的同时,更关注技术与产业的结合。这就要求创业人才了解国内外技术水平的时候,清晰国内外产业发展的市场动态。

本文作者 王仰东,李楠林,郭曼,马连玉,刘兰,张薇薇,科学技术部火炬高技术产业开发中心。

本栏目专门刊登广大读者就促进科学技术发展的评论提出的意见和建议,欢迎国内外科技工作者投稿。

(责任编辑 王芷)