

加入 WTO 后,我国农业和农垦企业将受到的冲击和影响

Influences of Entering WTO on China's Agriculture and Land Reclamation and Cultivation Enterprises

贾大明

(中国农垦经济研究与技术开发中心,研究员 北京 100810)

一、农产品进口关税下调, 国外农产品将可能逐渐大量进入

根据入世相关协议,我国农产品进口平均关税将由 22.5% 下调为 17.5%。据《中美农业合作协议》规定,到 2004 年 1 月前,农产品进口关税由 31% 下调为 14%,其中:牛肉由 45% 降到 12%;猪肉由 20% 降到 12%;禽肉由 20% 降到 10%;柑桔和葡萄由 40% 降到 12% 和 13%;大豆为 3%。农产品进口税的大幅下调使发达国家的大宗农产品小麦、棉花、大豆、羊毛、肉类、水果、乳产品较易进入中国市场。2001 年我国年进口大豆达 1 500 万吨,几乎超过了国内大豆的总产量。目前我国每年从美国进口 200 万吨小麦,中美协议允许进口小麦达 700 万吨。据美国农业部估计,到 2005 年美国每年将向中国出口农产品 20 亿美元以上。

二、我国农民和农场劳动生产率低下, 产品质次价高,一时间将难以 同发达国家竞争

从上个世纪 80 年代以后的 20 多年中,国际农产品价格一直呈下降的态势。而我国的情况却恰恰相反,除了 1984 年和 1989 年我国农产品价格略低于国际市场外,其余年份生产的农产品的价格均高于国际市场。特别是 1993 年以后,我国生产的小麦、谷物、水稻、棉花的价格均已高于国际市场,且品质较低。我国农民年劳动生产率仅是发达国家农民的几百分之一,根本无法参与竞争。国有农场生产的谷物也比国际市场价格高 30~40%,天然橡胶高 30~100%,一方面价格高,一方面质量差,短时期内很难形成有效竞争力。

三、供求失衡,加之竞争力低下, 部分农户和农场将面临破产

据有关专家测算,加入 WTO 后,我国的谷物将减产 7.7%、小麦减产 4.7%、大豆减产 4.5%、棉花减产 3.0%、油料减产 3.6%、糖料减产 2.5%。而且我国将由谷物净出口国变为净进口国。入世后,对棉花生产的冲击更大,我国棉花消费占世界产棉的 1/4,而农垦系统产棉又占全国棉花的 1/5。随着农产品供求关系的失衡和大量质高价廉的国外农产品的进入,在激烈的市场竞争中,我国部分农户和农场势将面临破产,大量农民、农工将失去工作。据有关方面测算,从 2002~2008 年中,我国每年将有 2 000~2 500 农业劳动力失业,不得不流入城市择业,同国有企业、集体企业职工竞争有限的就业岗位。据国家人事部人才研究所副研究员黄亨煜预测,入世后我国城乡失业人数有可能达到 1.7 亿人,约占我国劳动力市场的 28%。又据国家计委宏观研究院 2001 年 12 月的一份研究报告,预计入世后我国城镇失业人口将大幅增加。近几年内,随着政府机构改革和事业单位改革的进展还将退出大约 430 万人;5 年内,将有 2 900 家大中型国有企业被调整,近 500 万职工失去工作岗位。入世后的头 5 年中,我国就业形势可能将空前紧张。

四、关税壁垒虽然消除,但技术壁垒、 环保壁垒将更为森严

随着入世,进口关税壁垒已被冲破,国外农产品将以低税进入我国市场;我国农产品也可以按低税进入国际市场。但我国农产品将面临着经济发达国家种种更为森严的技术、生态绿色壁垒而较难走出国门。目前,发达国家的农产品,特别是农产品的技术、生态、环保标准都大大高于发展中国家。如我国目前仅对 62 种农药在产品中的最高残留作了规定,日本则规定了 96 种、美国 115 种、加拿大 87 种。日本对大米的检测项目有 142 个;欧盟对进口茶叶安全标准提高了 100~200 倍;德国涉及食品安全的法律法规多达 1 800 多项。国际市场组织为了适应发

达国家消费者的需求和环保的需要,对产品实施环境标准制度,企业认证为 ISO14000 指标,产品必须获环保标志,农产品必须获有机食品或绿色食品标签。前不久欧盟对我国绿茶、英国对我国蜂蜜的禁售,日本对我国山东大葱等蔬菜的禁令都是通过认证农产品农药超标或不符合环保为理由的。在未来世界贸易竞争中,面对逐步升格的技术、环保、生态壁垒,在相当长的一段时期内,我国的农民和农场将是缺乏竞争力的。

五、部分地区、部门、行业、企业 将受到很大冲击,差距和失衡 有可能带来某种不稳定和震荡

入世后,发达国家将获得对华自由贸易和分销产品的权力,外国资本和企业也将进入我国尚无竞争能力的地区、部门、行业、企业,包括汽车、钢铁、化工、石油、制药、电信服务、金融保险等等。据国内一经济刊物报道,估算每年约有 500~1 000 亿美元资本或产品进入上述行业和企业。对沿海经济发达地区来说,由于其市场化程度已较高,加入 WTO 意味着更多的机遇、技术、资金的进入;而对内陆省份、西部欠发达地区和地处边疆的众多农垦企业来说,由于国外资本和企业的趋利性,他们将更加嫌贫爱富。内陆省份、西部欠发达地区和地处边疆的农垦企业不仅较难得到外来的技术、资金,反而可能流失更多的人才、资金,受到的冲击更大。许多缺乏竞争力的传统部门和行业,特别是许多长期处于垄断性经营的国有企业只有大幅调整产业结构,这势将致使许多传统岗位丧失、企业倒闭、人员下岗。入世后的一段时期内,地区、部门、行业、企业间的竞争将更趋激烈,发展速度、生活质量、发展机会、收入等的差距也将继续呈扩大态势,由此不平衡而造成的社会不稳定因素亦势将更为凸现。

六、入世后尤其对国有企业的 冲击不可低估

“看他起高楼,看他宴宾客,看他楼塌了。”中外历史上的“黑色档案”记录了多少国内外企业兴衰沉浮的案例!当引起我国国有企业家特别是农垦企业家的高度警觉。美国《财富》杂志 20 世纪 60 年代评出世界 500 家最大公司,到了 90 年代末已有一半不复存在。我国企业家群体陨落的速度更让人瞠目结舌。1987 年全国首届企业家精英奖的 20 人,10 年

后仅剩 3 人。浙江的步鑫生、河北的马胜利破产了;满负荷工作法的创造者张兴让的石家庄造纸厂倒闭了。90 年代一度大红大紫的一大批白手起家的民营企业出现了“流星现象”:太阳(指太阳牌锅巴)下山、飞龙(指飞龙牌保健品)折翅、秦池(指秦池名酒)病重、爱多(指爱多牌 VCD)伤心,等等。1995 年被美国《福布斯》列入大陆富人龙虎榜的牟其中也因诈骗入狱。国内外企业的兴衰虽有种种不同原由,但最根本的两条,就是产品不受市场欢迎、内部管理与外部环境脱节。入世后,市场、环境、需求在不断地变化、切换,而我国的企业往往“以不变应万变”,总不愿低头适应市场、环境和需求,或试图以“堂·吉珂德式的热情”和有限的智慧,与市场和环境变化的无限惊涛骇浪抗衡;或者以乌托邦式的鲁莽“创新”,全然不顾市场和消费需求变化的内在规律,而去“斗天斗地斗市场”,结果自然是头破血流、铩羽而归。市场无情,竞争惨烈,企业必有兴有亡,这一点我国国有企业,特别是农垦企业的领导者应该有高度的清醒和警觉。不然,后果不堪设想!

七、入世后将较快受益的行业和人群

笔者认为,入世后将较快受益的主要包括以下两类人群,即受过良好教育、有专业技能、适应市场需求的各类专业和技术人员;受过专业培训有专业技能的技术工人,因为如果按国际市场价格而不是国内市场价格进行衡量的话,他们受教育和培训的投资回报将大大提高。一些劳动密集型行业或劳动密集加技术密集型行业,诸如纺织品、玩具、地毯、制鞋、中药、自行车、计算机行业,以及农产品中的茶叶、水果、蔬菜和水产品行业,由于市场需求趋旺、劳动及生产成本低也将获益。

从长远的观点来看,入世将使我国和我国的广大消费者受益。对于我国消费者来说,他们将获得前所未有的选择权,并在享受更多更好产品的同时,支付较低的费用,诸如对汽车、家电、农产品、出国旅游、住房、保险的消费方面;但对于长期的失业和下岗者来说,价格低廉、种类繁多的产品和选择的多样性对他们而言,更多的是因囊中空空所引发的苦涩。正如著名经济学者奥尔森所言:“潜在的受损者的损失较为集中和透明,而潜在的受益者所获得的利益又过于分散。”他的话可能较形象地描述了入世后对我国经济、社会和人民生活带来的冲击和影响;而我国的农业和农垦企业在这种冲击和影响中,显然是首当其冲的。(责任编辑 蔡德诚)

更正 本刊今年第五期: P4 右栏第三行“东西两线”应为“东中两线”, P5 右栏第五行“1961 年”应为“1959 年”——作者; P6 本文右栏第一行“future”应为“Future”——编者