

韩国对外直接投资及中韩合作前景

ROK's Overseas Direct Investment and Prospect for the Cooperation of China and ROK

曾道先
(清华大学经济管理学院, 副教授)

韩国在60年代成功地推行外向型经济发展战略,70年代跻身于新兴工业国家(地区),80年代已成为世界经济体系中一支有竞争力的队伍。韩国国民生产总值1991年已超过2 700亿美元,人均国民生产总值1990年为6 325美元。从1992年起,韩国开始实行“七五”计划,要求2000年国民生产总值达到7 570亿美元,人均国民生产总值为16 150美元,争取进入发达国家行列。

韩国对外投资发展状况

韩国自1968年开始对外投资,至今大致可分为三个阶段(表1)。

表1 韩国对外直接投资发展状况

	I	II					III					合计
	1968 — 1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990 1~6	
项目数(个)	287	34	31	49	31	11	32	59	134	231	172	1071
投资金额(百万美元)	141.9	31.7	116.0	103.8	51.3	31.5	157.2	332.7	153.1	325.0	408.6	1852.7
年均项目数(个/年)	22.1	31.2					139.6					47.6
项目平均金额 (万美元)	49	214					219					173

来源: <对外直接投资状况> 韩国银行 1990年12月

第一阶段,1968~1980年。这时,韩国尚处于经济起步初期,国内资源缺乏,市场狭小,寻求资源供应和开辟海外市场成为企业对外投资的基本动因。但是由于经济发展限制,贸易收支逆差和外汇不足,政府审查严格,对外投资进展缓慢,13年投资仅287项,总投资额仅1.42亿美元,平均每项49万美元。

第二阶段,1981~1985年。这时,韩国出口主导战略开始获得进展。第二次石油危机后,为适应

国际经济环境变化,政府放宽对外投资控制。其动因除维持既有进出口市场和确保原材料的长期稳定供应外,还考虑通过第三国迂回出口。这时期主要是以大企业为主导,对外投资156项,投资总金额3.34亿美元,平均每项214万美元。投资强度和规模较第一阶段都有较大增长。

第三阶段,1986年以后至今。韩国推行“出口主导”的发展方针,取得很大进展,1986年出现可观出超,为对外投资提供真正动力。同时由于韩元升值及劳动力成本上升,企业更重视对外投资,政府又采取积极鼓励态度。这一阶段投资项目和金额都有较快增长。至1990年6月止,平均每年投资约140项,平均每项投资219万美元。

从上可以看出,韩国对外直接投资迅速发展还是在经济起飞后的最近时期,是与其经济与社会发展战略密切配合的。1986年韩国开发研究院和产业研究院等11个研究机构共同提出的《迈向2000年的国家长期发展构想》中提出:要“密切同发展中国家的合作,借以确保资源供应和出口市场,对付发达国家的挑战”、“强化海外投资,迂回出口,规避设限,并伺机获取发达国家的先进技术”。可以预见,韩国对外直接投资会随着经济发展有较大增长。

由上还可看出,韩国对外直接投资有下列特点:

1. 投资强度较小,但在逐步扩大。

截至1990年6月止,韩国对外直接投资共1 071项,总计18.527亿美元,投资强度约173万美元。第一阶段,投资强度仅49万美元,80年代以后仍在200万美元左右。这说明韩国对外投资仍处在初期阶段,以中小规模投资为主。据1989年底统计,投资不足100万美元的项目占投资项目总数的77.9%,而投资金额仅占总投资金额的

14.8%。同时也反映出,方式灵活、便于经营的中小企业在对外投资中起着一定作用。

2. 投资地区集中在北美和东南亚地区,后者的重要性日益增长。

韩国在北美和亚洲—太平洋地区投资额,分别占总投资金额的46.5%和25%以上。但近年来亚洲地区投资额有增长趋势。1986~1990年9月期间,亚洲投资项目数与金额增长速度都较北美高。1990年1~9月批准的投资,亚洲地区在项目数与金额上,首次超过北美,这说明亚洲地区除区位优势外,在投资效益、确保资源稳定供应及开辟新市场等方面,对吸收韩国投资开始产生积极效果,在北美投资主要是为了保护出口市场。近年来,韩国已对在独联体和东欧国家投资发生兴趣。

3. 投资行业集中在制造业和商业、矿业等。

截至1990年6月,韩国对外投资中,投资项目,制造业为388项,商业为415项,分别占项目总数的36.2%和38.7%;投资金额前者约7.6亿美元,后者约3.16亿美元,分别占投资总金额的41%和17%。

投资制造业是为了保证其作为出口重要行业的出口优势,并避免韩币升值、劳动力成本上升和外国保护主义造成不利影响。采矿业项目数比重不高,但投资金额占总投资额20%以上,说明保持原料和资源供应的重要性。

从产业角度分析,从1988年开始第二产业投资额(7 248.5万美元,占47.34%)超过第一产业(2 472.2万美元,占16.15%)和第三产业(5 590万美元,占36.51%)。

4. 对外直接投资形式,倾向于独资或拥有较高股权。

截至1989年,在统计的899项投资中,拥有100%股权的独资公司(企业),占项目总数61.4%,占总投资额的59%;拥有50%及50%以上股权的公司(企业)则占项目总数的81.3%和总投资额的81.5%。上述现象在房地产、商业方面更为突出。制造业独资企业占本行业项目总数的40%及总投资额的55.5%,说明不少企业需要同当地合伙者组成合资公司(企业),以便降低国外经营成本,充分利用当地优势资源,并解决对当地经济、文化、政治环境不熟悉带来的困难。

韩国在我国直接投资状况

我国与韩国从70年代中期后才开始有小规模民间来往。1985年10月,韩国银行首次批准韩斯物产公司在广州投资建立一家制造玩具的合资企业,投资额仅14.4万美元,占该企业投资总额的45%。至1987年,韩国在华投资仅3项,包括两家

玩具厂和沿海渔业。1988年6月,大宇电子在福州投资兴建福州电冰箱厂,韩方投资金额630.4万美元,占企业投资总额的48%,反映韩国工商业者扩大对华投资兴趣的增长趋向。此后随着我国与韩国双方贸易关系的发展,韩国在华投资迅速增长。据韩国银行统计,至1990年,韩国银行批准对华投资共计65项,总金额为8 160.7万美元。据我国有关资料统计,至1991年底,韩国在华投资共293项,协议投资金额近2亿美元。

韩国在华投资集中于制造业。据韩国银行1991年统计,投资项目达66个,占投资项目总数(78项)的85%,投资金额(9 574万美元)占投资总金额(1.07亿美元)的90%。这些项目,集中分布于电子产品、电气机器和工具、食品、乐器、鞋袜、纺织品和服装等韩国国内面临困境的劳动密集型产业。我国迫切需要的能源、交通、通讯及原材料加工等基础产业,以及拥有先进技术的产业方面的投资实际上尚未开始。

韩国在我国投资,1987年以前集中于广东、福建两省,近年来已逐步转向黑龙江、山东、辽宁、吉林等省及天津市、北京市等地。这是由于这些省市在地理位置上邻近韩国本土,且广东、福建外资过于集中,在劳动力资源和成本方面优势条件相对下降等原因。

关于韩国在华投资的股权状况分析表明,韩国公司倾向于独资企业和多数股权的合资企业形式。据我国有关统计资料,截至1991年,韩国在华投资中,独资企业项目(96项)占总项目数(293)的32.8%,但投资金额(9 486万美元)占总投资额(19 885万美元)的47.7%。韩国资料说明,韩国在中国62项投资中,独资企业17项,占总项目数27.4%,小于50%股权的仅11项,占总数17.7%。

与韩国整个对外投资相比,韩国在华投资具有下列特点:

1. 投资总体规模不大;

2. 投资强度仅137万美元(1990年止),韩国在外直接投资的投资强度近年已超过200万美元;

3. 投资项目集中于制造业,约占投资金额90%,且集中于劳动密集型加工产业;

4. 合作形式,集中于独资企业及占股权50%以上的合资企业。

以上分析说明,韩国对华投资近年来虽然有明显进展,但总的看来还属于初步阶段,具有试探性质,投资行业大多属于韩国国内丧失竞争力的劳动密集型行业。随着两国双方互设贸易处和经贸来往进一步发展,据韩国输出入银行海外投资资讯中心资料,韩国对外直接投资的1 495项中拟来华投资的达384项,较1989、1990年增加2.5

倍,已跃居韩国对外投资的首位。

中韩合作前景及对策

韩国向我国的直接投资发展很快,有可能在近几年内迅速扩大和深入,有着良好的合作前景。这是因为:

1. 在全球“和平、发展”的基本形势以及朝鲜半岛政治形势缓和的情况下,世界经济区域化的潮流将为促进同属亚洲—太平洋区域东北亚地区的中国和韩国经济技术合作创造良好的条件。双方地理临近、交通便利,加上同属东方文化传统,也将促使双方关系以较快的速度发展。

2. 我国与韩国经济发展的相互需求是双方加强经贸往来的有利因素。我国正进一步加速改革开放进程,实行全方位对外开放,并不断扩大开放地区和领域,尤其在利用外资上。韩国从1992年开始第七个经济技术社会发展五年规划,十分重视产业结构调整和技术革新,实行经济国际化政策,重视强化海外投资。从目前发展状况看,韩国有可能在3~4年内由债务国转为债权国,扩大对外投资。截至1989年,韩国对外投资金额在国民生产总值中比重仅为0.67%,不但低于美国(7.18%)、日本(8.96%),也少于台湾(1%),对外投资的潜力很大,值得引起我国重视。

3. 中、韩经济技术合作具有良好的互补性。中国丰富的资源、低廉的劳动力、庞大的市场,以及在若干重要领域的科技和人才优势与韩国的资金、先进的生产技术及海外营销渠道的优势存在着较强的互补性。中国既可作为韩国近期转移产业比较理想的地域,也可为韩国产业结构高级化提供协助。这种互补性使得双方合作具有长期、坚实的基础。

为了适应当前迅速发展的形势,进一步加强与韩国的经济合作,笔者认为,应该:

1. 充分利用已有的双方贸易代表处及工商活动、学术文化交流、旅游等各种渠道,加强双方的友好交往。以各种形式主动宣传我国对外开放政策与吸收外资工作,汇编和提供投资指南和各种宣传资料。考虑到韩国经济特点,尤其要注意发展与已在我国投资和积极活动的“大宇股份有限公司”、“三星物产股份有限公司”、“乐喜金星商事股份有限公司”、“现代综合商事股份有限公司”等综合贸易商社和大企业的联系,以期引起连锁效应。

2. 在可能条件下,尽可能为双方经贸合作扫清障碍。同时要通过各种渠道征询意见,改进吸收外资环境。

当前,认真协助韩国在华投资企业,解决经营管理中的困难,获得较好的经济效益,对进一步吸

引更多韩国企业来华投资,具有重要作用。

3. 目前韩国在华投资主要是制造加工业的劳动密集型产业,属于初步、试探性投资性质。应该有意识将韩国投资尽快引导到更广泛的领域。据韩国《贸易投资手册》分析,“在韩国的出口产业中,那些尚有竞争力但由于工资等直接费用上升对外竞争力减弱的部门,有希望成为对中国有投资前景的部门。”这些部门包括家用电器、化纤、服装、制鞋等行业。如果从中国的内需市场考虑,机械、建筑、建筑机械及建筑材料、产业用电子产品的主要零部件及煤矿开发等,可能成为有希望的投资部门。该手册还选定有前景的对华投资项目共九大类,即电器及电子产品制造类,纤维及皮革制造类,组装、金属制品、机械及装备制造类,石油化学及橡胶制品类,非金属矿物制品类,食品制造类,农牧渔业类,纸制品、一次金属制品及服务类,以及其他行业。

在吸收韩资中,尤其要注意引导资金雄厚的大商社、企业投资关键技术水平较高、规模较大的合资经营企业,并参与土地成片开发及基础设施领域的投资。对韩国对外投资的其他集中领域如商业、采矿与冶炼业等也应有步骤地积极吸收韩资。

由于韩国对我国技术水平和科技实力尚不了解,在引进韩国较成熟和先进技术的同时,也要注意以中方先进技术吸引韩方资金或加强科技合作,为韩国产业结构升级提供支持。

4. 为了更好地发挥双方互补优势和避免双方国内市场可能的冲突,可以利用韩国对外投资的不同动机,以我国某些领域的高新技术、科技人员优势以及资源丰富、劳动力便宜的优势,利用韩国的资金、先进的生产技术和国际销售渠道,联合在第三国(地区)投资经营,开辟新的市场和领域,以期获得更具生命力和长期的发展。

中韩两国的建交,必将为双方的合作带来广阔的前景。

(责任编辑 宋义荣)

征寻广告合作伙伴

中国科技导报社为进一步开展广告业务,特征寻广告业务合作伙伴。个人、团体皆可,专职兼职不限,合作形式灵活,经济利益优惠,具体合作条件可来社或来函详议。有意者,欢迎联系洽谈。来信请寄北京4148信箱中国科技导报社宋义荣收。(邮编:100081,电话:8313553,8314447-506)