

从广东看中国的经济改革

China's Economic Reform as Seen from Guangdong Province

E. F. 沃格尔

(美国哈佛大学教授)

编者按 本刊副主编蔡德诚同志于1990年11月访美时,就中国经济改革问题采访了美国哈佛大学沃格尔(Ezra F. Vogel)教授。本文根据访谈录音整理,并经沃格尔教授于今年2月参加上海经济发展国际研讨会时审阅认可,同意在本刊发表。

近年来中国广东省邀请我担任特邀经济研究员,所以我对广东的经济改革、经济发展情况,有一些了解。我觉得,从中央给予特殊政策以来,广东十多年来经济改革上有很大的成功。当然,现在也存在一些问题,要设法认真解决。但我认为,无论是成功的经验或存在的问题,广东的情况对中国下一步的经济改革和发展都有借鉴意义。认真研究广东的做法和问题,对中国未来的发展是很有好处的。我想从几方面谈谈我的一些想法。

一、发展经济,必须靠市场压力, 特别是世界市场的压力, 但要避免行政的压力

中国实行了30多年的计划经济,从中确也得到一些好处。其实国外搞市场经济,并不是就没有计划,有些计划也是很有成效的。但中国的一个大问题是“铁饭碗”问题,很多人普遍没有积极性。市场经济就不同了,它有压力。通过这个压力,从工厂的厂长、职工,到计划、经济部门都能学到很多事情。世界市场的竞争是非常激烈的。商品性能,质量要求非常高。但搞惯了计划经济,不懂市场经济,也很不习惯市场经济。只有通过市场竞争的压力,才能迫使自己去学习人家是怎么做的,工作效率是怎么提高的。现在这方面关注太少,研究太少。很多政府领导,对市场经济是怎么回事,还是很不清楚,还是习惯于用行政命令、行政权力的老办法。这样做,很容易破坏刚刚形成的还很脆弱、还不完全的市场

机制。我觉得,近两三年上面对广东的有些做法也有些不恰当的成份。治理整顿,对控制过热的经济当然是必要的。但治理整顿也要按市场规则办,不能用行政命令的办法。比如,广东有些工厂为了适应市场需求,通过国内外多方面的合作,花了几年时间,借贷了许多钱,买进了许多新设备、新技术,搞成了颇有规模的新生产力。但这次治理整顿中,紧缩过急,结果这些很有市场,很有后劲、潜力的新生产力,被迫下马,这太可惜了。这样做,不仅直接损害了经济,而且对大家搞改革,搞发展的热情、信心、积极性打击太大了。

二、搞经济、搞新技术,一般 应有个过渡阶段

中国的经济改革和发展,从全国看,正处于过渡时期。依我看,各地的经济从劳动密集型到技术密集型,也应该有个过渡过程。我遇到不少人,他们认为劳动密集型工厂,科技不新,效益不高,对中国经济的作用不大。但我以为,必须过渡,过渡很重要。根据台湾、南朝鲜、香港、新加坡的经验,也包括日本的经验,劳动密集型工厂对经济的起飞是很重要的,作用是很大的。从表面上看,好象要浪费10年,20年时间。但各种人才是要在实践中学习、培植的。虽然劳动密集型工厂,技术简单些,生产比较单调、枯燥,但在这种工厂里工作几年,十几年的人,可以学到很多很多东西,学到许多重要的经验,从生产的组织、管理、效率,材料的选购,产品的

经销,甚至生产文明、环境习惯的养成,直到市场是怎么回事,都可以学到。在这种工厂中,作为企业的领导,不仅要关心生产、经济,也同样要关心各种人才的学习、培养,那末经历过实践学习的人才,他们的素质、水平都会提高很多。当然,有些工厂人才、经验已具备,多引进,早引进新技术、新装备,变成新技术型工厂,是理所当然的。但普遍来说,都急于追求由劳动密集转为技术密集,不仅工人难于掌握,而且上上下下没有经过良好的训练,没有具备良好的习惯,也缺乏明确的目标,往往难以发挥新技术、新装备的效益,“欲速不达”,造成极大浪费。

三、要鼓励乡镇企业,并以此促进国营企业的变革

现在乡镇企业发展很快,广东和全国都是如此。我看,这是很好,很有意义的趋势。乡镇企业发展快,说明它们在市场压力下不仅能适应,而且有相当的效率、效益。这证明它们具有较强的内在活力和动力。而现在相当一批国营企业效率低、效益差、亏损严重,而且国家专予扶植也难以改变滑坡趋势。因此,我看,要鼓励乡镇企业的发展。这会给国营企业带来竞争的压力,进而促使国营企业认真考虑调整自己,改革自己——某些国营企业的转机 and 希望也正在于此。现在有些计划、经济部门的领导,觉得乡镇企业很讨厌,是个麻烦,从原料争购到市场竞销挤得国营企业很困难,还把国营企业的优秀工人挖走了。但依我看,这些现象是中国经济向市场过渡,向市场发展过程中不可避免的必然现象。从经济学观点说,通过市场,通过合理竞争,人力、物力、财力、资源出现流动,最后一般是会达到效率、效益都较佳的重新组合。所以不要怕优秀工人跑到乡镇企业去,更不要用行政命令的办法去阻拦,去责难。当然,现在乡镇企业也不大完善,不少问题也亟待解决。但国营企业要想办法学人家之长,改变自己,适应市场,适应竞争。要好好研究,如何对留下的人产生能抵得过外面吸引力的内聚力,使留下的人有积极性。要改变只依赖国家,伸手向上,不靠自己争取生存求发展的情况。要研究如何用最有效的办法,不断更新、提高自己的技术水平、装备水平,用更高效、更好的新技术设备装备自己。要从市场、效率、竞争力方面去争,包括争取优秀的人才,不能用政府、行政的办法去限,去堵。

四、法律应是双刃剑,既应促进市场形成,又能制约腐败的发生和发展

虽然很多中国人认为外国的市场经济中个人

主义太严重了,大家都争着为自己赚钱。这种看法也确有些道理,可以理解。但西方市场竞争的管理,有自己的办法,主要靠严格有效的法律。中国也应加紧制定自己的市场规则和法律。这种法律本身应有两种功能,它既有鼓励、保护市场竞争,促使合理发展的作用,又有限制、制裁腐败、腐化和防止破坏公平竞争的作用。中国制定保护市场,反对腐败的法律,要从当前中国已出现的种种弊端开始。现在有人说广东改革后,经济上有大发展,但广东人腐败、腐化太多。当然这种说法不尽客观。实际上种种腐败现象,不仅广东有,中国各地也都有。外地人、北方人在广东犯案的就不少。我在广东看到的一些腐败现象,在全国确有普遍性。应尽快从这些方面制定相应的法律。比如,现在许多单位拥有自己的商业、买卖,开设旅馆、餐厅、商店。这些商业买卖的存在,本身并没有什么问题,问题是它们的运作往往不遵循商品市场规则。当中有不少是靠权力获利的,不是靠公平竞争求生存发展的。他们可自行规定从中得到特别优厚的红利和特殊的供应。有的利用权力从中还能方便地得到盖私房的土地和材料的特批和好处。很显然,这种性质的“企业”,其目标只是为少数人的私利服务,不是为社会发展、国家现代化服务的。其生存并非靠市场竞争,而是靠特权、“关系”保驾。这种现象,对市场的形成,对合理竞争,对社会公平,对推动现代化发展,都有害无益。国家就是要从这些方面入手制定一系列有针对性的法律。

五、消费要提高,但积累更重要

现在有些工厂为了搞“凝聚力”,搞过头了,风气搞坏了。当然,中国30多年工资水平提高太慢,工资是应该争取年年有所提高,不然人们难以保持不断努力工作的积极性。但现在有的企业为了所谓“凝聚力”,用各种名目发奖金、搞福利,搞得过份了,过头了。从上到下不太关心企业的更新、发展。这种“吃光分光”的风气要严重注意。日本、台湾、南朝鲜、香港的生活不是一下子达到多高水平的,他们都曾经过很长时间的低水平生活。一个企业的经理,本来工资就比工人高了不少。如果企业有了点盈余,从厂长、经理带头,都想快快提高收入水平,那么工厂企业的新设备、新技术哪里有钱去买呢?工资的提高,永远不能超过效率、效益的提高。道理本来很清楚,我真要做到,必须企业的领导自己带头,不急于提高自己的收入,才能说服大家,带动大家更多关心企业的发展。企业有了竞争、发展的实力,从长远看,又何愁职工收入、福利的不断持续提高呢?有没有这种竞争意识、整体精

神，决定了一个企业的作风和风气，也决定一个企业的活力，潜力和兴衰成败。实际上，这种基层企业的精神、风气对中国现代化能否实现，有深远的影响。

六、吸引外资的第一关，是政府的廉政和高效

最近听闻很多报导和一些实例，一些原本想在中国投资的外国人，转到马来西亚、泰国去了。其实，从投资的各种经济要素来考虑，中国许多地方本来是有很大优势的，是颇有吸引力的。现在转到东亚其他国家去，原因固然是多方面的，但据我所知，其中一个重要的因素是有关各级政府部门的作风和效率，把人吓跑了。办企业就要申办注册、申办土地、申办电力，申办各种电讯、交通设施和材料。办这些事手续太过繁杂不说，几乎凡事都要用钱通融各种关系，才能成功。甚至每个单位、部门都要收“小费”。结果不仅让人感到事难办，更让人丧失了最初的热情和信心。国外投资人过第一关就伤了心。而马、泰这些国家，办事效率高，没这些伤心恼人的事，结果当然就大不一样了。所以要发展经济、发展与外国的合资和合作，各级政府的形象、廉政和效率恐怕是第一个关键。这方面，中国必须下大决心，用法律、教育等各种办法管紧、管严。

七、要不断学习，不断前进，不能停顿

广东经济与内地比，与全国比，有很多先进的方面。这一方面是中央给了特殊政策，另一方面是它地近香港，国外许多好的管理、经营办

法，以及市场如何组织，如何竞争，传得快，学得快。当然，肯不肯学，却很不一样。我在广东就看到管理得很好的工厂和企业，很先进，很有效率。但相距很近的另一些同类工厂就差得多，特别落后，情形完全不一样。就是外国自己，他们的先进东西、办法，如不随着竞争和技术的发展、变化而改进，而变化，不时时想法跟上变化，也是不行的，也要失败的。这几年，台湾、香港、南朝鲜、新加坡，又有很大的发展，变化太快了。真要接受市场竞争，市场压力的挑战，就要不断的学习，不是学一次就行了。中国各地要改革经济、发展经济，也必须向国外市场经济的做法学习。现在各地都要派许多人到国外去学习，不大可能，也耗费太大了。但各地到广东来学习广东的做法是可以做到的。广东自己要利用就近香港的条件，不断地向香港、东亚、世界各地学。一层一层学起来，带动起来，中国经济改革在内地、在全国逐步推动是有希望的。现在录象带、电视技术在中国有了相当的发展，要充分利用这些条件，把先进的企业管理方法，市场组织、竞争的方法，认真地拍成录象带，到全国各地企业去放映、介绍，通过录象学习，花费不大，收效却很大。

为了了解、学习日本今后在各方面竞争的打算和做法，我计划利用 1991 年全年休假的机会，住在日本就地考察研究一年。1991 年 2 月初，世界银行和上海市邀请我去上海参加一个国际研讨会，要我谈谈日本，南朝鲜发展经济的一些做法，以供上海借鉴。我很高兴地接受了这个邀请，届时我会从日本去上海。我希望我在会上的介绍，会对中国学习国外的好做法、好办法有帮助。谢谢你的来访。

(责任编辑 蔡德诚)

科技动态

海风利用

<本刊讯> 风力发电在目前电力生产中所占的比重甚微，在美国也不足 1%。据美国《大众科学》杂志报道，美国能源部一实验室最近的一项研究表明，风力发电在未来 20~30 年内具有可提供整个电力 20% 的潜力。如果对叶轮技术再进行改进，理论上讲，风能可以满足整个美国的电力需求。

风能利用的一个大问题是其不可预见性。风速小时，风车的效率不高；风速大时，风车又很容易损坏。美国一公司称，他们建造的变速叶轮机已有效地解决了这一问题。目前已有几家机构联合资助这种带有电控齿轮箱的设备的开发与测试。另一种解决办法是在风速较稳定的地方设置叶轮机，如海岸，在丹麦

和瑞典，能源规划者们正在着手建立海岸风场来利用海风，因为这里的风较陆地上的更强劲、稳定。当然，在海岸上，发电机的建设与维护费用肯定比陆地上要高，但却可避免公众对风车既吵又有碍观瞻的抱怨。

世界上第一台海风发电机位于距瑞典南海岸约 250 米的海岸上。这座 220 千瓦的塔台将进行 5 年的试验，人们将密切观测其性能、稳定性及其对海岸生态与雷达通讯控制等的影响。如果这套设备工作良好，他们将在 6 英里长的海岸线上的七个风场安装一组（97 台）叶轮机。瑞典能源机构认为，60 个这样的风场完全可以替代该国的 12 座核电厂。

(朱世南)