

轻工业的充分发育是经济发展不可逾越的阶段

Full Development of Light Industry Is Necessary Stage of Economic Development

高汝熹

(复旦大学管理学院,教授)

阮 红

(交通银行)

提 要 任何人为地跃过轻工业发展阶段,一味追求产业结构升级换代、急于求成的做法,只会造成资源的巨大浪费,经济效益严重低下,无益于经济建设持续、稳定、健康的发展。当前我国应采取的措施是扶持轻工业,以轻养重,为实现产业结构的升级积累资金,创造条件,否则只能造成经济结构的严重失衡。

轻重工业的比例一直是我国经济发展中十分重大的问题。我国曾经提出的优先发展重工业,以钢为纲,按“农、轻、重”次序安排经济,“轻工业六个优先”等重大决策,都是论及这一问题的。但从经济发展的实际运行过程看,我国并未真正处理好这一关系。40年来轻工业的比重变动经历了三个周期(见图)。第一周期为1952年至1968年,轻工业的峰值为1952年的64.5%,而谷底为1960年的33.4%。第二周期为1968年至1981年,

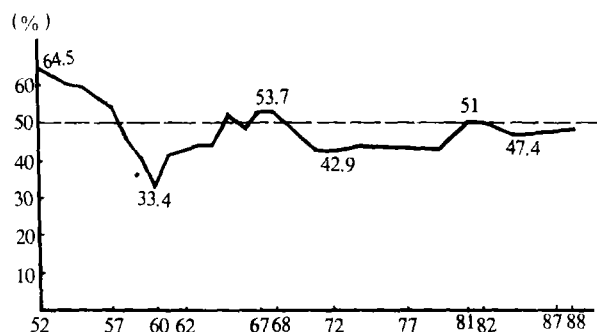


图1 轻工业占整个工业的比重

其谷底为1972年的42.9%。第三周期由1981年开始,目前尚在进行中,其谷底为1984年的47.4%。

我国轻重工业发展犬牙交错,曲折反复,根本原因在于决策部门一直在探求一条跨越轻工业充

分发育而直接进入重化工业的道路。这可从以下两个基本事实得到佐证:

第一,长期以来在基本建设投资中,轻工业投资一直处于无足轻重的地位(见表)。40年来,

表 我国不同时期工业基本建设投资

	投资数(亿元)		比 重(%)	
	轻工业	重工业	轻工业	重工业
“一五”	37.41	212.79	14.95	85.05
“二五”	76.59	651.71	10.52	89.48
1963~1965年	16.47	193.71	7.84	92.16
“三五”	42.62	498.89	7.87	92.13
“四五”	103.03	874.94	10.54	89.46
“五五”	156.25	1075.46	12.69	87.31
“六五”	234.45	1312.52	15.16	84.84
1986~1988年	294.00	1716.54	14.62	85.38

轻工业的基本建设投资仅占工业基本建设投资的约1/10。1963~1970年间,轻工业投资还不到整个工业投资的8%。这样微弱的投资与即使进入重化工业后期的西方发达国家或进入重化工业阶段的发展中国家也有很大的差距。按国际上常用的轻工业归类,美国1981年轻工业投资高达195.5亿美元,占工业固定资产投资的40%;法国、加拿大、南朝鲜、巴西都在30%以上;印尼高达44.7%;

日本最低,也占19.6%。应该指出,我国所指的轻工业系指消费品工业,其中包括日用机械、化工、电子电器等行业,因而比上述国家和地区所涉及的行业还要广泛,即使如此,我国的轻工业投资还是大大低于这些国家。

第二,我国在大部分时期都强调优先发展重工业,但也有些时期,例如60年代初、70年代末到80年代初,经济结构出现严重失调乃至面临断裂时,曾被迫作为临时措施,强调发展轻工业,但一旦经济稍有好转,又转到重工业上了。

经济发展的规律是无情的,轻工业的充分发育是经济发展中不可逾越的发展阶段,像中国、苏联、印度这样的大国尤其如此。我国40年来轻工业所经历的风风雨雨正是这一规律的反映。任何人为跃过轻工业发展阶段,一味追求产业结构升级换代的急于求成做法,只会造成资源的巨大浪费,经济效益的严重低下,无益于经济建设持续稳定健康的发展。本文将从以下五个方面加以论述。

一、产业结构的变动应与一定 的经济发展阶段相适应

一个国家在工业化过程中,其产业结构大多要经过分别以轻工业、基础工业、重加工组装业为主导产业的发展阶段,而且每一阶段又对应着一定的人均收入水平(人均国民总产值)。随着人均收入水平的提高,产业结构依次由低而高发生阶段性的变化。与此相比,我国产业结构变化的态势就很特殊,很难体现阶段性的渐进演变。建国伊始,我国是一个典型的农业国,1949年工农业总产值中农业占70%,工业仅占30%。在这样的基础上搞工业化,按照产业结构发展规律,应当首先进入以轻工业为主导产业的发展阶段,而我国一开始就优先发展重工业,30年中重工业增长了19倍,其中重加工组装业增长了24倍,而农业和轻工业只分别增长了2倍和7倍,从而导致轻工业相对薄弱,形成产业结构的断裂环。重工业单兵突进,自我服务,自我循环,致使资本有机构成相对偏高,积累比例偏大,减少了对劳动力的需求,也阻碍了农业剩余劳动力的合理转移。从表面上看,工业已具有相当的发育程度,实际上农业仍停留在自给、半自给的水平,工业与农业、重工业与轻工业脱节的现象十分严重。

二、国际上成功与失败的先例为我国 轻工业发展提供了宝贵的经验

研究发达国家和地区工业化所走过的道路,不难发现,它们一般都是从轻工业开始的。工业化

初期,在以农业为主的经济中,以农副产品为原料的加工和再加工工业生产,主要由轻工业承担,因此轻纺工业和食品工业相应得到了长足的发展。随着轻工业的发展,各类市场的扩大,交通运输业逐渐发达,对煤炭、钢铁以及机器设备产生越来越多的需求,于是促进了重工业的发展。

战后的日本摆脱崩溃绝境的奥秘之一就在于精心选择不同时期的产业政策。1946~1955年间,日本的产业结构重心从战前畸型发展的军事化重工业转上劳动密集型的农业和轻工业。这种结构调整,增强了资本积累能力和出口创汇能力,同时也刺激了对重化工业的需求,为进一步选择以冶金工业和化学工业为典型的资本密集型工业和以机械工业为典型的技术密集型工业为主导产业,以及整个经济的外向化奠定了较为稳固的基础。

亚洲“四小”是按经济发展规律顺利实现产业结构转变的又一成功之例。从50年代到70年代,西方资本主义国家经历了经济高速增长的黄金时期,亚洲的新加坡、台湾、香港和南朝鲜充分利用这一有利时机,适时制定符合本国本地区情况的经济发展战略,主动接受发达国家产业结构的转移,在不长的时间内,创造了经济起飞的奇迹。新加坡60年代主要发展食品、纺织、成衣、香烟、家具等产业,在人均国民生产总值达1 000美元的1971年才提出新的“经济计划”,使新加坡从单纯的劳动密集型工业向资本和技术密集型过渡;到1980年人均国民生产总值达4 400美元时,才提出尽可能淘汰劳动密集型产业,把工业生产推向高技术、高增值的新阶段。战后的台湾面临重重困难,采取了发展农业和轻工业的战略,农产品及加工农产品大量出口,换回原材料与设备;同时以纺织业与化肥生产起步,接下来是发展食品工业,以后又建立了人造纤维等轻工行业。这一战略的实施有效地加强了台湾的经济实力,直到80年代,才进入产业升级阶段,把电子和机械等产业列为策略性工业。香港、南朝鲜也都在60年代初制定了劳动密集型的轻纺工业为主导的发展战略,直至人均国民生产总值达到800美元以上才开始逐步实行战略转变,向多元化经济发展。

纵观发达国家或地区工业结构的变化,无不经历了一个从劳动密集型(轻工业为主)到资本密集型(重工业为主),再发展到技术(知识)密集型(高精尖技术工业或知识产业为主)的过程。正因为顺应了经济发展的必然规律,这些国家或地区才得以高速发展。

与上述成功的例子形成鲜明对照的是苏联。由于在政治、经济、军事、国际国内多种合力作用下,苏联为了保持其在国际社会主义阵营的主导

地位和军事大国的地位,与西方资本主义抗衡,长期以来人为地把经济发展的重点放在重化工业特别是军事工业上,轻工业始终缺乏充分发展的土壤。这种畸形的产业结构造成了严重的后果。一方面火箭上天,高精尖产品不断涌现,而另一方面却连人民最基本的吃穿温饱都难以解决,市场严重短缺,经济发展步履维艰。严峻的现实使苏联政府和人民不得不进行经济体制的改革和发展战略的根本转变。

现阶段我国还未具备大规模发展重工业的基础与条件,亟待轻工业有长足的发展。因此,目前我国应采取的措施是扶持轻工业,以轻养重,为实现产业结构的升级积累资金,创造条件,否则只能造成经济结构的严重失衡,带来难以扭转的困难局面。

三、我国工业结构现状及经济发展过程表明我国尚处于轻工业的发育期

我国的轻重工业结构与经济发展状况的密切相关可以从下面事实中体现。

1. 纵观我国40年来的工业结构变化,不难发现,凡是轻工业比重保持较高的年份,经济发展也呈稳步增长态势,而一俟轻工业比重下落,重工业比重过度上升,经济上往往出现问题与波折,于是不得不被迫采取调整措施

建国以后,由于对工业化认识的片面性造成了经济战略的错误选择。1958年的“大跃进”,60年代末70年代初开始的“备战、备荒”,直至1977年的“洋跃进”,这种一哄而起发展重工业的做法造成投资效益严重下降,人、财、物极大浪费,财政收入明显减少。面对一系列严峻的现实,从70年代末起我国进入了经济体制改革的历史时期,使轻工业的比重逐步回升至50%左右,国民经济在调整中稳步发展。实践证明,产业结构的调整是整个经济结构调整的重要环节,在今后发展中要力求避免过去的失误。

2. 我国经济比较发达、国民生产总值较高的地区,轻工业比重超过重工业;反过来,以轻工业为主的地区,其经济发展速度亦快

1988年我国重工业比重超过轻工业的省市有18个,它们是:北京、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江西、河南、湖北、湖南、四川、贵州、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、西藏,1985~1988年经济平均年增12.8%。而轻工业超过重工业的省市有11个,它们是,上海、天津、江苏、浙江、山东、安徽、福建、广东、广西、海南、云南,1985~1988年经济平均年增达16.27%。以经济比较发达的长江三角洲为例,大多数城市的

轻工业比重均超过重工业,其中苏州、南通、杭州、嘉兴、湖州、绍兴、舟山的轻工业比重高达62~70%。

我国市区人均国民生产总值在1 000元以上城市的统计分析表明,1985~1988年期间,11个重型城市(重工业比重在50%以上)的工业总产值平均增长率为10.7%;而14个轻型城市(轻工业比重达50%以上)的工业总产值年增13%,明显快于重型城市。

由此可见,我国轻工业在国民经济中的作用是举足轻重的,正处于生长发育期,尚未到达发展的最高点、成熟期。它的发展是我国工业化进程中不可逾越的重要过程。

四、世界经济的新格局和我国外向型发展战略向轻工业提出了新的要求

最近几年,全球范围的经济结构调整,特别是产业结构的大调整,为我国沿海与内地省市积极参加国际分工,发展对外经贸提供了比较有利的国际背景。许多国家,特别是太平洋西岸的亚太国家和地区,又在经历产业结构的调整和向产业结构高级化方向演进的过程,必然将劳动密集型产业转移到发展中国家。我国曾与60年代出现的大规模转移的机遇交臂而过。面对这一次新的发展机遇,明智的选择应该是,把握时机,接受转移,决不能我行我素,一厢情愿地“自成体系”。

实现外向型发展战略的突破口在沿海地区。如果我国的长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角洲,还有山东半岛和辽东半岛,能够集中力量,利用原有的基础和优势,生产劳动密集型的轻工产品出口,真正转到外向型经济的轨道上来,那么不但沿海经济能够加快发展,而且必将有力地带动中西部的发展。以上海为例,1988年上海轻工业出口产值为122.92亿元,重工业出口产值为26.13亿元,大约为5:1;上海轻纺工业的优势与国际产业结构的转移机会正相吻合。尽管近年来由于指导思想上的问题,一再强调上海产业结构的升级换代,希望将以轻纺工业为代表的传统的劳动密集型产业迁出上海,对纺织业的更新改造投资明显不足,但毋庸讳言,上海经济的发展,确实离不开轻纺工业作为龙头,上海财政外贸双承包基数仍不得不主要依靠轻纺工业来实现,上海经济的良性循环也必须依靠发展轻纺工业来推动。可见,产业结构的升级换代决不能基于从轻工业抽取资金,榨取潜力,尤其在轻工业应该健康生长发育的时候,应积极增加传统轻工业的投资,予以扶植,促进企业的技术进步,增强竞争能力,使轻工业成为重工业发展的坚强后盾。

五、发展轻工业对于解决我国目前面临的困难具有重要的现实意义

1. 轻工业的发展能以较低的消耗提供较多的收益, 积累大量建设资金, 缓解目前能源紧缺局面。

按1985年城市年鉴数据, 全国有224个城市(不含市辖县)中, 全民所有制每百元固定资产原值提供总产值超过150元的城市有62个, 其中56个是轻型城市。每百元固定资产原值提供总产值超过200元的城市24个, 其中轻型城市占23个, 仅随州属重型城市。

另外, 据统计, 每百元固定资产原值实现的总产值, 轻工业为283元, 重工业为146元; 平均每个职工占用资金, 轻工业为14 868元, 重工业为26 373元。由此可见, 轻工业发展所需资金约为重工业的1/2左右, 而同样的固定资产原值所创造的总产值轻工业也接近重工业的2倍。

另一方面, 按1989年统计年鉴, 1988年我国轻工业耗能12 401万吨标准煤, 重工业耗能46 391万吨标准煤, 分别占14.3%和53.6%。轻工业耗电815.6亿千瓦小时, 而重工业耗电3 190.2亿千瓦小时, 分别占16.4%和64%。因此, 相同产值的轻重工业耗能耗电之比大约为1:3。在能源电力不足的情况下, 过多发展重工业则会继续加剧紧张局面。

2. 发展轻工业有利于满足国内国际两个市场的需求, 切实解决目前市场疲软问题。

以长江三角洲为例来分析轻工业最终需求的状况。

出口需求, 长江三角洲地区的经济发展规划要求2000年外贸出口达250亿美元, 若中间需求占50%, 则要求用于外贸的产值为500亿美元, 若其中60%由轻纺工业承担, 则需占用300亿美元轻纺产值。

区内居民消费需求。三角洲地区现有人口7 100万左右, 其中农业人口4 900万, 非农业人口2 200万, 现有职工1 432.74万。1988年职工人均收入1 908元, 则职工总收入273亿元左右, 1988年农业人均收入为1 000元, 则农民总收入为490亿元, 两者相加, 三角洲地区居民总收入为763亿。若扣除10%的储蓄, 则有700亿元投入消费, 再扣除30%左右的农副产品消费和20%左右的住房消费, 尚有50%左右将由食品、纺织及其他轻工业品消费。故从总产值角度看, 亦有700亿元左右的轻纺产值用于区内消费。若居民生活费支出年增6%, 则至2000年, 需要有轻纺产值1 400亿元以满足区内居民吃穿用的需要。

其他需求, 包括社会消费与国内对三角洲地区产品的需求, 以及三角州地区需要用部分轻纺产品换得能源、原材料和其他机械设备。这部分需求可以调节, 但估计不会少于1 000亿元。

以上合计, 长江三角洲地区轻纺工业产值2000年大约在4 000亿元左右。由此可见, 我国的轻工业在本世纪应该有一个全面迅速发展的阶段, 这是不容忽视的。

总之, 轻重工业的比例, 既是老问题, 又有不少新情况。目前, 随着改革开放的深化, 各地正在纷纷制定外向型经济发展战略, 不少地区不约而同地提出发展高精尖、资金技术密集型产业, 注重机电一体化。照此下去, 我国的轻工业比重将进一步下降。这种状况不能不令人担忧。

(责任编辑 宋义荣)

(上接第53页)

资, 职工从企事业领取劳动报酬, 独立负责个人及家庭生活。这样就逐渐淡化和消除了劳动者对企事业单位的人身依附关系。

5. 健全有关立法, 改革劳动力宏观管理。

劳动力宏观管理的目的是建立平等的、有秩序的就业竞争环境, 以保证劳动者和企事业单位双方的权益。首先, 应尽快颁布实施劳动法、社会保障法、公务员法、工会法等有关法律, 使劳动力宏观管理有法可依。其次, 须改革劳动管理部门的组织机构及其职能。建立统一的劳动力管理部门——劳动部。它的职能主要是制定并监督执行劳动力管理的有关法律, 辅导就业(承办职业介绍所和就业培训), 裁决劳“资”纠纷, 主办社会保障工作(通过社会保险公司), 统计、公布、储存劳动力管理中的各类信息资料, 如失业率、就业率、工资水平、劳动力流动情况等。

6. 所有使用劳动力的企事业单位必须形成有效的责任约束。

没有有效的责任约束将不可避免地形成腐败的裙带关系与任人唯亲等不良风气。在三角洲地区, 外资与合资企业任人唯亲现象远少于国营企业, 原因就在于前者有严格有效的经济责任约束。对于非盈利性的事业单位如学校、医院、研究所、机关等, 也必须找到有效的责任约束。

(责任编辑 肖庆山)