

## 当前外贸被动局面形成的原因和潜在的问题

### ORIGIN OF THE PRESENT PASSIVE STATE OF CHINA'S FOREIGN TRADE AND ITS POTENTIAL PROBLEMS

徐贤权

四十年来我国对外贸易蓬勃发展,迅速扩大,取得了重大成就。1988年我国进出口贸易额达804亿美元,比1950年增长了70倍,年平均增长率近12%。出口创汇能力和国际支付能力均显著增强,进出口商品结构也有了明显改善,由以出口初级产品为主转为以出口制成品为主。特别是改革开放十年来,以新的姿态和活力拓展对外贸易,取得了开拓性的进展,为加速国民经济发展和现代化建设作出了重要的贡献。但在发展中我们也遇到不少困难,政策上也有某些失误,存在着一些亟待解决的问题。

当前外贸形势总的说来是好的,但也是严峻的,关键性和实质性的难点在出口上,这似乎已成为共识。但究竟是什么原因造成当前出口被动的局面,学术界和实际工作者各有不同看法和侧重点,笔者愿意提出个人肤浅的看法,共同探讨。

—

当前出口被动局面的形成,既有近因,也有远因,不能完全归咎于近期某些政策的失误,应从国情、生产、体制等方面历史地考察其深层原因和内在机制,并分析其因果关系。

(一)在我国“短缺经济”的背景下,机制的转换使出口货源失去保证,出口成本急剧上升。

首先从中国国情出发,中国是一个人多地少,一方二白的大国,国土资源匮乏,人均占有资源率低于世界平均水平,资金短缺,技术落后。我们是

在资源和资金两短缺的情况下发展对外贸易的。长期以来我们是靠挤国内市场来发展出口的。主要是依靠刚性的计划机制,通过指令性的出口商品调拨计划来保证出口货源和外汇收入。外贸计划体制改革后,除保留少数国家统一经营的商品外,大多数商品均由指令性的调拨计划改换为指导性计划和市场调节,价格也放开了,由外贸公司通过市场议价去收购商品,从而使出口货源供应失去可靠的保证。由于我国是短缺经济,经济运行过程中主要的问题不是需求不足,而是有效供给不足。在总需求大于总供给,要素不能自由流动,市场发育不全的情况下,过早、过多发挥市场机制的作用,并不能达到促进生产、调整供求、稳定价格的作用,反而引发通货膨胀,收购价格猛烈上涨,换汇成本不断增大。两种供应渠道和双轨价格制更加剧了原材料供应的紧张和不公平的分配,也加剧了总需求和总供给的矛盾,导致货源更感紧缺,出口成本剧增,使出口陷入困境。

(二)产业结构长期失衡的后果,成为发展出口的大障碍。

50年代早期工业化建立起的以机械加工工业为主体的产业结构,形成农业停滞,基础工业严重滞后,交通、电力和通讯等基础设施长期处于落后状态。过大的加工工业和过小的基础工业形成的原材料缺口,长期以来是依赖进口来弥补的。国家每年要花大量外汇采购原材料,几乎占我国全部进口用

汇的 50~60%。自实行对外开放以来,又进一步发展加工工业,近年来从事低层次加工的乡镇企业又蓬勃发展,导致加工工业超高速增长,造成能源、交通、原材料和元器件供应全面紧张,价格大幅度上涨,许多工厂因电力、原料短缺不得不停工减产,大量生产能力置闲,不能充分发挥,导致出口货源更加紧缺,出口订货不能按时交货,产品品质普遍下降,一些合同不能履约,对外信誉下降,成为阻碍出口发展的瓶颈,也是我国经济发展的障碍。

### **(三) 生产企业的高成本、低效率, 产品低质量, 服务低水平, 缺乏国际竞争能力。**

生产是出口的基础,长期以来我国的工业企业着重外延,忽视内涵,在大锅饭的体制下,投入大、经济效益差,出口的适应性更差,缺乏专业化协作生产,劳动生产率低,产品品质次,交货不准时,售后服务差,售价难提高,形成了一个低效率的机制,出口的比较优势难以发挥。企业承包后,为追求眼前利益,短期行为盛行,重量轻质,外销不如内销,缺乏拓展出口、生产适销商品的积极性。

### **(四) 人民币高汇率政策是形成当前出口被动局面的一个重要因素。**

汇率是一个重要的经济杠杆,是国内外价格的重要变量,通常用来调节国内需求、积累、进出口贸易、国际收支和通货膨胀等,特别是调整进出口贸易可起到立竿见影的效果。不论工业发达国家或发展中国家,为发展国内生产、鼓励出口,一般都采取低汇率政策,以达到“奖出限入”作用。自 1986 年以来,人民币对外汇率一直保持不变,而出口换汇成本已明显上升,人民币对外定值显然是高值了,起着“限出奖入”的作用。中央财政负担价差补贴逐年增大。因此,调整汇率势在必行,已成共识,可能只是时间问题,调幅问题。但调整汇率毕竟是影响外贸全局的大政策,是一个十分复杂敏感的问题,特别是对国内通货膨胀会有影响,务必慎重考虑,要有一套周密的宏观调控的配套措施。目前调整汇率问题已成为决策上的难点。如调整汇率,有冒引发通货膨胀的风险,怕震动过大;如不调整汇率,久拖不决,则国家财政补贴的包袱愈背愈重,财力难以为继。当前汇率调整正面临两难的选择。

### **(五) 分散经营和地区优惠倾斜政策造成外贸秩序的混乱。**

为纠正外贸过于集中、统得过死的弊端,调动

地方和工业部门出口积极性,克服“官商”作风,引进市场竞争机制,外贸体制改革的重点之一就是:放权让利,把外贸经营权下放给地方和企业,成立数以千计的低素质的外贸公司,自主经营,参与国际市场竞争。从积极意义上说,这样作搞活了外贸,起到推动出口的作用,但这个决策忽视了外贸的特点,同当前世界经济贸易集中垄断的趋势相背,产生了负面的影响。现今的世界市场不是资本主义初期自由竞争的态势,而是各种形式的集中垄断不断加强。西方国家为加强其竞争地位,企业合并收买成风,外贸集中经营,统一对外。最近世界经济区域集团化的趋势更加强了集中的趋势。许多发展中国家与地区的外贸也不是分散经营的。南朝鲜的外贸就是高度集中的,全部进出口贸易的 60% 以上集中在 14 个商社。我们在国际市场上面临的竞争对手是强大的国际垄断组织、国际卡特尔、资力雄厚的跨国公司、官方和半官方的统一销售机构,以及以行业联合起来的同业公会或组合等,而我国却由集中转变为分散,各自为政,自相竞争,分散了力量,在斗争中处于软弱不利的地位。

在分散经营的同时,还实施向地区倾斜的优惠政策,设经济特区,辟沿海开放城市、地带,作为对外开放的窗口;给特区的特殊政策,给开放地区以不同的优惠待遇,规定各省市不同比例的外汇留成,不同的换汇率。这种政策确有利于形成地区小气候,使地区的经济贸易得到较快发展,但也形成了各地区在进出口贸易上不平等的竞争条件;加以缺乏有力的宏观调控和管理措施,导致了外贸秩序严重混乱。特区凭借其优惠政策,抬价抢购适销货源,“蚕茧大战”、“羊绒大战”等大战层出不穷。另一方面,出口削价竞销,各种水货冲击国外市场,肥水外流,特区还以其所得外汇进口有厚利可图的高级消费品和奢侈品,以补贴出口亏损,洋化妆品、洋烟等充斥国内市场。

继而又推行切块由地方政府承包经营责任制,更强化了不平等竞争的环境。为完成出口承包任务,地区之间的封锁与争夺货源愈演愈烈,破坏了统一的市场,形成地方保护主义,使资源配置失当,产业结构和产品结构均难以调整,中央外汇匮乏。这是现行财政体制上分灶吃饭的一些弊端在外贸上的反映。

### **(六) 当前在出口上关键性的难点是: 国家急需外汇和财政补贴加重矛盾。**

为了多创外汇,国家财政要多拿出人民币来补贴国内外价格的差额。此即多年来人们所谈论的“要

外汇，不要人民币”的问题，即为了取得外汇，不得不牺牲出口效益。当前我国外汇收入来源主要依赖出口，非贸易外汇收入有限，而进口用汇方面，弹性很小，多数经济建设急需的物资和设备难以压缩。明后年又进入偿还外债的高峰期，还本付息不能没有足够的外汇。因此，增加外汇收入是至关重要的。显而易见，调整人民币汇率，是解决这个矛盾见效最快的措施，但在不考虑调整汇率的情况下，由于收购价格猛涨使出口成本急剧上升，这个矛盾变得愈来愈尖锐。

## 二

我国对外贸易发展前景中有一个值得注意的潜在问题，就是可能出现出口后劲不足。出口后劲从根本上说取决于出口比较优势的保持和发展，根植于生产力的发展和科技进步，具体落实在出口产品结构的优化上。当前我国出口构成中，资源密集型 and 低层次的劳动密集型的产品达 70% 以上，其余 30% 也是技术密集度低、附加价值不高的产品。这表明了我国出口构成的落后性。

我国人口众多，国土资源匮乏，依靠扩大资源型商品出口是没有出路的。同时，资金和技术都处于弱势，只有丰富、低廉的劳动力具有比较优势。当前应不失时机地大力发展劳动密集型产品。但必须清醒地认识到，劳动力低廉的优势不是绝对的。随着科技进步，低工资在国际竞争中已逐渐失去其优势，而劳动生产率变得愈来愈重要。我国劳动生产率的低下已大大削弱或抵消了低工资的优势。值得注意的是，当前出口的劳动密集产品大多是低层次、加工程度浅、需要大量原材料的轻纺产品（如两纱两布），也是国内市场紧缺的商品，扩大这些产品出口势必加剧国内总需求和总供给的矛盾，此其一。其二是这些中低档的劳动密集产品（如纺织品）还受西方发达国家进口配额的限制，同时面临出口国家日益激烈的挑战，特别是泰国、马来西亚等东盟和南亚国家。他们的产品同我国处于同等水

平，是我国主要竞争对手。由于我国供应上困难，竞争力差，质量下降，交货期不准等缺点，不少订单已转移到泰、马等国，进口国厂商正加紧在当地投资设厂生产，我国有被挤出市场的潜在危险，可能再次错过时机。其三是在地方分权、财政大包干的情况下，地方政府鼓励发展税率高、投入少、周转快的劳动密集型的加工工业，忽视发展技术密集型的产业，形成各地产业结构的低级化和雷同化。

为使出口不失去后劲，保持继续稳定增长的势头，有必要采取以下对策：第一，必须优化出口构成，要从低层次的劳动密集型产品向深加工、高档次、附加价值较高的高层次的劳动密集产品发展，要从劳动密集产品向资本密集、技术密集的产品发展。第二，为优化出口构成，必须制定正确的产业政策，调整产业结构，加强能源、交通、原材料等基础工业和基础设施，加紧传统产业的技术改造和发展新兴产业。第三，要协调好出口和内需的关系。出口货源紧缺不是短期的，要在发展生产基础上，增加适销货源，出口和国内消费要统筹兼顾，合理、妥善安排。第四，在深化改革开放中，必须重视出口经济效益，发挥比较优势。不讲效益，出口不可能达到持久、稳定发展。第五，推行技、工、贸结合的经营方式，这是拓展工业制成品、特别是技术密集产品（包括技术出口）出口的好形式，具备条件经营外贸的大中企业，特别是经营高技术产品的企业要直接参加国际市场，在竞争中求发展，增强适应能力和竞争能力。

总之，增强外贸发展的后劲，关键在科学技术。出口产品结构的优化是以产业结构的合理化和高级化为基础的，产业结构的高级化又要立足于科技进步。所以，必须要依靠科学技术和科学管理来实现产业结构和出口结构的优化，提高综合出口能力。

本文作者徐贤权 (Xu Xianquan) 系对外经济贸易部国际贸易研究所研究员。

(上接第 21 页)

地行进在中心线上，由于管壁的对称性，尾场效应被抑制。但若束团偏离中心线，尾场效应将使束团尾部的粒子偏轴。电视屏幕显示了一个正常聚焦束团的横截面（下左）和一个受尾场干扰的束团的横截面（下右）。束团的中心呈白色，边缘呈彩色。束团直径约为 250 微米。

图 6 在 SLC 圆弧段上的磁铁，其安装精度在 100 微米以内，以保证对撞束流的精确控制。图中一位工程师正用仪

器测量磁铁的位置，另一位同行将数据记入计算机。

图 7 这是斯坦福大探测器的剖面图。这个探测器将在 1990 年安装于 SLC、4 000 吨重的探测器在所有方向上包裹对撞点，以便可探测到每个粒子的轨迹。顶点探测器可高精度地确定每个粒子的原轨迹。另外的探测器象三个环，一层层地包裹着对撞点。