

对青岛、烟台经济开发区问题之我见

MY OPINION ON THE PROBLEMS OF QINGDAO, YANTAI ECONOMIC DEVELOPMENT AREA

江祖诒

笔者于1986年6月有机会在青岛与烟台两个经济技术开发区作四周咨询工作。虽然时间短促,接触的只是局部,但所见所闻可能有代表性,举一反三,青岛、烟台如此,其他开发区也可能如此。本文目的不在全面分析,而在对一些亟待解决的问题,加此报导,以冀引起高层决策人的注意,对问题加以研究,并采取适当改进措施。下面谈六个方面的问题

1. 对外资意向缺乏信息, 对欧美外商缺乏联系渠道。

引进国外先进技术,欢迎外资,鼓励出口,创造外汇,是经济开发区主要目标。两年来青岛、烟台各有800多外商来访,其中过半是日商。日商来意,主要在探听消息;即有意投资者,也坚持以全部产品内销为原则,以后获利,中方须以外汇交付日方。在这种情形下,中日谈判能成交订约者,自是寥寥无几。

日本是中国近邻,以产品外销为其经济生命线。中国工业发展的结果,产品输出也必然增加,对日产品外销事业可能造成威胁。所以日本企业对在中国投资一事,多采取极度保守姿态。反观50年来,美国对加拿大、西欧、日本、南朝鲜、台湾等地区的资金及技术输出,促进了这些地区的经济起飞,这些地区也成为美国最主要的经济伙伴。所以日本对中国的经济政策,可能是短视的。

南洋一带及香港的华侨也是开发区主要顾主,但他们多是小项目,低技术的投资。剩下的就

是欧美企业家。欧美人士来谈投资者不多,但有一好处,他们多不坚持内销。对中国而言,外销创汇可说是今后经济发展的重要环节。问题在于开发区工作人员对欧美情况不明,市场信息极度缺乏,这是过去数十年闭关自守的结果。同样,欧美企业家对中国开发区所知有限,对个别情况甚至是无知。怎样使个别开发区投资情况传达到“有用的”欧美企业家手中,是一重要课题。争取欧美技术及资本应是今后开发区工作重点之一。

欧美在中国有可能投资或合营的企业甚多。大家都知道因受日本输出的影响,欧美钢铁制造业10年来江河日下。主要原因是日本工资低于欧美。日货水平也高,造成日货畅销的局面。汽车、电视及许多制品也是同样现象。中国劳力丰富,工资低廉,市场潜力大,且已有相当的工业基础。如果以中国的劳力及资源与欧美的技术和资本相结合,将是21世纪经济战略的突破。有人说,如果中日合作,将可能占有世界市场。目下日本已经是世界市场上的胜利者,要想与之分享,可说是与虎谋皮。中国经济策略应是联合欧美,互相取长补短,在合作经营、平等互利原则下,逐渐摆脱原料输出阶段,进入高档成品输出阶段。欧美在华投资,因无工会压力及工资低,可以获利,且可对抗日货在国际市场上的扩张。中国本土具有极大潜力。诸此条件都是中国向欧美企业游说的重要论据。

争取欧美技术及资本,应有适当渠道。由于中国科协新技术开发中心两年来的努力及安排,成立了“华美技术交流公司”,其在美国的机构称

江祖诒 (Tze I. Chiang) 美国乔治亚理工学院经济发展研究教授。

为 China/Tech。这是中美合资的组织,目的在引进新技术并介绍欧美企业到中国投资。China/Tech 办公室设在乔治亚理工学院内。该学院是美国五大学院之一,也是 China/Tech 的有力支持者。China/Tech 已在美国及中国举行多次“经济挂钩”会议,使美国企业家与一部分中国经济特区、开发区及有关单位得有机会直接谈判。China/Tech 历史虽暂,成绩已经可观。华美技术交流公司与 China/Tech 是同一机构,一在北京,一在美国。此机构的信息尚未普及到国内所有经济开发区。此后开发区应充分利用此机构的职能。China/Tech 的业务亦应包括为国内企业单位收集国际市场信息。除了 China/Tech 之外,中国尚可可通过驻外商务代表、商业广告、经济会议等渠道,广泛发布个别经济开发区的信息。

2. 生产、销售、研究相互脱节, 常坐失发展良机。

南墅石墨厂在山东南墅,附近有一石墨矿,矿源丰富,天然磷片大,品质优良,是世界上罕见的第一流石墨矿。矿石入厂轧碎,提炼成纯度不同的石墨原料粉。但南墅石墨厂生产止于原料粉阶段。照目前的产量,矿源可供200年开采之用。与南墅邻近的莱西县也有石墨矿及工厂,规模较小,但情况类似。

石墨原料粉再加工可制成彩色显像管涂料、电子管石墨奶、内燃机密封剂、提炼贵金属用的坩埚、弹头材料。据称美国尚在试验中的隐形飞机的外蒙皮上也用了石墨。石墨在美国被列为战略物资之一。美国石墨资源不足,要靠进口。苏联原子反应堆多用石墨为高温隔热材料。最近切尔诺贝利核电厂出事,即因石墨温度失控发生火灾。

南墅石墨厂领导人,要想脱离石墨原料生产阶段,进入石墨成品制造阶段。日本是该厂最大主顾,经日本加工后的石墨成品,以4~5倍价格反销中国。在一次宴会上,南墅石墨厂领导人,举杯祝贺将来中日两方在石墨成品工艺上的合作,无一日人举杯同意。日人却举杯祝贺中日现存交易万岁。中日在石墨成品工艺上的合作不可能,已很明显。

南墅石墨厂当然可以另找对象,或自力更生。那又提出问题的另一方面。南墅石墨厂仅管生产,不管销售。外销有专管机构办理,在行政上自成一系统,与生产无关。外销项目繁多,不止石墨一项。石墨外销定额完成后,任务即算完成。至于石墨成品市场信息、工艺信息等不是外销机构利害及兴趣所在。而市场信息及工艺信息是生

产单位所急需的,目的是改进生产。

产品的改良或新品的创造要靠研究。从实验室的研究到工厂生产出成品有一个科技研究与工程结合的复杂过程。南墅、莱西两石墨厂现有的人员、设备及资金都不能胜任。在中国,研究机构另成一行政系统,与生产及销售分开。三者缺乏联系,不能彼此配合。如此布局源于当年采用的苏联制度。欧美经营方式以企业分类,而不以生产、销售、研究分类。在欧美每一企业行政下辖生产、销售及研究,所以三者可以密切配合,利害与共,收到高度效益。苏联制度三者分道而行,是苏联企业管理上一大缺点。美国经济评论中,时常指出此事。

石墨既是重要工业及战略物资,其成品工艺的引进或自行研究发展,应得到中央重视。目下中国经济体制正在改革,有下放经营权的原则。希望南墅及莱西石墨厂所需的成品工艺,能得到合理的安排。

3. 效率低,手续多, 熟练技工及建筑材料缺乏。

青岛华林胶合板有限公司是中国与芬兰第一次合作的企业,也是与外资合营中较大的项目。资本达3 300万美元;预计年产31 000立方尺,或3 200万平方尺(厚3/8寸)的高级胶合板;产品75%外销。该公司总经理芬兰人表示,设厂经过手续多,效率低,决策单位与执行单位不协调,缺少熟练技工及水泥,建厂期限数度延迟,希望1987年春可以开工。

欧洲企业在中国投资者可说是凤毛麟角,少之又少。在不触犯中国利益及法规的范围内,应予尽量简化手续,提高办事效率。美国南部各州,为争取新设工厂,设立统一机构办理一切设厂手续,由各有关单位派人在一处办公,以方便投资设厂人。这种办法,收效甚大。

据美国对密集工业最高决策人的意见调查结果,设厂地点选择因素以技术工人供应为第一重要,低工资第二重要,税率第三重要。中国在工资及税率方面占有绝对优势,可以吸引外国投资。在技术工人供应方面,可能有问题。技术工人的供应要看一个地方的工业基础如何。企业繁多,技术工人分类更多,即使地方已有工业基础,亦不能确保每种技术工人的供应。美国各州对技术工人培训都极重视,州立的技工训练中心分布全州各地。每一中心有相当可观的机器设备,侧重于实际技术的训练。为争取新企业,州政府多对投资者保证所需技术工人的培训。

4. 产品质量、式样、尺寸、包装 不能适应市场。

最近人民币贬值,以促进外销,自会收到一定效果。中国制品外销主要问题却不在价格,而在质量与市场信息。许多中国制品不能打入国际市场,或在国外市场滞销,原因很多,归纳起来多属质量、式样、尺寸、包装、市场信息等方面的问题或者是由于不熟悉外汇手续。去年在美国成衣市场见到中国制的藏青丝绒女上装,价格35美元一件,没人问津。原因在式样及尺寸太小。在同一市场也见到南朝鲜制的藏青丝绒女上装,价格85美元一件,布质与中国制的一样,却有人购买,原因在式样大方,尺寸适合美国人。

参观青岛第一针织厂时得知,中国尚未参加世界纺织品式样协会。该协会地址在联邦德国,每年设计下年度流行纺织花样,送给会员作参考。该协会的设计多半为世界各地纺织厂所采用。中国未参加,在织纺花样上老是迟人一步。

5. 开发区之间互不通气。

据称某经营运动鞋的外商与不止一个中国经济开发区订立运动鞋供应合同。因合同条件不尽相同,外商所得利润也不一致。在交货检验时,外商就对利润较小的开发区供应的商品百般挑剔,不接受货品,致使天津一鞋厂在很短的时间内关门。

中国沿海11个开发区应有一协会组织,定期集会,讨论共同问题,互通信息,并避免不健康的竞争,使外商没有机会从中渔利。

6. 具体项目缺乏可行性研究。

每一经济技术开发区都有一个总体规划方案及为数甚多的项目单,但尚未见有可行性研究报告。欧美社会重要投资,几乎都经过可行性研究,

作为最高决策的根据,或供金融机构作为贷款的参考。在中国做可行性研究,与在欧美社会做可行性研究,情况有所不同。欧美的一套可行性研究方法可供中国参考,但不能完全适应中国国情。中国经济管理和研究单位应编印一套适应中国国情的可行性研究方法,供全国各地作为参考。

在中国经济体制下,价格、利息、折旧率、外汇比率、工资等都是政府规定的,并非市场供求的结果,“影子”价格(Shadow Price)及“影子”成本(Shadow Cost)的问题因之而生。这些问题是极复杂而困难的,即使是联合国及世界银行专业人员,也承认为经济开发国家做可行性研究是棘手的问题。这些难解决的问题不应该由各地方从事可行性研究的人员分别去摸索,中国最高经济研究机构对这些问题应做出一套适当的解释,并定出数据以示范全国。

中国经济技术开发区创立为时仅数年,问题的出现自是难免。重要的是,要面对现实,解决问题,因为这些开发区的成败对今后中国经济发展的方向及本质有较大影响。赵紫阳总理说过,中国经济改革要用“摸着石头过河”的办法,在不断试验中积累经验,修正错误。我相信,只要有决心,沉得住气,没有不可解决的问题。

最后一点,不限于青岛、烟台两地,而是所到大小城市所见相同,即日制车辆到处都是。数年前回国所见情形并不如此。进口外车非一次交易可以了事,嗣后10~15年尚要继续进口零件。美国大体上是自由市场,日车渗透美国市场约占23%,为此美国会已是剑拔弩张,要采取报复行动。日车在中国所占比例虽无统计,相信已大大超过美国。中国车辆进口是由政府控制的,怎会发生如此现象?日本企业限制对中国输出技术及投资,中国为何不采取有效办法,限制日本消费品在华倾销?

1986年第四期(总第十二期)勘误表

页 码	误	正
第10页左栏最末一行	东北学院	东北工学院
第11页第三行	技引进与技术创新	技术引进与技术创新
第12页右栏倒数第5行	自力更的	自力更生的
第35页英文标题	NUOLEAR	NUCLEAR
第36页右栏倒数第10行	选择性火要求	选择性的要求
第36页右栏第19行	中国地质	中国地质界
第36页右栏倒数第12行	“用产”	“用户”
第55页右栏第20行	“马克斯韦尔”	“马克斯韦尔妖”