

加强对乡村建设的指导

ENHANCING THE GUIDANCE TO THE COUNTRYSIDE CONSTRUCTION

叶耀先

党的十一届三中全会以来,我国乡村建设发展很快,已经从单纯抓农房建设发展到一手抓农房建设,一手抓村镇规划和集镇建设的新阶段。在农房建设方面,从1979~1984年的6年间,全国共新建农村住宅35亿平方米,公共和生产建筑4亿平方米,超过前30年乡村建房面积的总和,乡村居住、服务和环境条件有了明显的改善。在村镇规划方面,从1981~1985年,通过5年的努力,全国绝大多数村镇已经编制出初步的“控制性”的建设规划,从而结束了千百年来乡村建设自发、自流、无人管理的混乱局面。

从1986年开始的“七五”计划规定,5年内,建制镇发展到10 000多个,新建农村住宅30亿平方米,村镇公共建筑和生产性建筑也将有新的发展。可见,农村“盖房热”将会持续到1990年。

现在,城乡建设环境保护部对“七五”期间的村镇建设提出了规划设想,国家科委在其提出并组织实施的“星火计划”中对农房建设技术及所需的材料、设备的开发和提供作出了安排。这些为实现“七五”计划中所规定的乡村建设任务提出了指导原则,提供了技术后盾。但是,笔者认为,目前乡村建设中尚有一些问题亟待解决。比如,怎样正确对待乡村的“盖房热”?如何使农房建设达到安全、适用、经济、美观的要求?如何合理利用土地,进一步提高村镇规划的质量?如何为乡村居民创造舒适的环境?等等。要解决这些问题,不仅要指出当前存在的问题,提出明确的要求,更为重要的是要加强具体指导。

“盖房热”是农村 经济发展的必然产物

党的十一届三中全会以后,农村进行了经济体制改革,农村经济有了巨大的发展。“六五”期间农业总产值平均每年增长8.1%(不含村办工业),而1953~1980年的28年间平均每年增长则为3.5%。1984年,乡镇企业总产值已占工农业总产值的17%以上,占全国工业总产值的30%左右。农业生产和乡镇企业的发展带来了农民收入的大幅度提高。“六五”期间,农民人均收入平均每年增长13.7%。

农民手里有了钱,就迫切要求改善居住条件,改善生活环境。如果我们因势利导,帮助他们把住房建设好,把村镇规划好,就会进一步促进农业生产和乡镇企业的发展。否则,如果因为农民盖房要占耕地,或者认为不如把盖房的钱拿去作家庭副业投资,扩大再生产,而对农民建房的要求置之不顾,则必然会阻碍农村生产力的发展,挫伤广大农民的积极性。这样做,不仅生产上不去,农民生活也得不到改善。

由此可见,目前农村出现的“盖房热”是农村经济发展和农民生活改善的必然产物,是向建筑业和乡村建设提出的挑战。

叶耀先 (Yie Yaoxian) 中国建筑技术发展中心主任,高级工程师。

农房要达到安全、适用、经济、美观的要求

目前全国绝大多数农民的住房已经基本解决,但有许多质量不合要求,居住水平和条件仍然很低。随着经济发展和生活水平的提高,越来越多的农民对住房提出了较高的要求,特别是一些经济比较发达的地区,已开始对60年代,甚至70年代的房屋进行更新改造。“七五”期间预计平均每年有800万户农民要更新房屋,有400万户农民要新建住房。楼房将从目前的占全部农房的13%提高到20%。要完成这些任务,要使农房达到安全、适用、经济、美观的要求,抓好农房的设计和施工是个关键。

农房的安全是个首要问题。据统计1981~1985年,全国乡村有300多起房屋倒塌事故,上千人伤亡。究其原因,主要是设计错误,施工质量低劣,或根本没有设计或盲目蛮干施工。去年夏季,某地农村,一场飓风,就吹倒了许多房屋,数百人伤亡。倒塌房屋的特点是:新建的多,旧有的少;钢筋混凝土和砖石结构多,木结构少;楼房多,平房少。这些情况说明,农村房屋建设急需在设计、施工方面加强管理,加强技术指导。

农房的适用、经济也是十分重要的问题。有些农村房屋大而不当,既费钱,又不适用。例如,有的住宅一户建筑面积达200平方米,室内空空荡荡,利用率很低。北京郊区某新村一农民住宅的厨房里建了一个长宽深均为1.5米的浴池,位置和尺寸都不对,根本用不上。又如,一个五六百人的村庄,建了一座上千个座位的电影院。有些电影院上座率不到30%。如果把房屋的面积缩小些,省下来的钱用于提高建筑功能,将可做到既适用又经济。可见,提高农村房屋设计水平多么重要!实践证明,组织力量编制各种类型的房屋通用设计图,采用通用化、标准化、系列化的建筑构件,作多样化的组合等,都是很有效的改善农房设计的措施。

农村房屋还应注意美观。现在许多农村房屋形式单调,格局陈旧,千篇一律,这些都是不容忽视的问题。农村房屋设计要从实际出发,不仅要保持传统风格,地方和民族特色,而且要有时代感,同时还要革除落后的生活习俗。

总之,农村盖房一定要做到安全、适用、经济、美观,一定要满足农民的要求。

村镇规划要符合发展的要求

村庄,尤其是集镇,是一本打开的书,从中可以看到它的目标和抱负。村镇规划是村镇建设的蓝图,是各项建设的依据。编制村镇规划的目的绝非是仅仅为了节约土地,而是合理布设各种设施,合理利用土地资源,以期收到经济、社会和环境三个方面的效益,以期满足生活在乡村的人们对住房和生活环境的要求。

村镇的设施是形成舒适而美好的生活环境的基础,它包括生产与生活设施(如工业厂房、烟囱、住宅、宿舍等)和环境设施(如给水、排水、供电、交通、通信等基础设施,公园、绿化等休息设施,以及污水处理设施等)。这些设施的布设,必须有利于生产的发展,有利于人民生活的改善与提高,有利于环境污染的防治和生态平衡的维护。现在有许多地方只管盖房,不建设施。室内陈设很漂亮,但没有供水设施,雨天道路泥泞,这样就不可能创造出舒适的环境。既然规划是要合理布设各种设施,所以只有那些开发与建设任务已明确的村镇,才需要编制规划。现在许多地方,不考虑具体情况,一律要求在规定时限内编出规划,显然值得商榷。

土地是有限的自然资源,它不能用其他东西替代,也不能创造或增加。因此,在作集镇规划时,必须仔细考虑土地利用模式,包括各种土地的利用。如乡镇企业用地,商业与服务用地,污水处理厂、变电所用地,公园及绿地的位置和面积等。农房建设必然要占用土地(包括耕地),但是,合理的村镇规划可以节省用地。根据典型调查,1979~1981年,每年农民建房占用耕地面积约为当年全国耕地减少面积的25%~30%左右。近几年来,由于抓了村镇规划,这个比例下降到3.5%。可见,加强村镇规划和管理工作是制止农民建房滥占耕地的一项有效措施。

村镇规划要考虑工业发展的要求。否则,就难以付诸实施。例如,某市郊区的一个村庄,原规划只留三亩空地,后来要建化工厂,需要三十亩地,只好修改规划。乡镇企业必须合理规划。首先,要注意把乡镇企业规划在经济发展缓慢的地区,以求规划区内经济得以平衡发展。其次,要把乡镇企业规划在劳动力过剩,人口外流的地区,以使规划区内增加就业机会。第三,在已有的工业区附近要发展与其配套的工业,如在炼油厂附近建石化企业等。第四,要注意在已有大型建设附近建设工业,如在港口附近建设工厂,使其与港口

形成有机的整体。第五,要坚持贯彻乡村建设、经济建设和环境建设同步发展的方针。现在,有害产品生产正由城市企业向乡镇企业大批转移,致使乡村环境污染日趋严重。所以,在村镇规划和建设时必须坚决贯彻“三同时”规定,以求从根本上避免污染的产生和扩大。

村镇规划要有坚实的科学基础。比如,要有1/500~1/2 000的大比例尺地形图,要有地质资料和土壤资料,要有气象(包括风、雨、温度、湿度、潮汐等)和地震资料,要有社会经济条件资料(如劳动力、交通、附近地区工农业发展及公共设施状况等),要有各类工业用地、职工密度及直接就业人数等数据,要有各类村镇公建项目的各种指标,以及要确定土地利用模式等等。村镇规划的质量在很大程度上取决于这些资料的精确度和可靠度。这些符合要求的资料之取得,不但费时,而且费钱。例如,要测绘出全国300多万万个村庄的地形图,至少需要几十亿元。可见,编出一个科学的村镇规划并非易事。

村镇规划应当考虑更新的要求。我国村镇和居民点大体已经稳定,有些则已老化。因此,应通过调查研究和对房屋、土地利用、人口和环境等现状的分析,对村镇的房屋,环境和经济作老化程度评定。如快要老化或已经老化,则应拟订更新措施,并将其纳入村镇规划。

村镇规划应当考虑地方特色。我国幅员辽阔,民族甚多,各地乡村原有住房和生活习惯差异很大。现在的村镇规划多套用城市规划的概念,搞整齐划一,排排楼房。这样做,农村风貌和民族特点将难以保持。编制村镇规划应当尊重当地习俗,千万不能搞一刀切。比如东北农村,农民爱住平房,为了节约用地改建楼房,但由于采暖问题没有解决,致使漫长的冬季楼上不能住人,使用效率甚低。又如,有些民族地区的村镇,硬把道路拉平取直,当地居民很不满意。

总之,在编制村镇规划时,我们一定要牢记,农民不仅要求现代化,更希望能生活在自己所喜欢的环境之中。

村镇建设要适应 经济社会发展的需要

我国第七个五年计划规定:“七五”期间,继续坚持把农业作为整个国民经济的基础,进一步促

进农村经济全面发展;到1990年,在农村社会总产值中,工业、建筑业、运输业、商业和服务业所占的比重,由1985年的42.3%上升到49%;争取到1990年,乡镇企业的总产值达到4 600亿元,比1985年增长1倍;进一步完善和发展各种形式的联产承包责任制,按照自愿互利原则,发展多种形式的合作和联合经营;继续贯彻“离土不离乡”的方针,通过大力发展林业、牧业、渔业及乡镇企业,吸收农村富余劳动力。上述经济和社会发展规划对农村建设提出了新的要求。例如:如何为自理口粮,到集镇落户、做工经商和从事各种服务的农民创造居住和工作条件?如何适应乡镇企业向集镇集中和一些产业向集镇扩散的需要?村镇基础设施和服务设施如何适应农村商品经济发展的需要?乡村建设如何满足农民的日益增长的物质和文化的需要?等等。我们的乡村建设要力求适应这些需要。

我们正在为人民创造一切条件来满足他们生活、劳动和休息的需要。我们正在为消除城乡对立和差别而努力。消除城乡差别就要把乡村人民的社会文化生活提高到同城市一样的水平。马克思和恩格斯曾经提出:“为了实现社会的社会主义改造,必须把农业和工业结合起来;通过在全国平均分布人口的办法逐步消灭城乡的差别”。恩格斯还指出:“大工业在全国的尽可能平衡分布,是消灭城市和乡村分离的条件。”所以,乡村建设无论是对于社会主义建设,还是共产主义建设,都是一个带有战略性的问题。

(上接第35页)人之间首先必须相互信任;其次,领导必须做到为人师表,否则将一事无成。这些问题看起来似乎很容易做到,但却常常被忽视。如果上级管理人员能考虑到这些问题,那么他们就会发现自己比那些没有认真进行挑选和培训的人占有很大的优势。在分析和挑选经理人才时,应和选择一个新的研究课题花费同样的时间,在上管理训练课的同时还要建立信任和树立优秀的榜样。这样就会使你的工作单位管理井然有序,取得事业的成功。

(董燕译)