

关于加速发展我国通信业的探讨

SPEED UP THE DEVELOPMENT OF CHINA'S COMMUNICATION

陈韵倩

自改革开放以来,邮电通信事业获得了前所未有的发展。1988年末市内电话交换机的容量和长途电路的数量分别为1978年末的3.3倍和3.6倍。市话用户数从1978年的119万户增至1988年的362万户,接通的长途电话从1978年的1.86亿张增至1988年的6.46亿张,通信装备的技术水平有了很大进步,新的通信业务也获得了较快的发展。而且通信发展的速度日益加快,以市话用户数为例:1978~1985年的年均递增率为9.1%,1986~1988年的年均递增率则提高到18.2%,其中1988年高达23.6%。但总的说来,通信仍然是国民经济发展中一个突出的薄弱环节。

本文拟就当前通信的突出矛盾和难点作一初步分析,进而提出一些建议。

一、 矛 盾

当前的突出矛盾是通信能力严重落后于需要,供需矛盾日益扩大。这可以从现实问题和模型测算两方面来说明。

首先,“电话装不上,打不通”是最直觉、最表面的现实问题。

1. 市内电话的待装户数不断增加。

1983年末,全国办理了申请装电话手续而未能装上尚须等待的用户有16万,1984和1985二年全国新增了市话用户50万户,远远大于1983年末的待装数,可是1985年末的待装数却上升到26万户。1986至1988三年间又新增市话用户143万

户,待装户数非但没有减少,而是进一步增加为48万户。实际上,有很多急需电话的单位和个人,因为感到短期内不可能装上,并没有到电话局去办理申请手续,真正的待装户数大于48万。广东邮电通信的发展,在全国处于领先地位,1988年放号突破10万户,创历史最高纪录,但待装户却由1987年的9万户上升到1988年的12万户。电话发展得越快,待装户增长得越多。

2. 长途电路严重不足,长途电话接通率低。

长途电话的需求数量与工业产值的关系较为密切。1952~1988年,我国工业总产值(包括乡镇企业)增加了52倍,长途电话业务量增加了43倍,但是长途电路仅增加了18倍。电路严重不足,多数电路在超负荷状态下工作,因而长途电话的接通率很低。目前国内长途自动电话平均接通率只有15%左右,也就是说:平均要拨6.6次才能接通一次。一些大城市的国际来话接通率也只有40%左右。大量长途电话打不通,说明需求得不到满足。近年来,越来越多的乡镇企业面向国际市场,农村地区的长途和国际通话需求也越来越大,矛盾更加突出。

第二,模型测算表明通信的满足度很低。通信与经济发展是互相促进、相辅相成的。经济发展对通信提出了要求,也提供了通信发展的条件,通信的发展又促进和加速了经济更大的发展,经济的更大发展对通信提出了更多的要求,促使通信更大的发展……它们之间必须是一种良性循环,不断作螺旋式上升。

邮电部经济技术发展研究中心研究分析了世界上 29 个国家电话主线的需求量与各该国经济水平、经济结构和教育水平方面的相关关系，建立了数学模型，并据此对我国的电话主线需求数进行了测算。满足度是实际主线数与测算出来的需求数之比。得出的结果是：我国电话主线的满足度 1983 年为 56%，1985 年下降为 50.5%，有的城市只有 30% 左右。

上述两种分析的结果是完全一致的。虽然通信近年来已经获得了较快的发展，但是与客观需求比较，还是太慢，出现了新的“剪刀差”。在当前形势下，通信需求的增长势头还会持续相当一段时间。这是因为：

1. 治理整顿、调整结构的需要。

治理整顿不仅要把通货膨胀率降低到 10% 以下，而且要缓和严重的结构性矛盾。调整结构的核心环节是调整产业结构，这就要求大力发展基础产业、适当压缩加工工业。通信和能源、交通等一样，是重要的基础产业，但是由于种种原因，通信在国民经济中的比重一直很小，一直是国民经济发展的“瓶颈”。

2. 实行对外开放、发展外向型经济的需要。

当前，我们对外开放所面临的经济是一种系统化、信息化、国际化和竞争剧烈的现代经济。通信是这种经济的生命线，不能稍离片刻。我国沿海地区的领导越来越认识到通信是开放最重要的条件，必须先行。近年来，我国沿海地区的通信状况有了明显的改进，为开放作出了贡献。但是，外商由于电话通信条件差而放弃投资的情况仍不乏其例；由于通信落后而影响我国出口的事也屡见不鲜。随着我国开放地区的扩大和开放朝纵深的发展，对通信的需求就会与日俱增。

3. 发展集约型经济的需要。

改革 10 年来，我国已进入一个经济实力增长较快的时期，但是这些年的经济增长主要是靠大量的资源、能源投入实现的。我国单位 GNP 的物耗、能耗为工业发达国家的 2~5 倍，其中消耗电力是世界平均水平的 4.3 倍，消耗铁路货运周转量是世界平均水平的 6.2 倍，而消耗的电信业务量还不到世界平均水平的 1/10。正是由于信息非常短缺，进一步加剧了物质浪费，使能源、交通、原材料更加紧张。有关研究资料表明，搞好信息流通可以节省现有交通客运量的 30~40%，使汽车运输效率提高 20~30%，并可减少以百亿元计的在途资金。随着经济逐步从粗放型转向集约型，从速度型转向效益

型，对通信的需求必然大大增加。

4. 人民生活水平日益提高的要求。

改革开放以来，大多数人民的生活水平有了提高，有些已经或者正在进入小康水平。城镇居民中每百户拥有彩电 44 台，电冰箱 28 台，录音机 64 台。随着人们时间和效率意识的加强，越来越多的人希望能在家里装用电话。在当前市话待装户中，这种住宅电话占了相当大的比重，有的城市甚至超过 50%。根据国外经验，住宅电话的增长，在一定时期内，呈现“雪球效应”，越滚越大。

二、 难 点

首当其冲的难点是资金问题。这是因为电信是资金密集行业。据 70 年代末期一些国家统计，对一个电话主线的投资，巴西为 3 500 美元，阿根廷为 4 600 美元；对国上较小的国家，南朝鲜为 1 600 美元，新加坡为 1 800 美元。据我国 1981~1983 年的初略统计，平均每一主线的投资为 5 200 元，近几年来又有所上升。由于用户数不仅是成千上万，而且是几十万，几百万。因此投资额非常巨大。在一些工业发达国家，电话已经普及，近年的用户增长率很低，但是他们的电信投资仍然很大，1988 年美国投资 239 亿美元，日本为 144 亿美元，联邦德国为 93 亿美元。我国长期以来通信投资不足。近年来，由于发挥了国家、地方、集体、个人各方面的积极性，投资总额比以前有了较大幅度的提高。但 1988 年我国电信投资也仅 26.6 亿人民币，折合为美元还不到 6 亿，还不及印度，1989 年印度的电信投资为 18 亿美元。

我国电信投资不仅绝对数额很低，就是相对比例数也极低。为了便于比较，可以把电信投资占 GNP 的比值作个分析。表 1 是一些工业发达国家电信投资占 GNP 的千分比。

表 1 几个发达国家电信投资占 GNP 的千分比

	1970 年	1975 年	1980 年	1985 年
美国	9.0	7.89	6.28	5.64
日本	9.59	10.44	8.11	5.90
英国	9.32	9.93	7.07	6.76
联邦德国	8.60	5.85	6.68	8.59
加拿大	10.20	11.63	8.17	6.66
平均	9.34	9.15	7.26	6.71

从表中数字可见，在电话快速发展的阶段，比值较高，一般在 9‰ 左右。随着电话趋向饱和，比值有所降低。我国正处在电话发展的起飞阶段，各

观要求比较高的比值,可是1988年电信投资占GNP仅为1.92‰,甚至低于印度(印度1985年占3.83‰,1986年占3.96‰)。

由于我国经济实力目前还不强大,不可能也不应该设想每年投入上百亿美元的电信投资,但电信投资在国民经济中占有一个合适的比值则是必要的。

三、建 议

现代通信是现代经济的重要组成部分,是活跃的生产力,也是整个现代经济的催化剂。现代通信不仅是人类舞台上的明星,而且改变着人类社会活动的舞台本身。不论是从解决当前矛盾,还是从国家的进一步发展考虑,都必须加快通信发展。通信必须先行,通信增长速度必须高于国民经济增长速度。通信建设必须尽快进入良性循环。

1. 客观控制通信投资比例,提高通信投资强度。

为了实现产业结构的调整,落实投资倾斜政策,有必要制定合理的投资比例。参照国际经验,建议通信投资占GNP的比例定为9‰左右。既作为国家计委分配投资的参考,也作为国务院指导和督促各省市自治区投资计划的参考标准。有些地区一步达不到的,可以在三五年内逐步提高,力争在治理整顿任务完成时能达到或接近目标比值。

宏观比例确定以后,就要解决相应的资金来源问题,为此建议:

(1) 继续实施国家对通信业的优惠政策。目前实行的“以话养话”,“以邮养邮”,以及所得税、外汇和拨改贷三个方面的“倒一九”政策,对于近几年的较快发展贡献很大。建议继续延长实施,并免交能源交通基金和重点建设基金,因为通信的建设本身就是重点建设。

(2) 合理调整通信资费,使之不仅能维持简单再生产,并且能够扩大再生产。现行的邮电资费基本上是解放初期制定的。例如,平信资费是1949年中央财经委员会决定的,以北京地区十二两(旧制)小米的市场价格做为确定平信资费的标准。

1955年按新旧人民币折算为每重20克外埠信函为8分,执行至今。几十年来资费不变,成本上升,以致邮政发展缓慢,必须进行调整。

(3) 认真贯彻国家、地方、集体、个人一起上的方针,实行“统筹规划,条块结合,分层负责,联合建设”。国家负责一级通信干线和国际通信的建设,地方性的通信建设由地方政府负责。目前各省都已创造了不少成功的经验,辽宁经验较为全面,很值得借鉴。

(4) 努力学会负债经营,借用各方资金,办更多的事。广东邮电管理局的“借钱买鸡,生蛋还钱”的经验正在沿海省份积极推广。沿海地区有些省份的建设投资中各种贷款已占总额的40%左右,负债经营已经占了举足轻重的地位。为了搞好负债经营,除了在主观上要搞好经营管理外,还必须创造一些必要的客观条件,使邮电企业能够借得到,也能还得起。建议国家在安排国外政府和国际金融机构的贷款时,优先考虑通信部门;建立通信信贷资金,由政府贴息或低息贷给邮电建设使用。目前邮电资金利润率低,难以用利润来偿还债务,建议准予在税前还贷。

(5) 增加国家对通信的基本建设投资,保证干线和国际通信畅通。

2. 建议在我国“863”计划中列入通信项目。

当代的世界经济是技术创新型的经济。近些年来,人们把技术创新与新技术革命结合起来,希望通过经济和技术一体化来提高本国经济的国际竞争能力。通信行业的技术创新非常迅速,是新技术革命的佼佼者。它不仅直接影响当今的经济实力,也是21世纪国家经济兴衰的一个决定因素。光导纤维通信和程控交换技术是国际公认的高科技。卫星通信已经把世界变成了“地球村”。正在发展中的智能化的综合业务数字网必将极大地推动各国产业结构、就业结构、社会结构的大变动,推动全球经济的深入发展,丰富亿万人民的文化生活。我们必须高瞻远瞩,及早考虑,安排研究。

本文作者陈韵倩(Chen Yunqian)系邮电部邮电科学研究院副院长,主任高级工程师。