

论中国人口老龄化与社会经济的发展

CHINA'S AGING POPULATION AND SOCIAL ECONOMIC DEVELOPMENT

杜午禄

人口老龄化是当今世界上许多国家出现的一个重大人口问题,其对社会经济产生的影响并不亚于人口数量急剧增长所带来的影响。进入 20 世纪以来,世界人口年龄结构发生了转折性的变化,老年人口在总人口中的比例越来越大。自 1890 年法国成为世界上第一个人口老年型国家以来,全世界已有近 1/4 的国家跨入或即将跨入人口老年型的行列。根据预测,到本世纪末,全世界老年人口将达到 6 亿人,在 21 世纪世界上大多数国家都将成为老年型国家。从目前人口年龄结构分析,中国已经开始步入人口老龄化的历程,象上海、北京、天津等特大城市,老龄化进程更加迅速。人口老龄化及其对社会经济产生的影响,已经引起各界人士的高度重视。要正确处理好我国人口老龄化对社会经济产生的各种问题,首先要对中国人口老龄化的特点,形成的原因及趋势和由此可能产生的一系列问题,做出实事求是的分析,探索我国人口老龄化的内涵,以求得妥善的解决办法。

人口老龄化决定于一个国家或地区人口的出生率、死亡率以及人口迁移流动的变化。在目前,人口出生率的变化往往起着主导作用。随着社会的进步和经济的发展,人们的生活、工作条件逐步改善,文化水平不断提高,致使人们的生活观念发生了明显变化,人口的出生率呈下降趋势,而人口的死亡率则大大降低。这两者的共同作用引起总人口年龄结构的变动,导致人口的老龄化。人口老龄化是社会发展到一定阶段,社会、政治、经济直接作

用于人口再生产的反映,因而任何一个国家、地区,无论社会制度、地理位置、气候条件、风俗习惯如何,只要随着社会进步,经济的发展,促使一个时期内人口的出生率,死亡率出现较大幅度的下降现象,就必然要出现人口老龄化的问题。

全国第三次人口普查资料表明,1982 年我国 60 岁及 60 岁以上的老年人口有 7 663.8 万人,占总人口的 7.6%。按照瑞典人口学家桑特巴公式衡量,当时人口的年龄构成虽然属于成年型阶段,但已明显地出现少儿人口收缩趋势,人口再生产已发生了转折性的变化,主要原因是 70 年代开始加强计划生育措施使人口出生率得到明显的控制。如以 1969 年我国人口出生的最高峰值年为分界线,那么在 1969 年前 10 年,人口以年平均 7% 的速度递增,而 1970 年后 10 年则以年平均 3.6% 的速度递减,这种转折性的变化,使少儿人口比例开始下降,老年人口比例上升,人口年龄中位数和平均年龄上移,老小比提高。人口出生率由 1969 年的 34.11% 逐年下降到 1987 年的 21% 左右,而同时期人口死亡率则由 8.03% 逐年下降到 6%。从而使中国人口开始进入老龄化的历程。预计到 2000 年中国将进入老年型人口的行列,到 2040 年达到老年峰值年,那时 60 岁以上人口将占总人口的 23%,成为世界上老龄化程度最高的国家之一。

一、中国人口老龄化的特点

1. 人口老化来势猛、进程快

1953年,我国65岁以上老年人口占总人口的4.4%,1982年为4.9%,30年间只提高0.5个百分点,老年人口的比例变化不大。但1982年以后则出现明显的高速老龄化的趋势,老年人口增长速度大大超过总人口的增长,1985~1990年为2倍,1991~2000年将达到3.7倍,到本世纪末中国将进入老年型人口的大门。在世界各国老龄化的历史进程中,一般都经历过较长的时期,欧洲一些人口老化较严重的国家,从成年型人口开始老龄化直到进入老年社会(即总人口中65岁以上人口由5%增加到14%的水平)平均经历了100年左右,法国则经历了200年,日本经历了70多年,而中国只需要30多年,比之人口老化速度最快的日本快将近一倍。

2. 老年人口绝对数量大,老化程度高

中国是个人口大国,1982年有65岁以上人口4 927万人,预计2000年将增加到8 800万人,2020年为15 000万人,到2040年达到最高峰值年时,老年人口将增加到3亿人左右。这么众多的老年人口和这么高的老化程度,在世界上是绝无仅有的。

3. 人口老化过程先城镇后农村

中国的人口老化将先从城市开始,然后向镇、农村延伸。特别是在一些特大城市,人口老化将比农村早几十年。主要原因是城镇对人口生育率的控制比农村早和严,特别是上海、北京、天津、武汉、广州、沈阳等特大城市,老年人口的比例大大高于全国平均水平。目前上海、北京等城市已进入了老年型人口的大门,在本世纪内我国一些大城市的人口也将先后老龄化。这样的老化进程,客观上提前了中国人口老化对社会、经济影响问题的到来,因为目前我国农村老年人口有97.5%是由家庭抚养负担,国家支付的老年基金如退休费、医疗费、社会保险等也大部分集中于城市,由老年人口引起的社会经济问题将先于人口老年型到来。

二、中国人口老化对社会经济发展带来的影响

人口老龄化对社会经济发展的影响是不言而喻的。特别是在经济尚不发达的条件下,解决人口老龄化所形成的问题更具有复杂性和艰巨性。在一些大城市,人们已经感受到人口老龄化所带来的劳动力老化和相对紧缺,老年人口抚养系数增加,退休

金和社会保险支出急剧增加,国家和企业负担日益加重,老年生活设施不能满足日益增多的老年人口的需要,以及老年人口本身的学习、工作、生活、家庭、婚姻等一系列问题。目前人们在讨论人口老龄化问题时,也往往把注意力集中在老年人口增多对社会产生的各种问题上,特别是经济负担、家庭负担和社会负担方面,感到这是一种难以承受的巨大压力,将对社会经济的发展带来许多不利因素等等。如何正确看待和理解人口老龄化与社会、经济发展的关系,尤其是在当前我国实行计划生育的条件下提前出现的高速老龄化及其对社会经济可能形成的影响,确实是一个需要深入探索和研究的课题。要正确认识和理解现阶段我国人口老龄化对社会经济的影响,首先必须更新观念,要从我国国情和人口老龄化的特点出发,从社会经济的整体发展观点和人口结构的历史演变发展过程来评价人口老龄化及其对社会经济的相互关系和影响,只有这样,才有助于正确处理好人口老龄化与计划生育、社会经济的发展关系,也有利于解决好老年人口本身的问题。

1. 人口老龄化与社会经济发展不存在截然对立的矛盾

任何事物的发展变化,都是在其特定的内涵与外部条件共同作用下形成的。人口老龄化作为一个重大的社会现象的产生更是如此,是人类从盲目的人口再生产过渡到有控制的再生产的结果,是由人口出生率的迅速下降和人口死亡率降低后平均寿命延长共同作用的结果。人类寿命的延长、老年人口增多本身就是一项生理上的成就和进步的象征,所以人口老龄化就必然具有其积极的内涵因素,有其在社会进步中起积极的主导作用的一面。

世界上较发达的国家几乎都经历过人口老龄化的历史阶段,这说明社会经济的发展会导致人们生育观念的改变和人口平均寿命的延长。如果我们能不断探索其对社会经济发展的积极影响,并利用这些影响来促进社会经济的进一步发展,就可以弥补由于人口老龄化可能在经济领域形成的种种暂时不平衡因素,顺利渡过人口老龄化的转折期,就可以保持社会经济的稳定发展和繁荣,这已被那些进入老龄社会的国家的历史经验所证实。迄今为止,还没有哪个国家由于人口老龄化而造成经济萎缩或陷入困境的事例,最直接的也只是国家对老年人口的社会负担加重,在一定程度上影响到国民收入的分配,但在经济整体上还是处于发展状态。我国的上海、北京1987年已进入老年型人口的大门,老年人

口的数量近几年来急剧增加,但这两个市的国民生产总值一直保持 10%左右的高速逐年增长。可见人口老龄化与社会经济的发展并不存在对立性的矛盾。人口老龄化对社会经济所带来的负担和压力,仅是人类社会的发展过程中所出现的一种阶段性的平衡失调现象,人类社会的发展就是在这种由平衡变为不平衡,再达到新的平衡的过程中不断前进的。人口老龄化过程毕竟属于一种渐变过程而不是突变现象,只要我们能正确认识并加以认真研究、采取一些相应措施,有些问题是不难解决的。

2. 中国目前的人口老龄化对社会经济发展的影响从总体上看是利大于弊

人口老龄化对社会经济发展当然会产生某些不利影响。但从总体上权衡,我认为不利因素是相对的,能够克服的,有利因素则是积极的、深远的。主要理由如下:

(1) 有利于减轻国家和人民群众的整体负担,有利于提高人民生活水平。

以北京市为例,自实行独生子女政策后的十多年来,约少出生人口 150 万人,而现有的老年人口却是早已存在的。如果人口出生率不下降,现在的人口也许还未达到老年型人口的标准,但实际上老年人口的绝对数量并没有减少,再加上近 150 万的少儿人口,社会和居民家庭负担必然大于现在水平。因此虽然实行计划生育后,使北京提前进入了老年型社会,但国家、社会及家庭负担反而降低。1987 年北京市 60 岁以上老年人口达到 100 万人,比 1964 年*增加了一倍,但老年人口的负担系数仅由 1964 年的 12.05%略升到 14.95%,相对于人口老龄化的速度要慢得多,但少儿人口负担系数大幅度下降,所以社会总负担系数从 1964 年的 92.65%下降到 1987 年的 44.32%,下降了一半多。因此可以认为,从整体上看,人口老龄化不仅没有影响经济的发展,也没有增加社会和家庭的总体负担。

(2) 人口老龄化有利于智力的凝聚,延长智力产出期,从而有利于促进社会生产力的发展。

现阶段社会经济的发展,在很大程度上取决于科学技术的进步,而科学技术则是由一定数量具有知识的人口群所形成的。人口知识水平是随着年龄的增长而逐渐聚集提高的。一般说来,一个人在青年期以前处于知识吸收期,进入中年后则转入知识释放期,把以前积聚的知识技术应用于社会生产领域,以促进社会物质再生产的不断增长。当然,人

的一生始终在不断吸收新的知识,但投入与产出的侧重点是有区别的,人一生的智力产出期直到丧失劳动能力或生命结束时才告终结。人口寿命的延长以及老年人口的增多,反映了人口的知识释放期亦在相应延长,从宏观上看就是整个人口群的知识库在不断扩大和延伸。从这个意义上来说,人口老龄化客观上能提高整个人口群的知识水平,促进社会生产力的发展。

我国人口的文化素质本来就不高,社会发展又急需较高的智力投入,如果我们能在制度上加以改革,充分发挥老年人口高智力水平的作用,就可以对社会生产起积极影响。实践证明老年人可以继续为社会创造财富,这对于提高“人口投资”效益也是有益的。那种把发挥老年人口智力产出与社会就业相对立的观点,或是认为老年人延长智力产出期会阻碍中青年发挥智力作用的说法是没有说服力的。

(3) 人口老龄化能促进生产技术加速改造,加快现代化建设的步伐。

伴随人口老龄化出现的一个人口现象,就是在一定时期内劳动年龄人口可能会减少。根据预测资料,北京市进入老年型人口后,劳动年龄人口将日益减少,到 2000 年进入劳动年龄的人口为 17 万人,2020 年将减少到 9 万人,而同期退出劳动年龄的人口将由 10 万人增加到 20 万人,到那时,即使生产规模仍维持在原有水平,每年也将有 10 万劳动力得不到补充,再加上生产规模的扩大,必然会发生劳动力紧缺现象,对经济发展形成一种阻力。然而,我们应该同时看到,这种影响又可以反过来促使人们尽量采用先进的科学技术,提高生产的技术构成,运用现代化的科技手段来大幅度地提高劳动生产率,以解决劳动力资源的不足。这就在客观上迫使企业加快技术改造,以技术密集型的生产方式来取代劳动密集型的生产方式,促使企业走以技术促生产的道路,从而提高社会的整体生产技术水平。

目前我国的经济结构中,大多数行业还处于劳动密集型的生产状态,如能抓住人口老龄化将形成的劳动资源不足的压力,加快技术改造,大力发展技术密集型的行业,提高机械化生产程度,则是促使生产现代化的一个有利时机。例如北京市环境卫生部门由于劳动力补充困难,近几年来大力提高机械化水平,从摇铃垃圾车、垃圾桶、露天垃圾台、

* 1963 年为北京市人口出生率的最高峰值年,因此 1964 年少儿比例较高,人口老龄化系数相应较低。

带轮子垃圾桶到垃圾楼，逐步实现了机械化操作，不仅缓解了劳动力不足，减轻了环卫工人的劳动强度，大大提高了劳动生产率，而且在促进城市管理现代化方面亦起了积极作用。

(4) 人口老龄化能加速社会经济结构进行适应性调整，避免经济结构老化对生产的影响。

社会经济结构是社会生产力的基础，经济结构的不断变革更新可以加快生产力的发展，这是因为经济结构决定着生产力的配置。但社会变革也能对经济结构起反作用，促使经济结构进行调整以适应社会发展的需要。经济结构老化就会阻碍生产力的提高，因此要不断更新经济结构以适应社会发展的需要。

人口老龄化客观上就是一种社会人口结构的变革，而人口结构与社会经济结构有着内在的联系。在人口老龄化的同时，必然要以老年社会的需求来调整经济结构，使经济结构得到更新，从而促进经

济的发展。以北京食品工业为例，随着近年来社会人口结构的变化，适合老年人的食品大量增加，食品工业结构相应地进行了大幅度的调整，而且得到了前所未有的发展，使整个食品工业呈现出更新换代的状况。

综上所述，如果我们能发挥人口老龄化的积极因素，并采取一些必要措施，就可以缓解人口老龄化所带来的一些不利影响。关键措施是大力发展生产力，不断提高我国经济实力。单纯就人口老化论老年是解决不好老年人口问题的。只要充分认识人口老龄化与经济发展的相互关系及影响，以积极的态度，而不是把人口老龄化与经济发展对立起来，人口老龄化所带来的问题和困难必然能在社会经济发展中得到解决。

本文作者杜午禄 (Du Wulu) 系北京市统计局统计应用研究所所长，高级统计师。

科技动态

美国总统的科学顾问应是环境学家

【本刊讯】美国《科学家》杂志 1989 年 4 月 3 日刊登署名文章，题为“谁应是总统的科学顾问？不是物理学家”。现摘要整理如下。

国家未来的安宁决定于其教育、科学和技术基础。在本世纪 90 年代首要的要求将不同于 70 年代和 80 年代。因此，总统的科学顾问的人选也应不同。下一个十年存在的问题和机遇将主要在生命科学领域。由于日益增长的对生物学的注意，下一个美国总统科学顾问应是一个环境科学家，而不是传统的物理学家。

下一个十年将会遇到的问题与过去的几十年大不相同。那时剧烈竞争的冷战、国家的安全、公共关系促成了原子能和空间研究等大科学。而今天科学与技术的重要性已延伸到宽广得多的范围，包括国家的经济状况、教育和环境。

布什总统面临的主要问题多集中在生物学领域。生态和健康问题需要加强注意。环境问题诸如温室效应、酸雨、污染、废物处理、污水处理等都已从学术杂志上讨论的问题变成日常生活中遇到的问题。健康问题，包括艾滋病、医学保健，以及日益成为国家危机的吸毒和酗酒，威胁着我们的社会结构。

同样重要的是，到 90 年代，生物技术科学将成为一门成熟的学科。那些原只在科学幻想小说中谈论的可能性将会成为现实。毫无疑问，农业、医学、工业都将被日益成熟的 DNA 技术改变。所不明确的是，这些变化如何实现，后果又如何。但十分明确的是，联邦政府的科学政策将起重要作用。

虽然少数人已经很清楚，总统的科学顾问仍有很重要的工作要作。总统科学顾问的职能和作用随每位总统而异，但有三种基本模式：科学界的辩护者、重要问题的顾问或国家政策的制定者。

现在还没有提出的一个问题是总统主顾问应该是甚么类型的科学家，但这个问题非常重要。历史学家谈科学技术都用复数而不用单数，这反映了学科之间的见解和思想方法的差异。社会学家认为每一种职业，不论是法律的还是科学的，都以其不同的观点看世界。这些差异显示在在他们不同的知识优势、结构和思维方法上。

大体上讲，在生态科学方面。生物学家常比物理学家和化学家更内行。物理学家常把问题简化成最简单的原则；环境学家则日益把理论、测试和计算机综合在一起。生命科学现正进行一场物理学家在本世纪早期所经受的革命。

总统的科学顾问应具有广阔的知识 and 深邃的洞察力，并得到科学界的尊重。两者都很重要，因为他将在从国家缺少数学家到太阳能的极为广泛的范围内对总统提出建议。

总统可能将任命另外一位物理学家为科学顾问，但现在或者是该任命一位环境科学家为科学顾问的时候了。环境科学家，他主要关心的是全体公民的健康和幸福。选择环境科学家并不意味着忽视科学技术其他领域的重要性。

布什总统对其内阁成员的选择已经向国家显示了他明确的政治目标。当选择他的科学顾问时，他将表示出他将如何解决国家面临的问题和可能性。

(一丁)