

区域开发

构筑京汉产业轴(带),加快中部地区发展

To Build the Beijing - Wuhan Industrial Axis , to Speed Up Development in the Middle Part of China

张海亮

(中共郑州市委政策研究室 郑州 450007)

高红莉

(河南省科学院地理研究所 郑州 450052)

改革开放以来,中央政府改变了生产力布局上的均衡发展政策,相继采用非均衡发展模式,在基础条件和外部环境较好地区采取优先发展政策,通过沿海开放、沿江开放和沿边开放,给以诸多政策倾斜,使沿海地区、沿江地区和沿边地区的经济迅速发展起来,特别是沿海地区已成为一个具有自我发展能力、外向度高、可以有效带动我国经济发展的持续高速增长区域;沿江地区自20世纪90年代以来,成为我国政府投资的高增长区。进入世纪之交,国家实施西部大开发战略,通过中央财政直接的投资倾斜、转移支付和政策引导,使得西部地区成为我国新的投资增长区域。作为我国重要组成部分的中部地区,在我国区域经济政策的历次调整中处于被暂时“搁置”或被遗弃的地位,使得中部地区在全国经济资源的大规模配置中,始终处于不合理外流状况,出现某种程度的空心化现象。为贯彻落实中央关于大西部、大开发的战略部署,在此提出构筑京汉产业轴(带)的设想,以优先发展京汉交通大动脉(京汉铁路、京汉高速公路)沿线地区的经济,驱动中部地区经济的快速增长。

一、构筑京汉产业轴的有利条件

1. 邓小平两个大局思想与西部大开发战略

早在80年代初,邓小平同志就明确指出:中国的改革开放有两个大局,一个大局是沿海地区要率先发展,尽快富裕起来;第二个大局是沿海地区在先富起来之后,要支持西部地区发展,带动西部地区经济发展。1999年2月中央明确提出要“实施西部大开发战略,加快中西部地区发展”,为中部地区的发展提供了机遇和发展的政策空间。

国家实施西部大开发战略,虽然明确了西部12个省区为重点扶持地区,但从大的骨干基础设施的

建设来看,西电东输、西气东输、西煤东运、宁西铁路等均是跨区域的、需要三大区域协调一致的大工程。同时国家明确指出,西部大开发中,某些优惠政策同样适用于中部,从区域对比来看,中部地区有比西部内陆地区较好的基础条件和环境,对外资的西进有较大的吸引力,因此,西部大开发必然是大西部、大开发,是指在沿海地区经济发展步入良性发展阶段之后,内陆和腹地经济的大发展。因此,西部大开发为中部地区带来了巨大的发展机遇,在市场经济条件或统一大市场下,中部地区在西部大开发中无疑处于有利的竞争地位。

2. 我国传统“大中原地区”的经向轴心地带

我国传统大中原地区是以华北平原和渭河平原为主体构成的,历来是我国经济文化发展相对统一和相对发达的地区,这一地区由纬向的黄渭经济轴和经向的京汉经济轴构成,是中华民族生存和发展的基石。如果没有这一地区经济的繁荣和发展,也不会有全国经济的繁荣和发展。这一地带也是我国传统文化的主流部分(或文化母体)衍生发展的基本区域。既是远古炎、黄两大部族融合统一的区域,更是南北文化和民族不断融合发展壮大的区域。这里是母体文化的力量之源、是民族之根。这一地带历来就是一个开放的区域,善于吸收外来文明的一切优秀成果,而且由于其独特的传统文化特色,从而孕育着与现代工业文明、信息技术文明融合后产生的巨大的发展活力,能够形成真正具有中国特色的现代物质技术文明,从而获得较强的生命力。

3. 优越的区位条件

京汉产业轴及其毗邻地区具有良好的区位条件。它北联东北、蒙俄,南接长江、湖湘,位于承东启西的地理位置,这一带是我国经济地理和人口地理分布中心所在。古有得中原者得天下、逐鹿中原方能决定最终的胜利者之说,说明这里是地缘功能最

强、对周围地区具有支配和控制作用的重要地区。

从文化区位来看,它居于我国人文地理空间之“中”,西融秦陇、巴楚文化,北接传统游牧民族文化,南联湖湘、岭南文化,东含齐鲁、东吴文化,既有南方文化的玲珑务实,也有北方文化的凝重厚实,又有齐鲁文化的大度儒雅,更有江东文化的秀气明丽。这一地带文化融汇,形成了具有强大融合能力的中原文化。

从经济区位来看,这一地带位于西部以资源型产业和重工业为主的经济区和东部以轻工业和技术密集的深加工业为主的经济区之间的耦合地区。从农业经济分异来看,地跨北方草场畜牧业经济、中部旱作农业经济和长江流域稻作农业经济,农业产品资源具有明显的互补性。

4. 优越的交通通讯条件

京汉产业轴已形成由京汉铁路、京珠高速公路构成的复合型快速交通通道。这一地带的交通网呈开放状,可以形成有效的聚集扩散作用。京汉快速交通通道可以有效地扩大地区之间、城市之间的人流、物流的交换,使地区、城市之间的经济协作和产业分工达到较高的水平。这一轴线上的北京、石家庄、邯郸、郑州、漯河、武汉均有纬向的铁路干线交汇,形成开放型的交通网络,扩大了与周围省、地的经济联系。京汉产业轴横贯京珠通讯光缆干线,通讯容量大,具有较强的信息交互能力。京、郑、汉之间航空运输线开通较早,具有挖潜增容的潜力,以满足区际人流、物流、资金流的快速交换。

5. 区域产业基础和城市建设水平相对较高

沿轴线共经4个省市,包括11个地区、3个省会、1个直辖市。北京作为首都我国政治、文化、经济中心,具有相对发达的产业基础,城市建设水平较高。石家庄是河北省的政治经济文化中心。武汉是湖北的政治、经济、文化、交通中心,也是中国内地最大的经济中心,位于江汉平原东部、长江与汉水交汇处,市域面积 $8\,467\text{km}^2$,人口约500万人,从50年代至今,基本建成了以冶金、机械、纺织为主,轻工、化工、建材、电子等门类齐全的综合工业基地,形成了10余个各有侧重的工业区。郑州是河南的政治、经济、文化、交通中心,是中原地区最大的中心城市,市域面积 $7\,446\text{km}^2$,总人口630万人。建国以来,郑州已建成我国中心地区重要的以冶金、煤炭、纺织、建材、磨料磨具、大屏幕显示器为主的工业城市。邯郸、安阳、新乡是该轴线北部重要的工业生产基地,邯郸的钢铁冶金工业,安阳的钢铁与玻璃制造业,新乡的电子产业在全国均有一定的地位。许昌、驻马店、漯河、信阳、孝感则主要是依托当地丰富的农产品资源和农业经济而形成的农产品加工业中心和机械制造中心,以及农产品和工业产品的重要集散地。京汉产业轴农业发展历史较早,

工业发展有一定的基础,相对于集—枝沿线、商丘—安庆沿线,经济基础和城市建设的水平比较高。

二、京汉产业轴的经济功能和意义

由于上述诸多有利条件,建设京汉产业轴具有强大的经济功能和意义。

1. 对全国区域经济空间布局的结构优化功能

长期以来,我国制定的区域经济发展政策和建设实践对中部地区造成的直接影响,一是长江产业带建设对武汉市域的作用,二是沿黄经济带(或称陇海—兰新经济带,亦称新亚欧大陆桥经济带)对黄河中下游地带的影 响。但除长江产业带依托长江黄金水道和梯级开发对武汉经济产生明显影响外,沿黄经济带由于受黄河联络功能低下的制约,乃至天然的阻隔,并未在沿黄地区形成经济上紧密联系的有机体系;虽然已在渭河谷地到郑—汴—洛一带形成一个经济密集区(黄渭产业带),但这一产业带并未受到国家的重视或作为整体给以扶持。无论长江产业带中段也好,还是黄渭产业带,均是纬向分布的产业带,在地域结构上是明显分立的,之间缺乏有机的联系,在两者之间形成经济极化作用的弱势地区,在中原腹地形成经济低谷。构筑京汉产业轴可以有效地促进黄渭经济密集带和长江产业带的联系,优化两者之间分立造成的空间结构的明显缺陷。另外,由于近20年来我国实施沿海地区倾斜发展政策,使得沿海省市在内外联系和发展中获得了明显的发展优势,成为经济相对发达的优势地区,西部大开发将重点放在西部12个省区,使得这些省区在一段时期内成为政策或宏观环境上的优势地区,对中部省区来讲造成双向不利地位,如果中央集中一定的资金和扶持政策投在京汉产业轴,将改变中部地区的不利地位,从而优化我国的区域经济空间结构,消除已存在的不合理现象。

2. 京汉产业轴是我国资源优化配置效益最大的潜力区

我国资源分布大致以京广线为界,以西地区为资源相对富集地区,而且具有较大经济价值的资源大多分布在近西部地区;以东地区为我国经济、人口密集地区,是生产资料需求市场和消费品需求市场。在京汉产业轴沿线可以形成劳动力资源、矿产资源和市场等的最佳耦合地,从而成为我国第二产业发展的最佳布局地区。

3. 中部地区是一个最需极化发展的地区

中部地区由于农业开发的历史早、人口相对稠密,且为广阔的平原地区,农村自然经济得到充分发展,但是非农经济长期投入不足,使得这一地区成为一个大城市相对较少、中心城市发育迟缓、资源长期外流的低谷地区。受我国宏观区域政策的长

期影响,从普通民工到高级专业人才长期外流,资金和新兴企业每年都在外移,区域内部经济极化作用受到明显的制约,既没有形成新的投资热点地区或城市,也没有可以带动区域发展的龙头城市或城市群。构筑京汉产业轴可以在沿轴各城市或开发区形成投资热点,对区域的各种经济要素产生聚集作用,形成一个极化带,通过扩散效应,带动中部地区的整体发展。

三、京汉产业轴的发展模式

1. 点轴发展模式

根据点轴发展理论,京汉产业轴的发展应采用“九点二线一轴”的发展模式。“九点”即沿线重点扶持的9个城市。可分为两个层次,一是跨区域中心城市,包括北京、石家庄、郑州、漯河、武汉;二是次区域中心城市包括邯郸、安阳、驻马店、信阳。“二线”:一线就是要强化京汉快速交通通道的建设,另一线就是南水北调中线工程及沿线地带的开发建设。“一轴”就是以京汉快速交通通道和南水北调中线工程为纽带的京汉产业轴。

(1) 跨区域中心城市 根据区域经济发展的需要,按照市场经济规律,引导腹地资金、企业或人才向中心城市聚集,以产业集中劳动人口、集中资金聚集,适度放开对中心城市发展规模的限制,促进区域经济发展的极化。国家通过设立经济开发区、出口加工贸易区、减免税费区或各种形式的创业园区,引导外资、相对发达地区的资金投向这些中心城市,尤其要重点扶持郑州、漯河、武汉三市。

(2) 次区域中心城市的建设 根据区域经济基础和特色,可以适当引导这些城市向专业化方向发展,建设加工业基地、农产品集散中心或专业生产基地。国家可以加大扶持力度,力争建成全国乃至具有世界意义的专业化生产基地。

(3) 京汉快速大通道的高水平改建与扩建 高水平改扩建现有铁路运营系统,加速建设京汉高速公路,全面开放高速公路,从而加快产业轴内的经济资源的高速流动。远期可以规划建设京汉磁悬浮列车快速大通道。

(4) 加快南水北调中线建设 南水北调中线工程具有投资小、影响范围广、受益人口多、综合效益大诸特点,可以改变我国中部地区水资源传统配置格局。南水北调中线工程同京汉产业带的走向一致,可以直接服务于该地区社会经济发展的需要,可以同京汉交通大通道一起形成全新的资源、环境、经济与社会协调发展的人地关系和谐的地域系统。

2. 极化发展模式或优化发展模式

改革开放以来,我国首先在沿海地区,随后在

沿江、沿边地区,采取了效率优先原则下的非均衡发展战略,极化发展模式在我国“三沿地区”得到成功的实施,收到明显成效。在国家财政力量薄弱、各地经济发展的基础和外部条件又明显不同的情况下,采取集中力量、重点突破,由点到面稳步推进的极化发展战略,无疑会收到事半功倍的效果。配合西部大开发战略的实施,构筑京汉产业轴,优先发展京汉产业带,推进中部地区的发展无疑会取得成功。

四、关于构筑京汉产业轴的几点建议

1. 实施“京汉大开发工程”

在政策、资金、财税、人才等方面给予大力支持,营造大开发的新热点。加大沿线城市的开放力度,通过多种政策给以扶持倾斜,引导人流、物流、资金流向它们聚集。进一步优化创业环境,营造投资热点,促进沿线城市的开放与开发。

2. 加快沿线城市建设,提高城市水平

重点建设对区域经济发展具有明显带动作用的石家庄、郑州、漯河和武汉。对这4个城市可以适当调整行政区划,扩大政府对经济资源的支配能力,集中力量,加快城市建设步伐。加强沿线城市经济的分工与协作,构筑高水平的产业协作体系。加大力度扶持沿线城市高新技术产业的发展,形成高新技术产业群和中原地区高新技术产业体系。在郑州应加大信息技术教育和职业教育产业的发展,形成新的教育产业增长中心。

3. 加强交通和水利工程建设

建设京汉铁路二线或高速二线,或建设京汉磁悬浮高速列车运输通道,高水平建设京汉快速大通道,努力提高营运水平。尽快上马南水北调中线工程,科学地规划开发,使其成为生态通道、产业走廊。

4. 积极发展节水型生态经济体

大力采用节水技术、生态技术建设现代化的节水产业技术体系。依托区域传统农业的基础,发展节水农业。

参考文献

- [1] 陆大道. 中国区域发展报告 1998. 科学出版社,北京,1998
- [2] 中科院国情分析小组第7号报告. 民族与发展——加快中西部少数民族地区经济发展的战略研究. 辽宁人民出版社,2000
- [3] 张海亮. 效率公平原则与西部地区经济发展. 中国科学院南京地理与湖泊研究所集刊,1997(4)
- [4] 张海亮、张落成. 西部少数民族地区经济发展的战略思路. 民族研究,1996(4)

(责任编辑 王宏章)