

## 世界油价暴跌的根源、影响及其前景

### THE CAUSES, INFLUENCES AND FUTURE OF THE SLUMP OF THE WORLD OIL PRICE

鲍云樵

从1985年12月起,世界石油价格大幅度下跌。在短短七个多月的时间里,石油的市场价格由原先的每桶30美元,最低下跌到每桶10美元左右。油价暴跌的激浪对世界各国的经济产生了猛烈的冲击,它给石油出口国带来了巨大的经济损失,而对石油进口国的经济发展却起一定的推动作用。此外,它还对世界能源结构的变化、新能源开发利用的步伐、节能技术的推广应用,都产生不同程度的影响。

当前,国际上对世界油价下跌的影响及其前景,有不同的估计和预测。对此作实事求是的分析和判断,实属重要。

#### 一、油价下跌的根源

1973年,爆发了第一次世界性石油危机,石油输出国组织将石油售价从每桶2.5美元一下子提到了每桶11美元。后来,阿拉伯成员国还采取了断绝向美国输出石油的果断措施。石油危机使依赖石油为支柱的资本主义世界处于一片混乱之中。加油站前排长队。象美国这样拥有一亿辆汽车的高耗油大国更加吃紧,有些烧油电站由于没有足够燃油供应而无法开工。资本主义世界经济出现衰退。与此同时,一些国家开始动脑筋寻找替代能源,核电就是在这种形势下得以发展的,它的增长速度远远超过了火电。

1979年,爆发了第二次世界性石油危机,石油输出国组织将原油价格猛提到每桶40美元。面对石油价格扶摇直上的现实,石油消费国采取了节能措施,以减少对石油的依赖。例如,美国发明了

高效汽车,1978~1983年美国的汽油消费量减少了15%;1973~1982年间,它的住宅和商用采暖用油量减少了43%。美国的电力增长率年年下降,由原来的每年递增7%,逐渐下降到5%,3.5%。1980年,美国电力只增长1.7%,1981年只增长0.3%,1982年实际上下降了2.3%。

经历了两次世界性石油危机的冲击,一方面消费国尽量减少对石油的依赖,采取节油和寻找替代能源紧急措施,过去遭冷落的煤炭开始重新受人重视,有东山再起之势。另一方面,在抬高了的油价刺激下,除石油输出国组织(13国)以外的一些国家(例如墨西哥、英国、马来西亚等国),也挤入了石油出口国家的行列。石油输出国组织多了一批象英国这样持有北海油田雄厚实力的竞争对手,它们从支配世界石油市场的宝座上跌落下来。在激烈的产油竞赛中,石油产量大增,供求关系的天平出现了供大于求的不平衡状况。这种局面的出现,大大有利于石油消费国。

石油输出国组织为了维护油价,不得不每年减产,但这种办法无法奏效。从1982年起,不得不两次降价。1983年3月14日,石油输出国组织举行伦敦会议,把油价由原来的每桶34美元降为每桶29美元。但是,石油输出国组织的地位不再象过去那样显赫了。1980年该组织原油产量占世界的45%,出口量占74.8%,居举足轻重的显赫地位,对国际石油市场价格可起操纵作用。但是到1983年上半年,该组织的石油产量只占世界产量的17.2%。此后,苏联跃居世界第一大产油国;美国产量超过沙特阿拉伯,居世界第二位;英国产量

鲍云樵 (Bao Yunqiao) 中国能源研究会副秘书长。

也直追上来。在市场供过于求的情况下,要保住油价就很困难。

油价从80年代开门以来就年年在下跌,1985年12月开始暴跌是总爆发,而且也是一次全球性的冲击波。

石油产量增加故然是油价下跌的重要原因之一,但是西方国家经济普遍不景气也是一个很重要的因素。西方国家采取了压价的保护措施;实行节油计划;降低石油在能源构成中的比重;实行定量供应能源制度;优先开发本国石油资源,例如,美国开发阿拉斯加油田,英国和挪威开发北海油田。一些国家从石油输出国组织手中夺走了西欧市场。

## 二、油价暴跌对世界经济的冲击

世界性油价暴跌对世界经济产生猛烈的冲击,它给石油出口国带来了巨大的经济损失,对石油进口国却是一份额外的“礼物”。

首当其冲的是石油输出国组织。1981年,他们的石油收入为2 750亿美元,而三年后收入降为1 500亿美元。一些中东国家的石油开采成本较低,还可用过去积累的石油收入来弥补。最困难的是严重依赖石油出口的重债国,例如委内瑞拉的石油收入由1985年的145亿美元降到1986年的87.4亿美元。

苏联是世界上最大的石油生产国,1985年苏联石油产量为5.95亿吨,石油出口占其外汇收入的60%;油价下跌,1985年就损失了35亿美元,1986年减少了60亿美元收入。

英国也因油价下跌,1986年损失50多亿美元。由于北海油田生产正处在高峰期,英国不想减产,怕别人抢走国际石油市场。但是北海油田的成本较高,油价暴跌已经使三分之一油井处在损本状态,有三分之一油井处在损本边缘,只有三分之一油井够本。英国政府坚持不退步的目的是看准90年代油价一定会长上去的。

油价猛跌对西欧、日本等靠进口石油度日的工业发达国家来说,实在是一件大好事。联邦德国因石油价暴跌,1986年可能开支顺差增加150亿美元,国民经济比上年有所增长。

## 三、油价下跌对能源结构的影响

前两次石油危机促进了能源结构中以石油为主体的状况发生了变化,煤炭工业得到了复苏。在70年代的10年间,煤炭消费量增长了29%,而石油只增长3%。

这次石油跌价无疑使煤炭工业面临威胁。西方一些国家的电厂重新考虑以燃油代替煤炭,而

且也迫使煤炭压价。

与此同时,石油跌价使得已处在商业应用前夜的新能源的开发利用放慢了步伐。例如,对于太阳能、潮汐能、风能、地热、燃料电池等能源的开发,有些国家的兴趣暂时没有过去浓厚了。但是许多有远见的能源战略分析家警告说,对石油跌价的持久性不要掉以轻心,应该从长计议,才能应付未来的变化。未来的能源结构仍然是多元化的能源结构。

## 四、石油跌价是否会使节能成就化为乌有

国际能源机构和欧洲共同体等国际组织,十分担心石油长期跌价会使过去十年的节能、提高燃烧效率和寻找替代能源的成就化为乌有。但是,经合组织二十四国的专家认为,即使石油价格下跌,也不可能在短期内大幅度增加石油消费量。况且从长远看,油价还会涨上去的,节能措施仍将长期起作用。

## 五、世界油价变化前景

1986年8月4日,石油输出国组织的13个成员国在日内瓦达成一项协议,决定在以后的两个月内每天减产石油300多万桶。消息发布后的第二天,油价便开始回升,8月5日伦敦原油价格便达到每桶15美元。

1986年12月,石油输出国组织开会决定,将1987年上半年石油最高日产量定为1 580万桶,并执行每桶18美元的固定价。

经验表明,石油生产过剩,给石油投机商有机可乘,世界石油市场也由石油生产国控制油价的状况变为被投机商控制的局面。石油产量减少,石油投机商对油价控制的机会也减少了,这可以保价或提价。

石油输出国组织实行减产促价以来,由于其成员国能够恪守协议,非石油输出国的产油国也与之配合控制产量,再加以世界石油消费量有所增长,都为提高油价创造了条件。今年以来,世界石油市场的油价基本上保持在每桶18美元的稳定水平上,最近还上涨到每桶20美元。专家分析指出,如果石油输出国组织能够将石油日产量固定在每日1 580万桶限额上,则今年下半年世界油价是有可能稳定在每桶20美元的水平上的。

能源战略分析家指出,尽管石油价格目前较低,而且还会继续保持一段时间低价,但是从长远看,石油价格是看涨的。要再次依赖石油的话,从1990年起可能出现第三次石油危机,届时世界经济将再度受上涨了的石油价格的冲击。

(下转74页)

单。因为过份控制已影响了美国的出口贸易,削弱了美国经济,从而影响了美国的国防实力。经过几年的争论,对1979年的出口管理条例作了修订,1985年7月里根签署了新的出口管理法案,它是这两个对立意见的折中产物。但问题并未解决。

美国参议员邦克尔在《保护经济利益(Protecting Economic Interests)》一文中指责里根当局曲解和忽视了现有法案的许多条文,在执行1985年的修正法案方面进展缓慢。

美国的出口控制分为对东方国家和西方国家两个方面。从1984~1987年(1986和1987年为估算数字)的统计看,每年向西方国家的出口申请为10~13万件,向东方国家的出口申请则平均不到6 000件(1984年为11 427件,1985年降到3 171件,1987年为4 000件)。向西方国家的出口申请被否决的占1%左右,而向东方国家的出口申请被否决的占10%左右。向西方国家出口申请的批准过程需4周,而对东方国家的需12周。

邦克尔批评说,出口的控制清单太长,包括了许多无军事价值的商品和在国际市场上已可以随便买到的东西。这个清单包括了200多个品种的数以万计的商品,甚至包括了电子游戏机、凡士林类的石油产品以及制造玉米片和冰淇淋食品用的化学品这一类货物。虽然这类商品的出口申请十有八九可获批准,但要拖延几个星期到十几个星期。而在当前的国际贸易环境中,出口时间上的拖延就意味着出口机会的丧失。

有些技术随着时间的推移,已不再具有重要军事价值,但仍长期保留在控制清单上。

出口控制虽然对西方国家较松,但不允许西方国家将从美国进口的商品再出口。其他西方国家的商品装上了甚至只值5美元的美国商品,出口时也要申报美国商业部批准。这种情况加剧了美国与西方盟友之间的摩擦,迫使他们寻求非美国商品货源。

(上接62页)

事实上,第三次石油危机正在蕴育之中,低油价已迫使美国、加拿大和北海的石油经营商关掉了成本较高的油井,这些油井在油价低于每桶20美元时是不会投产的。非石油输出国组织国家由于低油价,再加上债务负担,被迫减少勘探投资。在美国,所钻的深井,是第二次世界大战以来的最低点。勘探速度减慢,意味着世界新探明石油储量减少,产量不会增长太快。一面增产不多,一面需求量增大,石油供求的天平会往需大于供方面

邦克尔说,由于出口控制网撒得越来越宽,没有把精力用到重点关键项目上去,结果反而会造成漏洞而使关键项目落入敌手。

他举例说明了这种过份的控制给美国对外贸易造成的损害。1985年美国产生了1485亿美元的贸易逆差。高技术产品的贸易顺差从1980年的260亿美元降到了1985年的70亿美元。电子产品从1981年的38亿美元的顺差降到了1985年的120亿美元的逆差。这种不利的贸易对比虽不能完全归因于出口控制(还有美元增值、国际市场的障碍等原因),但出口控制是造成一系列重大困难的原因之一。

不必要的出口控制,使美国企业不能在国际市场上有效地竞争,造成了市场丧失、生产降低、就业减少、税收减缩。这一切不仅影响了美国的经济力量,而且也削弱了美国的国防力量。

由于美国行政当局没有全面贯彻出口管理法案的精神,美国众议院外交事务委员会于1986年又起草了一份补充法案,于1986年5月22日以295票对115票通过。该补充法案再次确认了现行法案中的原则,即重点控制可能落入敌手的关键军事技术,将控制清单中对潜在敌手军事意义最小的项目,在三年内砍掉40%左右;取消向参加巴黎统筹委员会的国家出口低技术商品的出口申请手续,对西方“自由世界”所有国家也将取消这种申请手续;美国与其盟国之间多边控制的商品,再出口时申请许可的手续予以取消。另外,美国国防部和商业部公开了他们的所谓金卡片用户计划,或曰核准用户计划。美国各公司向这些持有金卡片的用户出口商品时,不再须办理申请手续。

众议院这项补充法案列入了一项混会议案中。由于在发表作者的文章时参议院对这些混会议案还未表决,所以此项改进的结果尚不得而知。

(肖庆山译,孙荣科整理)

偏离,这样势必促使油价上涨。

当然,低油价对中东国家来说,因为他们的油井还有潜力,而且开发成本都比较低,还有可能抗衡一段时期,但是余力也是有限的。

国外估计,石油价格在近几年内可能略有上升,但基本稳定在每桶20美元上下。90年代会开始回升,到2000年将达到每桶25~30美元。

从石油价格发展趋势看,寻找替代能源和开展节能仍是紧要的任务,做好这些工作具有长远的战略意义。