

保障农业资金投入,强化农业发展后劲

National Investment Funds in Agriculture Should Be Ensured

余汉新 张超超 崔鸿志

(中国农业科学院研究生院)

资金是经济发展的巨大推动力,现代农业的一个基本特征是资金投入的增长速度快于生产的增长速度。资金作为一种投入要素,能将劳动力、科学技术、资源等生产要素粘合起来,形成新的生产力。随着农业现代化程度的提高,农业持续发展对资金的需求量越来越大,缺乏必要的资金投入无疑给农业发展设置了一大障碍,从短期看导致农业发展受阻,从长期看造成农业发展后劲不足。我国40年来经济发展,资金投入严重倾斜工业,农业投资状况是少而不稳。随着经济体制改革的全面铺开和商品经济的逐步发展,各种经济利益关系的大调整,资金投入趋利性特点充分表现出来。农业投资由于农业资金盈利率降低而大幅度减少,从而造成前几年农业发展陷入徘徊境地。为了彻底摆脱这种困境,使农业尽快步入持续、稳定、协调发展的轨道,必须保证一定的资金投入。

一、农业投资状况实证描述

1. 政府对农业投资的比重大幅度下降

具体表现在以下五个方面:

(1) 国家农业基本建设投资占基建总投资比重下降(见表1)。1953~1978年农业基建投资比重为10.7%,1979~1987年下降到5.2%。1978~1988年11年间,工业国民收入增加2.65倍,基建投资增加1.89倍;商业国民收入增加3.40倍,基建投资增加2.48倍;农业国民收入增加2.78倍,基建投资反而减少9.4%。

(2) 财政支农资金,中央和地方同时减少。国家财政支农资金占财政总支出的比重由1979年的13.7%下降到1986年的7.9%。

(3) 农业事业费比例下降。“六五”期间农业事业费占财政总支出比重为6.3%,比“五五”时期下降了0.3%;1986年、1987年分别只有5.5%、

5.3%。

(4) 农业科技投资减少,“六五”期间农业科技三项费用只占财政支出的0.1%。

(5) 农用工业投资比重下降。农用工业投资占基建总投资比重,“五五”时期为5.5%，“六五”、“七五”时期(前四年)只有3.2%。

表1 各时期农轻重基建投资分配情况

时期	绝对数(亿元)			比重(总份额为100)		
	农业	轻工业	重工业	农业	轻工业	重工业
一五时期	41.83	37.47	212.79	7.1	6.4	36.2
二五时期	135.71	76.59	651.71	11.3	6.4	54.0
调整时期	74.46	16.47	193.71	17.6	3.9	45.9
三五时期	104.27	42.62	498.89	10.7	4.4	51.1
四五时期	173.08	103.03	874.94	9.8	5.8	49.6
五五时期	246.08	156.25	1075.46	10.5	6.7	45.9
六五时期	172.84	243.45	1312.52	5.1	6.9	38.5
七五时期	244.43	551.00	3225.59	3.3	7.5	43.9

资料来源:《中国统计年鉴》1990年

表2 各时期国家农业投资情况

时 期	财政支农 资金(亿元)	占国家财政 总支出比重(%)	农业基建 投资(亿元)	占国家基建 投资比重(%)
一五时期	19.2	7.27	8.37	7.1
二五时期	56.73	12.45	27.14	11.3
调整时期	58.99	14.69	24.82	17.6
三五时期	46.09	9.15	20.85	10.7
四五时期	80.24	10.24	34.62	9.8
五五时期	138.68	13.22	49.22	10.5
六五时期	131.70	9.47	34.57	5.1
七五时期	200.68	7.19	49.45	3.3

资料来源:《中国统计年鉴》1990年

2. 信贷资金投入结构失衡

宏观经济上信贷倾斜工业,农业信贷递增速

度低于农业发展速度。1952~1978年,农业总产值年递增4.8%,同期农业贷款余额年递增13.6%,两者之比为1:2.83;1978~1989年农业总产值年递增15.1%,同期农业贷款余额年递增20.5%,两者之比为1:1.36。1979~1986年,工业总产值年递增13.3%,工业贷款年递增24.1%,两者之比为1:1.81。这说明近几年工农业发展速度与信贷规模扩大速度是不相称的。从农业信贷投入结构来看,过度倾斜农村非农产业,农业信贷在农业银行和农村信用社贷款总规模中的比重下降,由1981年的28.2%下降为1989年的21.8%,年均下降0.8%;非农产业贷款占贷款总规模比重由1981年的71.8%上升为1989年的78.2%,年均上升0.8%。

3. 集体和农户投入资金减少

在农业资金构成中,集体投入的比重由1980年的28.13%下降到1985年的18.41%,1989年略有回升,但也只占21.84%;农户人均投资由1983年的46.30元下降到1988年的13.35元,投资率由15%下降到2%。

二、农业投资锐减的原因分析

农业投资大幅度减少一方面是由于政府、地方和农户投资界限模糊导致农业投资观念淡化,更主要的是对农业投资缺乏有效的刺激力,即农业资金的盈利率与其他产业相比十分不利。具体来说有以下五个原因:

- 1. 政策偏斜
伴随宏观经济政策重新偏斜工业,农业投资受到挤压。治理整顿,紧缩银根,农业投资也受到影响。1988年全国银行固定资产贷款计划增加31.9%,工商业流动资金贷款增加16.9%,而农业贷款只增加11.6%;1989年全国银行贷款计划比1988年增加1 600亿元,增长15%,农业贷款只增长11%,其中农贷增加87亿元,仅占全国贷款增加数的5.4%。
- 2. 价格扭曲
农产品价格低而不稳,导致农业比较利益下降,恶化了农业投资环境,资金自然大规模地流

向利润率高的非农产业部门。表3反映的是农村各业收益情况。

- 3. 体制约束
财政实行“分级包干,分灶吃饭”的管理体制,各地区为了自身利益,纷纷减少对资金占用量大,周转速度慢,利润率低的农业部门投入,而大量增加对工商业短平快项目的投资。中央财政支农支出1985年比1981年增长123.2%,而同期地方财政支农支出比重由18.7%下降到11.7%,下降了7个百分点。
- 4. 部门竞争
农业银行实行企业化经营面临许多矛盾,如实行企业化经营与发放政策性必保项目贷款的矛盾,加速资金周转与发放长周期农业贷款的矛盾,提高农贷利率与农业比较利益下降的矛盾。为缓解上述矛盾,农行之间,农行与其它专业银行之间,纷纷开展“储蓄大战”,从农村吸收大量存款,用于非农业贷款,从中盈利,农业资金相应减少。
- 5. 积累减少
由于农业投资缺乏内在的吸引力,加上对农民消费缺乏正确引导,致使农村货币大部分流入非生产性领域,生产性资金短缺。1987年农民用于家庭经营支出总支出比重为24.9%,购置生产性固定资产比重为3.4%,比1983年减少2.3%。农村货币大量用于消费支出和非农业投入,农业积累率呈下降趋势,见表4。

三、实施农业投资保护政策, 强化农业发展后劲

- 1. 行政干预
矫正各级政府重工轻农的思想以及由此产生的投资偏斜行为,借助行政手段做到五个结合:补偿性投入、维持性投入和发展性投入相结合;资金投入与物质投入相结合;短期投入与长期投入相结合;产前投入与产后投入相结合;中央投入和地方投入相结合。
- 2. 法律约束
对于符合理论且在实践中可行的政策应及早以法律形式明确规范下来,以保持政策的严肃性、

表3 按经营主业分组人均生产性纯收入

项 目	种 植 业	林 业	畜 牧 业	渔 业	工 业	建 筑 业	运 输 业	商业服务业
人均纯收入(元)	426.35	518.40	693.62	567.94	1040.41	683.13	1091.79	793.73
种植业比其它行业低(元)		92.05	267.27	141.59	614.06	256.78	665.44	357.38
其它行业 / 种植业 %	100	122	163	133	244	160	256	186
种植业 / 其它行业 %	100	82	61	75	41	62	39	54

资料来源:《农业经济问题》1988年增刊

表4 1981—1988年农业积累率变动情况

年度	农村净收入 A(亿元)	农业积累额 B(亿元)	农业积累率(%) (B/A)	集 体			农 户		
				积累额 (亿元)	比重(%)	积累率(%)	积累额 (亿元)	比重(%)	积累率(%)
1981	951.0	98.3	10.3	48.5	49.3	5.1	49.8	50.7	5.2
1982	1216.9	137.8	11.3	44.9	32.6	3.7	92.8	67.4	7.6
1983	2035.6	194.1	9.5	43.9	22.6	2.2	150.2	77.4	7.3
1984	2514.4	200.8	8.0	44.5	22.2	1.8	156.3	77.8	6.2
1985	2734.3	201.1	7.4	45.8	22.8	1.7	155.3	77.2	5.7
1986	3066.4	191.2	6.2	51.5	26.9	1.7	139.7	73.1	4.5
1987	3430.2	233.2	6.8	62.9	27.0	1.8	170.4	73.0	5.0
1988	3950.4	288.7	7.3	88.4	30.6	2.2	200.3	69.4	5.1

资料来源:《农村经济收支情况统计资料》农业部经营总站

连续性和稳定性,克服主观随意性。根据有关学者论证,要保持我国农业持续稳定发展,必须保证一定的农业投资份额。具体地说,农业基建投资占基建总投资的比重和财政支农资金占财政总支出比重应不低于10%;农用工业投资占基建总投资比重应不低于5%。农业信贷应做到农业贷款的增长幅度不低于全国贷款规模增长幅度;农业信贷比重不低于农业总产值在国民经济总产值中的比重;农业贷款增长速度不低于农业产值增长速度。上述带有规律性的农业投资政策应成为《农业投资保护法》的具体内容,并依据法律约束政府的农业投资行为。

3. 经济调控

首先运用投资理论合理地界定农业资金投入量。

(1) 根据简·阿·莫利特(J. A. Morrit)模型确定农业增长速度与农业投资增长速度的关系。莫利特认为,一个国家人均收入每增加1%,农产品总值中再投入农业的比率应增加0.25%;或者每个农业劳动力平均收入每增加1%,农产品总值中再投入农业的比率应增加1.3%。即人均国民收入或农业劳动力平均收入的增加与对农业的投入成正比例关系,农业投资增长速度应高于农业产值增长速度。根据这一模型,今后一段时期内,我国农业投资每年递增12%是比较适宜的。

(2) 根据钱纳里—塞尔昆模型确定农业投资比例。该模型认为,人均产值在100~1 200美元之间是国民经济结构迅速变化阶段,也正是一国经济由传统状态向现代状态过渡时期。当人均产值从300美元向1 200美元过渡时,每年固定资产投资份额应是:农业占10%左右,矿业、制造业、基础设施与服务业分别占26%、40%和25%。根据这一理论,当人均国民生产总值在200美元以上,农业劳动力份额为60%,农业产值份额为

40%,工农业劳动生产率悬殊不大,沿着农—轻—重投资顺序发展,经济增长才相对平稳;同理,欲使经济协调发展,必须保证农业投资一定份额。

(3) 根据哈罗德—多马模型确定农业积累与农业发展速度关系,进而界定农业投资量。假设 g 、 s 、 k 分别代表经济增长率、积累率和资金系数,该模型为: $g = s/k$ 。根据该模型可推断出农业发展速度(V)、农业积累率(A)、产值资金系数(C)之间关系是: $V = A/C$ 。例如,若要求农业发展速度为5%,资金系数为2.50,则农业积累率为: $A = VC = 5\% \times 2.50 = 12.5\%$;再假设农村净收入 M 为3 000亿元,则农业积累额为: $G = MA = 3 000 \times 12.5\% = 375$ 亿元。

(4) 根据资本边际系数确定农业资金需求总量。若边际资本系数 $C = \Delta k / \Delta y = 2.0$ (Δk , Δy 分别表示农业资金和农业产值增量)。农业年递增速度为4.5%,则农业资金需求总量可按下列公式概算: $G = G_0(1 + V)^n \times C = G_0(1 + 4.5\%)^n \times 2.0$ (G_0 表示基期农业资金投入量, n 为发展年限)。

其次,在提高农产品价格的基础上提高农业比较利益,从而提高农业资金的盈利率,使农业产生一个对资金需求的强大拉力,改善农业投资的经济环境。另外,随着农村产业结构的稳步调整,乡镇企业稳定协调地发展,农业现代化将越来越依赖乡镇企业为其提供大量的资金投入,以建立现代农业的物质技术支持系统。因此,有条件的地方可通过采用适度的“以工补农”政策来弥补农业自身积累能力之不足,从而在农村经济领域实行农业和乡镇企业协调发展,强化国民经济二元结构。

再次,为农业信贷资金提供一定的补贴。目前,农业金融系统存在明显的利率倒挂现象,农业银行和信用社资金成本均超过发放贷款的利率,

(下转第43页)

型这道屏障,直捣基因组,找出致病基因,进而搞清其基因结构、表达产物(即表型)的生物学功能,从而为杜绝患儿出生和进行基因治疗开辟广阔前景。

呼吸系统疾病、感染性传染病,还有职业性因素引起的疾病,与内外环境关系甚密,环境医学、职业病医学、营养学、微生物学等学科任重而道远。

药物仍将是疾病治疗中的主角之一。磺胺药时代、抗生素时代、甾体激素和安定药时代、阻滞剂时代、免疫调节剂与酶抑制剂时代已依次过去,以基因工程药物(蛋白质和活性物质)、内源性多肽和根据各种生物学原理(如受体、分子结构及构型等)设计的新型药物分子为主导的药物新时代正在到来。药物定向治疗(如生物导弹)与其他疗法如免疫疗法、基因移植、顺势疗法及中医药疗法相结合,将相得益彰,大有用武之地。

3. 医学高技术

基因工程已在生产医疗保健所需的特殊物质,基因工程疫苗将在传染病和一系列严重、恶性疾病的防治中发挥作用。第二代基因工程——蛋白质工程的雏影已经显露,医学家手中将能掌握自然界不存在、却恰为人体需要的特殊蛋白质,这无疑是在克制病魔的又一把利刃。由基因工程与细胞工程、酶工程及发酵工程组成的生物技术,其产品(蛋白质、酶、单克隆抗体和药物)将使医疗保健的水平提高一个或几个等级,使诊断、治疗和保健面貌发生巨变。未来医学还有第二把利刃,即生物医学工程。它从工程角度研究人体的结构与功能的关系,并为防病治病及开发人体功能提供辅助装置和系统服务。这一技术致力于研制生物传感器,利用机体磁、电、声、色、光的性质摄取信息,以用于生理水平的无创伤诊断、治疗和监护。在今后30年内,还可能获得性能良好的生物芯片和生物计算机,获得集成度高、速度快、能耗低和与生物体同质的人工器官,这种器官将具有自组织和自修复能力。

现代大生产方式和都市化趋势将使外伤病患机遇趋增,创伤医学作为“医学大户”的地位将进一步突出。创伤医学与康复医学中的器官和组织移植面临的排斥和供体器官保存这两个积难问题将继续困扰医学。除了继续深入研究组织相容性抗原(HLA)的匹配问题外,寻找别的匹配系统和抗排斥药物也存在着广泛的可能性。器官移植的日臻成熟终将使目前的致死因素从概念上发生改变。

4. 老年医学

对衰老的解释,越来越多地被认知为遗传因素与环境作用的结果。如果确实这样,则理论上应当存在“老年基因”或“衰老基因”。有的学者曾大胆预言:再过20年一定能够找到所有机体的老年基因。因此围绕衰老基因所进行的研究将是老年医学中最动人的一幕。衰老基因一旦被证实,对于阐明衰老机理特别是脑衰老机理以及对防老保健对策都将大有裨益。可喜的是,90年代伊始,分离衰老基因的序幕已经拉开,其成功前景已初见端倪。

5. 中医学

中医学是人类文明的一大结晶,是伟大的医学瑰宝。中医学实际上早已在使用现代科学哲理中的两把“宝剑”,即宏观平衡和模糊逻辑。它还应利用“第三把剑”,即亚宏观调节。三剑齐用,对付疾病的功力会更大。但由于传统中医理论的封闭性和较少证伪性,致使与现代科学(包括西医学)缺少共同语言,这是中医学受到的最大挑战。因此未来中医学有可能逐步借鉴现代科学(不是依靠也不是被验证)一切有用的知识来充实自己,更好地使用“三把剑”,更显著地提高防治疾病、促进健康的水平。此外,中医学中的特殊领域,如气功、针灸、经络和传统药物作用等,其内容十分丰富多彩,不少现象用现代科学知识不能解释。在这些领域中,未来医学有很多探讨和研究的机会,并可能为人类潜在能力的开发首先开河。

(责任编辑 蔡德诚)

(上接第57页)

这样发放农业贷款越多,亏损越大,致使农业金融部门发放农业贷款没有积极性。国外许多国家对农业信贷实行优惠和补贴政策,以支持农业生产。如发达国家用于开发性农业的补贴占投资总额比重高达30~50%。我国财力有限,不可能支付巨额补贴费用,但可以实行投资倾斜政策,以刺激并保护某些产品、某些产业和某些地区农业发展。保护的方式,一是优先贷款,二是给予适量补贴。从产品角度看,粮棉油等主要产品、名特稀优新产品、外贸出口产品是优先扶持的对象;从产业来看,农业,尤其是种植业、食品加工业和饲料工业贷款应优先;从地区看,国家重点农产品和外贸商品出口基地、贫困开发地区、国际组织项目援助地区,信贷应优先考虑。特别值得一提的是,农副产品收购资金必须及时到位,并且做到专款专用,防止因收购农副产品打“白条”而挫伤农民宝贵的生产积极性。

(责任编辑 肖庆山)