

关于发展沿海地区交通的思考

THOUGHTS ON THE DEVELOPMENT OF COMMUNICATION IN COASTAL AREAS

廖小波

现代产业经济规律和近半个多世纪以来先后崛起的“列强”和“小龙”的发展史一再证明：交通运输是商品经济发展的基础和先导，是进行社会再生产的重要环节。沿海地区要转入国际经济大循环的轨道，发展“两头在外，大进大出”的外向型经济，必然也要遵循这个规律。

当前，沿海地区面临的国际经济态势是：世界经济发展的重点是向亚太地区转移，美、日、澳大利亚等国提出了太平洋经济圈，日本已成为最大债权国，香港、新加坡是多国金融的投资中心。同时，随着新一轮世界产业结构调整，日元、台币、西德马克等升值，使得轻纺、食品、家电等劳动密集型产业和一大批国际游资向第三世界转移。我国沿海地区拥有 18 000 公里长的海岸线，处在对外开放的前沿地带。在当今国际经济大循环的背景下，根据我国东部、中部、西部的资源分布、工业化程度、GNP 构成以及客货流向关系，重构沿海地区交通运输发展模式，以适应外向型经济发展的需求，意义十分重大。

一、着眼于长远，着力于大通道建设， 提高多种运输方式的集疏运能力

交通运输发展战略目标，可用客货运输量来表示。按照沿海地区 2000 年工农业生产总值翻两番测算：工农业总产值将达到 16 520 亿元，平均年递增率 7.2%。客运量方面，由于沿海地区旅游资源丰富，经济交流频繁，内外贸易增长，按 8 ~ 10% 的

递增率测算，到 2000 年客运量将达到 100 ~ 120 亿人次，比 1982 年增加 4 倍左右。货运量方面，由于沿海地区经济发展快，产业结构、技术结构以及产品结构向高、精、尖方向变化，运输产值的增长大于运量的增长，按 4 ~ 5% 的递增率测算，到 2000 年货运量将达到 25 至 30 亿吨。沿海地区客货运输换算总周转量占全国总量的 70% 左右。

沿海地区运能与运量的矛盾十分突出。要解决这个矛盾，必须立足长远，着力于大通道、大枢纽的建设。在 2000 年前，重点强化“三纵五横”八条运输大通道。一是由高等级公路、铁路、输油管道相连接的哈尔滨至大连的南北通道；二是由高等级公路、铁路、航空所组成的北京至广州的中部地带南北通道；三是由高等级公路、铁路和京杭运河所组成的山海关至杭州的东部地带南北通道；四是由大秦铁路、干线公路所组成的秦皇岛至大同以远的北路东西通道；五是由高等级公路、铁路、航空所组成的天津至太原以远的中路东西通道；六是由高等级公路和铁路所组成的连云港至西北的东西通道；七是以长江为主，与公路、铁路、航空相呼应的上海至西南的东西通道；八是以珠江水系和干线公路、铁路、航空相连接的广州至昆明的南部东西通道。

同时，要强化多种运输方式的集疏运系统，提高集疏运能力。一是铁路作为集疏运系统中的骨干作用要继续加强；二是发展公路集疏运系统，加快公路大通道建设，提高车辆技术产品构成，增加集装箱车、冷藏车、散装水泥车等专用车辆的比例，

以适应运输产品变化的需求；三是发展内河集疏运系统，改善位于水网地区海港的技术条件，增设过驳设备，开展水上过驳作业，扩大水上中转量；四是发展管道集疏运系统，原油和成品油尽量走输油管道。

二、合理调整港口布局， 扩大港口综合吞吐能力

我国港口有两大极端，一方面港口泊位少，能力严重不足。1985年我国海港185个，万吨级以上深水泊位210个，吞吐能力3.7亿吨，而美国分别为189个、3000个、20亿吨，日本分别为1086个、362个、18亿吨。我国码头岸线总长度48公里，不及一个鹿特丹港的码头岸线，深水泊位总数和总吞吐量与一个鹿特丹港相差无几。近年来，许多港口一直处于超负荷状态，压船、压港、压货现象经常发生，1985年最多时压船500艘，经济损失十分惊人。另一方面，港口泊位利用率却不足，设备长期闲置，码头“晒太阳”现象也并非个别。

根据我国沿海地区经济发展需要和区域资源分布以及海岸状况，切实搞好港口建设的合理布局和发展规划。既要有重点地建设一批大港口，担负起集疏运的枢纽作用；也要建设一批适应对外开放需要和为大港分流、为地区经济服务的中小港口。在一个港口内，既要建深水泊位，又要建中小泊位；既要建多用途通用泊位，又要建集装箱等专用泊位；既要建货运泊位，又要建客运泊位。实行大中小并举，走内涵与外延扩大港口再生产的道路。

同时，为了更好地参与国际竞争与交换，可考虑在东北、华北、华东、华南各选一个现有港口作基础，加以扩建改造，开辟全能型国际贸易中转港，形成我国沿海地区全方位开放的四大港口群体。

三、优化船型技术结构， 建立现代化海上运输船队

我国水运船舶船龄老化，机型陈旧，性能差，能耗高。整个船队平均船龄在15年左右，个别船舶甚至高达“68岁”高龄，船舶机型多属50~60年代产品，耗油率一般比国外高20%左右。1984年我国海船中还保有120多艘性能极差、能耗极高的往复式蒸汽机船，很不适应“大进大出”发展外向型经济的需要。

面对新的经济态势，第一步要加快海上船舶的更新换代，淘汰能耗高、性能差的老旧船型，发展技术先进的新船型，提高浅吃水的肥大船、煤炭自卸船、石化气船等专用船、特种船和多用途船的比重，使航行国际航线的船舶接近国际先进水平。第二步要推广海洋运输新技术，实现海上运输工艺改革。大力发展杂货运输成组化、集装箱化，粮食、化肥、水泥等大宗货物的散装运输；陆岛之间、海峡之间推广客货混装运输。逐步建立一支适应外向型经济发展需要的具有竞争力的现代化海上运输船队。

四、开辟具有中国特色、全 方位开放的自由贸易港（区）

外向型经济要求积极参与国际竞争与交换，并以国际市场为导向，根据供求关系和需求结构的变化，及时调整经济结构、产业结构和产品技术结构，从中发挥本国、本地区经济优势，获取比较利益（comparative advantage），而比较利益的获得，最重要的是要有适应本国国情、全方位开放的多元化经济结构的自由贸易港（区）。

传统的自由贸易港是指不属于任何一国海关管辖的港口或海港地区，外国货物可以免征关税进出该港，并可进行加工、贮藏、买卖、装卸、标签、重新包装等，其目的在于吸引外国商船或货物过境转口，从中赚取运费、仓租和加工费等。后来，一些自由贸易港逐步向多元经济结构发展，从贸易扩展至工业、旅游、金融、地产、科研等方面。

开辟自由贸易港（区），港口有得天独厚的优势。目前世界发达国家大港已从单一运输功能转换为包括商业、工业、流通的多功能大港，我们应采取比特区更特殊的政策，在沿海地区选择一两个港口，开辟自由贸易港（区）的试验区，取得经验，逐步展开。

五、制定优惠政策，扶持 沿海地区交通运输业发展

——调整运输价格。1987年沿海货运运价每吨公里0.0084元，比1956年下降43%；汽车货运价平均每吨公里0.208元，比1955年下降22.7%；客运运价每人公里0.0247元，下降了51.86%。同时，由于社会物价上涨，生产资料价格和职工工资不断提高，运输成本大幅度上升。（下转57页）

的理论观念。历史经验证明：每当加速器的能量有新的推进，随之而来总是一大片最激动人心的，带有基本重要性的新的领域的开拓。至于 SLC，除了它将推进粒子物理的研究以外，由于这一加速器是一项新技术，有可能将加速器推进到更高的能量，并由于这一加速器所释放出的同步辐射将广泛地应用到工业、医药和其他科学领域，所以，作者强烈地支持上述加速器物理学及其工艺的研究。

作者还认为，对于美国现有加速器的利用，也是一个重要领域。其中较重要的有：30 GeV 的交变梯度同步加速器， 10^{12} eV 的超导加速器，康耐尔的正负电子对撞机，斯坦福大学的 33 GeV 的固定靶的电子直线加速器，SPEAR 和 PEP 的正负电子对撞机等。

对于理论物理的研究，作者强烈地支持现有的理论物理的研究纲要。尤其是基本粒子的理论工作者常常和其他领域，如统计物理、凝聚态物理、宇宙论等紧密地交叉着，并常对这些领域起着重要作

用。

此外，作者还强烈地推荐非加速器的物理学，即在实验工作中不用到加速器但又是十分重要的一些实验，如地下的质子衰变的实验，超高能宇宙线的实验，太阳中微子的实验，反应堆上有关中子和中微子的实验等。此外，很重要的是有关中微子质量的测量的实验，以及自由夸克、磁单极子的寻找等。还有一类实验是和原子物理相交叉的，如量子电磁理论的精密检验，在原子体系中，弱相互作用和电磁力的混合，基本的对称性的微小的破坏等等。许多这类工作是属于小规模实验室中的实验，但其中有些实验所涉及的粒子的能量却是当前加速器所不能达到的领域。作者认为，这类实验是和用加速器所做的实验同等重要并且是相互补充的重要工作。

本文作者何祚麻 (He Zuoxiu) 系中国科学院理论物理研究所研究员。

(上接 21 页)

因此，应根据当年物价指数及相关因素的变动情况，调整运价。有条件的地方，可实行区域运价、季节运价和特殊运价，甚至放开运价，随行就市。

——提高沿海地区交通基础实施建设投资比例。借鉴国外经验，沿海地区交通运输要超前发展，其投资总量应占沿海地区基建总投资的 18~20% 左右。

——筹建沿海地区交通银行。通过发行债券和股票，吸收国内预算外资金和社会游资，吸引外资、台资、侨资，投向交通运输业，并通过多渠道筹集资金和银行资金增值，建立交通运输专用建设

基金，为沿海地区交通运输发展提供稳定的资金渠道。

——沿海港口、公路是国民经济的基础设施，应与铁路线路和民航机场一样，免征土地占用税，返还能源交通建设基金。

——根据“谁建、谁管理、谁受益”的原则，允许内陆省份到沿海地区建码头、修公路，允许收取过路费、过桥费和港口使用费。

本文作者廖小波 (Liao Xiaobo) 系交通部政策研究室研究人员。