

农民增收的根本: 直接对农户进行生产性投资

Direct Productive Investment to Peasant Household Is the Key to Solving the Problem of Increasing Peasants' Income

陈 洁

(中国人民大学, 博士生 北京 100872)

罗 丹

(中国农业大学, 博士生 北京 100094)

一、农民收入水平及购买力仍然低下 是农村市场难以开拓的根本原因

受出口带动力量下降、城市居民消费处于升级准备时期的影响, 农村市场对整个国民经济所具有的潜在拉力也受到越来越多的重视。为开拓农村市场, 有关专家学者提出了诸多建议, 如尽快完善农村社会保障制度、鼓励工商企业进军农村市场、建

控作用, 主要体现在调控社会特定的经济利益关系, 尤为重要的人地关系及土地经济利益关系。比如, 冻结占用耕地政策, 其调控功能就十分明显。这一政策从 1997 年 4 月 15 日起开始实施, 冻结时间为 1 年。到 1998 年 4 月 15 日, 除中央规定的国家重点工程及解困房、安居工程占用耕地以外, 没有批准任何其他项目占用耕地, 既有效地遏制了乱占滥用耕地的势头, 又使该年新占用耕地比上年减少 15%。同时, 土地利用方式也发生了较大转变, 即利用原建设用地 45 万亩, 比上年增加 1 倍多。但从 1997 年全国各类建设用地清查结果看, 土地粗放利用、闲置的问题仍相当严重, 控制非农业建设占用耕地的任务还十分艰巨。为此, 中央决定继续在全国范围内冻结非农业建设项目占用耕地。冻结占用耕地政策的调控功能主要体现在两个方面。一是比较迅速地扭转了人口大量增加而耕地不断减少的失衡趋势。冻结前的 1986 年至 1996 年的 10 年中, 我国平均每年减少耕地 750 万亩, 而冻结后的 1997 年、1998 年则分别净减少 203 万亩和 300 万亩。二是个别省区市初步实现了耕地总量的动态平衡。

(3) 分配功能 所谓分配功能, 是指土地政策在一定历史时期内新创造出来的价值或体现这部分价值的利益和权利在不同阶级、社会团体或社会成员之间的分配的能力与作用。不少人认为, 政策

立农村消费信用制度、加强对农民的消费宣传和教育、改善农村的消费环境。这些建议是不无益处的。但我们认为, 就我国现阶段的情况来看, 这些建议并未抓住本质问题对症下药, 总给人以隔靴搔痒之感。事实上, 这些建议和措施至今也未收到良好的效果。我们认为, 收入水平是影响购买力的根本性因素, 农民收入水平及购买力仍然低下乃是农村市场难以开拓的根本原因。

1. 我国农民收入增长速度时快时慢, 极不稳

是一种资源, 谁得到了政策, 谁就拥有了资源。但也有人不同意这种观点, 认为, 实际上, 公共政策本身并不是资源, 而是由于政策实施后保证了一部分人的利益得到满足, 这意味着政策起到了向社会有关成员分配利益的功能(陈庆云, 1996)。笔者同意后一种观点。这一观点与沈承刚(1994)的看法相类似。他说: 政策的分配功能, 实质上是政策对利益分配或价值分割以满足不同政策主体、客体之需要的能力与作用, 是一种权威性的分配功能。那么, 土地政策的分配功能需要回答哪些问题呢? 主要有三方面: 将那些满足社会需求的资源(即利益)向谁分配; 如何进行分配; 什么是最佳分配。这 3 个问题中, 最重要的是“利益向谁分配”。

参 考 文 献

- [1] 唐沈. 政策制订中的学科冲突, 新华文摘, 1996(4)
 - [2] 陈吉元等. 人口大国的农业增长. 上海远东出版社, 1997
 - [3] 杨继瑞. 中国城市用地制度创新. 四川大学出版社, 1994
 - [4] 叶海卡·德罗尔著. 王满传等译. 逆境中的政策制定. 上海远东出版社, 1996
 - [5] 李国鼎. 台湾经济发展背后的政策演变. 东南大学出版社, 1993
 - [6] 卢现祥. 西方新制度经济学. 中国发展出版社, 1996
- (责任编辑 王宏章)

定,使农民的购买力难以稳定增加 1979~1984年农民人均纯收入由134元增加到355元,扣除价格因素年实际增长14.81%。1985~1998年农民人均纯收入增加速度有所减慢,农民人均实际收入平均增长率为5%。1989~1991年农民收入增长趋于停滞,年人均纯收入平均增长仅为0.7%。1992~1996年农民收入增长速度有所上升,农民年人均收入实际增长率为5.6%。^[1]但这种增长其实也只是一种恢复性增长。1996年至今,农民收入可以说几乎没有太大的变化。

2 货币性消费支出增长速度比货币性收入增长速度要快 1997年较1978年而言,农民人均全部货币纯收入在全年纯收入中所占比重提高25.3%,而货币性消费支出占生活消费支出的比重却上升了30%。^[2]

3 农民的收入预期处于悲观状态 农民的收入来源主要为农业、乡镇企业和劳务输出,然而这三大收入来源已然受阻。首先是农业增收明显受到制约。1997年全年家庭经营农业增收额人均仅73元,而1996年则为196元。1996年农村居民出售粮食的综合平均价大大降低,仅此一项,农村居民人均就减少36元。其次是乡镇企业的发展缓慢。由于乡镇企业产业结构层次低、与国有工业同构性强、政企不分、经营管理水平低、技术落后、人才缺乏,又受到亚洲金融危机的影响,乡镇企业的发展速度大大降低,效益也明显下降。1998年的亏损面达15%,比1997年上升7%;亏损额达600个亿,比1997年增加15%。乡镇企业吸纳劳动力的能力下降,“八五”期间平均每年吸纳719万人,1996年为647万人,1997年下降到400万人,1998年新吸纳的劳动力仅为300万人。1995年到1997年全国有13.9万家乡镇企业倒闭,造成600万人下岗。^[3]另外,劳务输出收入也大大减少。由于国有企业工人大量下岗,发达地区的乡镇企业处于产业结构调整阶段等原因,使农民外出打工的机会大大减少,部分城市甚至出台了限制农民进城打工的政策,农村外出劳动力回流现象严重,导致农民劳务输出收入也大大减少。

4 农民负担重且具有结构性效应 1997年,全年农民三项负担支出为108元,其中现金支付额就达97.8元,现金支出有增加趋势。但据统计,仅税款一项,农民支付的人均额就相当于城镇居民的9倍,若加上各种名目繁多的杂费,则相当于城镇居民的30倍。据农业部对百县监测点的调查统计,1996年农民人均承担社会负担46.1元,高于全国统计数字的3倍。^[4]另外,农村内部各种税费的征收是按人头分摊,不考虑农村居民内部收入层次的分异,加重了低收入水平农民的负担。

5 农村消费水平由于结构差异也处于“断层”

状态 这种状态在以下两个方面表现出来。(1)地区消费结构差距明显。1997年,东中西部农民生活消费水平分别为2009元、1498元和1239元,三者之比为1.62:1.21:1。最高省份与最低省份消费差距比由1980年的2.58:1到1997年的4.38:1,绝对差距额由197元扩大到3299元。1997年东中西部农村居民人均拥有可购买商品额分别为4200元、2400元和1900元,东部地区是西部地区的两倍多。东中西部农村居民各占全部购买力份额的52.8%、29.8%和17.4%。^[5](2)农村内部居民不同收入组收入和消费水平差距明显。国家统计局农调总队对1997年农村市场的研究表明,农村市场结构呈现非均衡状态。从分组数据看,农村居民购买力向高收入阶层集中,低收入阶层有购买欲望但购买力不足。根据对2.7万农户的农村市场调查表明,近期没有添置耐用消费品的农户中,有67%是因为没钱购买。低收入组和次低收入组的农民人均纯收入分别仅为774元和310元,两组的恩格尔系数均在60%以上,还停留在生存性消费阶段。这40%的农民拥有的购买力仅占购买力的20%。中等收入组人均纯收入为1785元,其整体生活已步入温饱阶段。虽然该群体的边际消费倾向达0.8224,但收入水平低于平均水平,恩格尔系数仍接近60%,其购买能力仍处于百元级的消费层次,有效需求依然不足。次高收入组人均纯收入2417元,其购买力及有效需求比重在22%左右,表现出一定的购买力,但其边际消费倾向仅为0.7561,正处于消费结构升级的准备阶段,加之预期收入不高,现期消费受到抑制。高收入组的人均纯收入为4288.4元,整体生活水平已达到小康水平,20%的人口拥有40%以上的购买力。从以上分析可以看出,农民的总体购买力还非常有限。

由于以上原因,大大降低了农村居民的消费倾向。1992~1997年农村居民的年平均消费倾向分别为0.841、0.845、0.833、0.831、0.816、0.774,边际消费倾向分别为0.513、0.810、0.823、0.869、0.712、0.274。1992~1997年平均消费倾向下降了6到7个百分点。从边际消费倾向看,1992~1997年经历了一个由低到高的过程,1992~1997年从1992年的0.513上升到1995年的0.869,1997年骤降至0.274。^[6]

从以上分析可以看出,总体来说,是农民收入的水平因素及结构因素制约了农民的购买力。无论是哪一方面的因素起主要作用,都要靠发展来解决问题而不能舍本求末。要开拓农村市场,必须提高农民收入并实现共同富裕。“欲取之,必先予之”,要让农民为国民经济的发展作出其具有决定性意义的市场贡献并提高其生活水平,必须脚踏实地采取有关措施首先装满其干瘪的口袋。那种不顾农民的

收入水平现状,照搬教科书或者国外的有关“经验性”的做法只能是一种空中楼阁式的梦幻。

二、城市的相对过度投资和农村的投资严重不足是造成当前农民收入低下和农村市场低迷的根本原因

由历史条件所决定,我国在 50 年代初确立了以“农业为基础,工业为主导”的经济发展战略,把国家工业化作为经济发展的首要目标,农业则成为达成这一目标的主要手段。利用农业为工业提供积累、实行倾斜性投资政策便成为当时的选择。

1. 国家对工业和农业的投资比较 回顾 1952~1989 年的 38 年间,国家 50% 以上的固定资产投资用于工业,各个五年计划中用于重工业的固定资产投资就达 35.7%~54%,农业占用固定资产总额的比重不到 20%,工农业投资比率为 6.4:1。1952~1990 年,我国农业为工业化提供资金积累的总量达 11 594 亿元,工业化从农业中净调动了 1 万亿元的资金,占国民收入积累额的 22.4%,平均每个农业劳动力每年无偿向工业化资本积累提供的剩余价值最多时达 266 元,占当年农民人均纯收入的 42.24%;最少时也在 30 元以上,占当年农民人均纯收入的 50% 以上(冯海发,1993 年)。城市的过度投资和农村的投资不足造成工农业发展的失衡。1986~1990 年,农业平均增长速度为 4.8%,工业为 13.2%,1991~1995 年农业平均增长速度为 7.4%,工业为 22.2%,1991~1997 年农业平均增长速度为 7.4%,工业为 20.0%。

与之相应,国家财政对农业的投入力度在逐年减弱。1978 年,国家财政用于农业的支出占 13.4%,1997 年这一比重只有 10.20%,落差较大。数十年间,支农资金用于生产性支出的仅为 40% 左右。再看农业基本建设投资。在国家基本建设投资中,用于农业的投资总量是在扩大,但相对份额却是下降的。从统计资料来看,“六五”时期农业投资为 6.3%，“七五”时期为 3.6%，“八五”期间的 1993 年为 2.8%,1994 年为 2.4%。近年来,国家加大对农业的投资,尤其是对水利的投资,1997 年完成 265 亿,增长 37.7%,但仍没有恢复到 1984 年的历史最好水平,农业投资的总量仍有较大不足。

2 农民个人投资状况 1997 年,全国农户人均生产投入 766.3 元,比上年减少 7 元,在农业生产资料价格几乎零增长的情况下,农民实际人均生产投入与上年基本持平,降幅 0.91%,是 90 年代以来出现的第一次负增长。农户生产投入占总支出的比例为 30.2%,与上年相比没有大的变化,农户生产投入已出现弱化势头。在农民个人的固定资产投资中,65% 以上都用于住宅投资,而只有 10% 左右用

于购买生产性固定资产。

3. 对城市过度投资和对农村投资不足是造成当前农村市场低迷的根本原因 重工轻农的投资倾向本身就是一种资源的不合理配置和浪费,其结果是更大的资源浪费,是国民财富的损失。国民经济的这种长期非均衡运行已经严重阻碍了农业的进一步发展。当前,农业无力对生产要素进一步投入,无力在更大规模上组织扩大再生产,技术创新速度缓慢,工农业反差愈来愈大。城乡之间形成鲜明对照的长期投资反差的结果是农村经济结构无法进行战略性调整、农业生产基础设施老化、技术进步受阻、农业的发展迟缓、农村市场低迷。目前我国农村人口仍然占到总人口的 75.21%,农民收入中来自农业生产的收入占到 45% 左右。其中主要是粮食生产,而粮食生产的比较利益又不高。农业的落后和乡村消费水平的低下直接影响了工业的发展,工业品市场无法扩大甚至萎缩,使得庞大的工业生产能力无法发挥,城市工业开工率不足。因此,增加对农业投资的战略性作用正越来越明显。

三、基础设施投资只能起间接的作用,弥补消费断层必须直接增加对农户的生产性投资

针对国内外经济环境的变化,我国采用积极的财政政策试图带动内需的增长,启动国内消费。就农业而言,我国主要采取了加强农业和农村基础设施建设、对农产品进行保护价收购等方面的措施。1998 年是农业投入最多的一年。中央预算内基建投资中农业占 30.8%,比 1997 年上升 4.4%。1998 年全年计划安排的农口中央基建投资已占中央的 5.14%。1998 年增发的财政债券中先后两批共发行 1 250 亿元,其中农口 350 亿元。水利是农口投入的重中之重,共为 270 亿元,占债券总额的 21.6%,加上原有的基础设施、水利投资,共占 350 亿元。无疑,靠国家财政政策倾斜,加大对农业的投资力度,有利于改善农业生产环境和生产条件,是一项保证农业经济可持续发展的重大举措。

但农村基础设施建设对生产和消费所产生的刺激和支撑效应主要是长远效应,近期效应并不是很明显。农村基础设施建设项目主要为资金密集型项目,给农民带来的就业机会是有限的,在短期内的收入效应并不是很明显。农村基础设施建设的覆盖地域有限,不可能对广大的农村普遍产生经济促进和消费刺激效应。农村基础设施建设包括的范围很广,有农田水利、江河湖泊整治、国土荒漠化治理、交通通讯和农村电网等的建设。要使基础设施对改善生产和消费环境产生良好的效果,是需要各种配套的设施及条件的。而且,这些举措的收益目

试论知识农业与创新体系建设

On Knowledge Agriculture and Construction of Innovation System

翁伯奇 程惠香

(福建省农业科学院 福州 350003)

促进科技与经济的有机结合,是实现农业上新台阶的有效途径。知识经济的蓬勃兴起,不仅带动了工业产业的升级,而且也为农业这一古老同时又充满希望的经济领域注入了新的活力。如何抓住机遇,大力推动知识农业的发展,建设农业创新体系,

前还无法直接货币化到农民收入当中,只能预期未来农民收入的增长。另外,由于粮食流通体制改革进展不大,按保护价敞开收购农产品的有关措施落实得并不令人满意,农产品“卖难”问题依然没有解决,农民的收入来源受到严重影响。因此,1998年和1999年所采取的有关措施对农民产生的增收作用并不明显。

要在短期内缩短长期形成的工农业投资反差所形成的消费断层,必须直接增加对农户的生产性投资,提高农户扩大再生产的能力、引进新技术的能力和调整生产结构的能力。目前我国农村经济的发展已经具备的前提条件是:农村商品经济已经得到了一定的发展,农户已经具有一定的市场意识和风险意识,对投入产出也有了基本的判断能力。在市场经济中积累了成功的经验和失败的教训的农户的经营行为将更趋于理性。在这种条件下来对农户直接进行生产性投资,使相对过剩的劳动力与资金这一生产要素相结合,释放一直以来被压抑的生产能量,是提高农民收入、推动劳动力就业结构转变、解决农村市场低迷问题的根本。

四、对农户直接进行生产性投资 必须与农村产业结构的调整相结合

当前,我国农业效益低下,使得农业的发展受到严重阻碍,其关键的原因在于结构不合理。在由计划经济体制向市场经济体制转型、中国加入WTO、农产品供给相对过剩、农业增产不增收等几大背景下调整农业结构,要统筹考虑整个农村的产业结构和产品结构、劳动力结构、农产品区域布局以及城乡的需求总量和需求结构等等的调整。今后应根据国际市场的变化及我国的资源特点及潜在优势等具体情况,大力发展具有劳动密集型特点的高附加值的加工农产品和有传统优势的具有特色

已成为人们共同关注的热点。

一、知识农业的主要内涵与基本特征

的产品。为此,对农户直接进行生产性投资必须要与我国农业结构的战略性大调整相结合。粮食生产占用耕地多而使用劳动力少;我国又是地少人多的国家,粮食在我国大多数地区都不是优势产业,故相对过多地生产粮食的经济后果是农业劳动力大量过剩、农户收入难有大的提高、积累不起足够的扩大再生产的资金、农户生活无法改善、农村市场无法开拓。而从事集约化程度较高、技术含量高、投入集中、立足于非耕地资源、占地不多的非粮产业的生产(如蔬菜业、果林业、水产养殖业、畜牧业以及特色农业等),可以充分利用农村丰富的劳动力以及其他资源,而且便于规模经营,具有便于分工分业的优越性,所创造的价值也远远高过粮食,可大幅度增加农民的经济收入。

主要参考文献

- [1] 马成文. 关于农民收入问题的系统分析. 农业经济问题, 1998(6)
- [2] 张新民, 唐平. 改革20年农村居民收支变化分析. 中国农村经济. 1998(11)
- [3] 陈劲松, 韩俊. 1998年中国农村经济形势展望与对策. 中国农村经济. 1998(2)
- [4] 孙梅君. 农民负担的现状及其过重的根源. 中国农村经济, 1998(4)
- [5] 全国农村固定观察点办公室. 农户购买水平和结构及其影响因素. 中国农村观察. 1998(11)
- [6] 朱春燕. 中国城镇居民和农村居民的消费——储蓄替代行为分析. 消费经济, 1999(7)
- [7] 李炳坤. 探索农民收入持续较快增长之路. 农业经济问题. 1999(1)
- [8] 国家统计局农调总队课题组. 提高农民购买力, 开拓农村市场. 农业经济问题, 1999(9)
- [9] 严瑞珍等著. 粮食主产区的农业产业化——漯河农村经济发展的实证分析. 中国农业出版社, 1999

(责任编辑 孙立明)