

海峡两岸经济交流的态势与前景

Economic Exchanges across the Taiwan Straits

金 碚

(中国社科院工业经济所)

许家现

(中国社科院台湾研究所)

一、发展中的两岸经济关系

70年代末以来,大陆与台湾之间的经济关系发生了令人瞩目的“突破性”变化。两岸完全隔绝、互不往来的局面已被打破,交流与合作规模不断扩大,其趋势已不可逆转。据有关方面统计,两岸经由香港的间接贸易1979年仅0.7亿美元,到1989年上升为34.83亿美元,10年增长近50倍;1990年又比1989年增长16.08%,达40.43亿美元;1991年增长势头更猛,第一季度就较前一年同期增长37.6%,预计全年将突破50亿美元。

1979~1990年,两岸经香港转口贸易累计达158亿美元,两岸贸易依存度明显提高。台湾向大陆出口占其出口总额的比重由1979年的0.13%提高到1990年的4.46%;自大陆进口占其进口总额的比重由1979年的0.38%提高到1990年的1.18%。而大陆向台湾出口占其出口总额的比重从1979年的0.41%提高到1990年的1.26%;自台湾进口占其进口总额的比重从1979年的0.14%提高到1990年的6.14%。

在投资方面,增长势头也异常猛烈。据大陆报界披露有关部门的统计,1979~1987年,台商到大陆投资累计仅1亿美元,1988年协议投资额近3亿美元,1989年增加到6亿美元以上,累计超过10亿美元;到1990年底,台商在大陆办厂已超过2000家,投资协议金额达20亿美元。另有资料表明,到1991年5月,台商在大陆的投资企业已达3000余家(已签订投资协议),资金总额为37亿美元。

不能忘记,海峡两岸经济交流如此迅猛的发

展势头还是在存在着严重的人为障碍,特别是两岸之间的政治关系尚未有突破性改善的条件下形成的。这说明,两岸之间的交流与合作有着深厚的经济基础。随着两岸经济不断发展和国际经济形势的演变,推动海峡两岸经济交流与合作的有利因素会迅速增长,两岸间经济交流与合作的基础条件将进一步改善。其中,至少有以下几点是特别值得注意的。

1. 大陆的经济改革和对外开放政策缩小了海峡两岸在经济体制上的互不相容性。特别是在大陆的经济特区和沿海开放地区,更为灵活的对外经济政策大大拓宽了两岸经济交流与合作的空间,增强了两岸经济的“亲和性”。

2. 大陆和台湾都有很强的经济增长潜力,内在经济活力强劲,80年代都取得了经济增长的良好业绩,进入90年代以后推动经济增长的因素更为活跃。同时,大陆与台湾的经济增长也都遇到一些新的问题,须进一步寻找经济增长新的生长点和开辟经济增长的新领域。总之,大陆与台湾较强劲的经济增长势头将成为推动两岸经济交流与合作的巨大推动力。

3. 90年代,大陆和台湾的经济成长都将步入更高阶段。随着经济开发强度的增强,提高资源配置的效率成为越来越重要的问题,市场规模问题也日显突出,因此海峡两岸在自然资源、资金、劳动资源、技术、产业结构以及市场等方面的互补性将更具战略意义。

4. 90年代的国际经济形势将有利于推动海峡两岸的经济交流与合作。特别是香港和澳门的主权回归祖国之后,两岸经济将迅速加快其弥合的趋势。

5. 尽管至今为止,大陆与台湾的人均国民生

产总值差距仍很大,但两岸之间经济发展的实际收入水平的差距却不象人均国民生产总值所显示的那么大。尤其是与台湾联系更为密切的大陆沿海地区,其经济发展以及实际收入水平与台湾的差距正以较快的速度日趋缩小。

正因为两岸之间的经济交流与合作有着深厚的基础,而且这一基础正在得到不断改善,所以两岸经济交流与合作将很快地从80年代的试探期,进入90年代的迅速发展期,这对大陆和台湾的经济发展将起十分重要的加力作用。

二、大陆经济发展与两岸经济交流

中国大陆地域广阔,资源丰富但分布不均,工业化过程中对交通运输等基础设施建设的依赖性大,而且人口众多,就业压力非常大,加之在短时期内还难以完成从以外延为主的增长模式向以内涵为主的增长模式的根本转变,所以迄今为止,大陆工业化进程仍以大量的资金投入为特点。

由于人均收入水平较低,尽管大陆的储蓄已相当高,国家公布的积累近年来一直高达34~35%,但经济发展中的储蓄缺口仍然很大,资金严重短缺。90年代,大陆的产业政策将向农业、交通运输,以及原材料、能源等基础产业倾斜,资金系数将明显高于80年代,而且90年代上半期,劳动人口的增长也处于高峰时期,对投资资金的需求将十分强烈。

大陆工业化资金来源主要靠内部积累,同时也积极争取利用外资。80年代,世界资金供给相对宽裕。90年代以来,世界资金供求状况发生很大变化。原苏联和东欧地区资金需求强烈。原为资金输出国的一些中东地区国家在海湾战争后成为资金净输入国。德国和日本这两个资金富裕国资本输出额大幅度减少。德国为实现统一,1990年一年就动用了1 000多亿马克,为使东德地区的经济水平赶上西德,还须大量投资,目前已开始在国际上举债。日本也因国际贸易盈余减少和扩大国内需求而放慢了资本输出。这样,出现了国际资金的相对短缺。这对大陆进行国际筹资不利。

面对这样的国际资金供求环境,积极开拓多方面的资金来源,对于促进大陆90年代的工业化进程具有非常重要的意义。台湾是大陆筹资具有很大潜力的地区,特别是对于福建、广东等东南沿海各省,积极吸引台资,是工业化过程中的一个重大战略性问题。

多年来,台湾对外贸易高速增长并连年顺差,1990年外汇储备达764亿美元。台湾资本输出的重点是美国和东南亚。近年来,台湾对大陆的投资增长较快。据分析,台资输入对大陆经济发展产生

了积极影响,一是增加了资金和外汇供应;二是较快实现了一些适用技术的转移;三是增加了就业机会;四是台资企业和陆台合资合作企业产品的外销率远高于大陆“三资”企业,这有助于推动大陆外向型经济的发展。

但是从台湾资金供给所具有的潜力来看,或者从大陆所接受外资的总体规模来看,迄今为止,台资对大陆经济发展的影响仍十分有限。台资企业占大陆“三资”企业数的比例,以及协议金额占“三资”企业外商投资总额的比率都在5%以下。而且,台资企业的规模大都较小,技术水平一般不太高,主要向大陆转移以劳动密集型为主的加工业,虽对乡镇企业的技术进步产生一定作用,但对大陆整个工业技术水平的提高作用不大。也正由于台资企业产品外销率高,大都采取“两头在外”的经营方式,所以对大陆市场供求状况的影响,以及对大陆产业发展的带动作用都还十分有限。

可见,台湾工商界对大陆的投资还处于初级阶段。不过,一批有远见的台湾企业家和投资者已开始以更远的战略眼光来发展对大陆的投资,有可能使台湾对大陆的投资格局发生重大变化。这表现在:

1. 投资地域从福建、广东等沿海地区向内地延伸。

台商对大陆的投资至今为止主要集中于福建、广东两省,约占全部投资协议金额的80%。但从80年代末开始,台商投资逐步向整个沿海(上海、江苏、山东、天津、辽宁等省市)和内地延伸。东北的大连市,台资企业已发展到65家;1991年,四川的台资企业已从9家增加到55家。许多台湾工商界人士对开发大陆内地的资源表现出极大兴趣。

2. 台湾向大陆投资的技术结构开始向较高层次发展。

厦门、福州出现了台商连片开发的“电子工业区”和“高科技园区”。在上海漕河泾新兴技术开发区的台湾企业工业公寓可望于1995年全部完工,可容纳64个厂家使用,1992年6月第一期工程完工后,即可供16个厂家使用。总之,有迹象表明,在大陆的台资企业产业结构将从劳动密集型向技术密集型发展。

3. 台湾企业对大陆的投资日趋多样化和长期化。

报界称,据台湾经济建设委员会的分析,到目前为止,台湾对大陆投资至少已有1 500余种。过去,台商投资主要是一些在台湾已陷入生存困难的雨伞、鞋、玩具等劳动密集型产业。这些年来,化工、五金、建材、精密机床、电脑、房地产以及种植业和养殖业等行业都纷纷来大陆寻找投资场

所。大型投资项目随之增加,出现了几千万美元以上的项目。在投资多样化过程中,码头、运输、保税仓库等长期投资项目也开始受到一些台商的重视。台湾在大陆投资主要注重短期近利项目的格局有可能发生明显变化。

三、台湾产业发展前景与两岸经济交流

进入90年代,台湾经济发展也进入一个新的阶段。面对一系列新情况和新问题,必须寻找新的出路。可以预见,扩大与大陆的经济交流与合作将越来越成为推进台湾经济发展举足轻重的因素。

50年代以来,台湾经济发展取得了很大成就。总体来说,台湾经济发展的支柱产业主要是劳动密集型的出口产业,近年来进一步发展遇到了新的挑战。

1. 随着人均收入的提高,台湾工资上升,而较高速的经济增长对劳动力的吸纳又使劳动力的供给日趋紧张,因此,台湾发展劳动密集型产业比较成本低的优势正在逐步丧失。

2. 劳动密集型产业的发展受到南朝鲜特别是东盟等国家和地区的挑战,国际竞争日趋激烈。

3. 台湾出口贸易受到西方国家保护主义的制约,面临许多新的困难。特别是美国,对台贸易长期逆差,美台贸易摩擦十分严重。美国采取了包括迫使台币升值在内的各种措施,来减轻贸易赤字,而美国又是台湾出口产品最主要的市场,因此,美国市场受到限制,将对台湾经济发生重大影响。近年来,台湾对美的贸易出超虽已缩小,但对欧洲的贸易顺差又有扩大趋势,也可能引起新的贸易摩擦。同时,台湾对日本的贸易逆差却仍在扩大,台湾产品又很难进入保护主义严重的日本市场。因此,台湾要进一步发展对外贸易,继续实行外向型经济发展战略,如何使进出口分散化以开拓更大的和较稳定的市场是一个严峻的问题。

4. 台湾的投资环境吸引力下降,投资意愿受到抑制。这样,大量的剩余资金迫切要寻找有利的投资场所,特别是几百亿美元的积存外汇,对台湾经济形成很大压力。

5. 90年代,台湾经济发展所受到的资源制约也将比80年代更为严重。而且,从南美、中东、非洲及大洋洲进口原料和能源,长途运输所造成的成本提高也限制了台湾产品的价格竞争优势。

因此,90年代,台湾必须进行产业政策和贸易政策的重大调整。发展与大陆的经济交流与合作将成为这一重大调整的重要内容之一。

首先,大陆地广人多,而且,国民收入增长较快,市场潜力巨大。近年来,海峡两岸贸易增长的速度远远超过台湾外贸和大陆外贸的增长速

度。1990年,台湾外贸增长2.9%,大陆外贸增长3.4%,而海峡两岸之间(间接)贸易增长率高达16.08%。由于台湾对大陆的出口远超过从大陆的进口,而两岸贸易须经香港转口,香港成为台湾出口对象中仅次于美国的第二大出口地区。1991年第一季度,台湾对香港的贸易出超竟超过美国,成为台湾对外贸易出超最多的地区,而台湾对香港出口的增加部分,绝大部分转口进大陆。据估计,1979年以来,两岸经香港转口贸易金额台湾顺差超过100亿美元。可见,大陆将成为台湾经济发展所依赖的一个市场。至今为止,在发展两岸经贸关系中,台湾已获得了比大陆更多的利益。台湾允许间接从大陆进口的商品仅156项,而允许间接向大陆出口的商品有3 600多种。

其次,大陆工业化对资金的巨大需求,以及大陆丰富的劳动力资源,将为台湾开拓投资场所提供良好条件。

再次,大陆丰富的资源和广阔的地域(这意味着较低的地产价格)为台湾产业调整中的产业转移提供了诱人的前景。

最后,大陆经过40多年的发展,已积累起相当规模的科技实力,特别是有一支可观的高科技人才队伍,有可能成为台湾经济发展的合作力量。

可见,台湾经济发展的出路在于实现产业结构的转变,特别是向产业结构的高级化发展。近年来,台湾在支持“策略性产业”发展,推动产业升级方面取得了一定的成就,但是由于资源、地理环境、人力和技术条件的限制,面临的困难也是很大的。所以,大力发展两岸交流与合作,可以给台湾经济注入新的活力。据1991年6月台湾“工业总会”进行的问卷调查显示:66.8%的被调查者主张开放两岸直接投资和贸易。1991年7月2日,经贸部提出了促进两岸经贸交流的五项原则:直接双向、互惠互利、形式多样、长期稳定、重义守约,得到台湾工商界的较好反应。

四、海峡两岸及港澳地区经济关系前景

从历史上看,大陆、港澳、台湾原本是统一的经济区域。尽管有过长达几十年的人为隔绝状态,但再次实现祖国统一的意志从未削弱和动摇。现在,许多有识之士呼吁建立由大陆、港澳和台湾组成“中国经济圈”,这实际上反映了中国经济回归其正常发展轨迹的客观要求。从一定意义上说,“建立”中国经济圈,实质上是原本统一的中国经济圈经过几十年不正常的分裂之后再次恢复其统一。我们这样说,丝毫不意味着可以轻视实现中

(下转第6页)

分配的相应的配套政策,财政不但没有相应增收,相反却出现了财政增支减收的现象,国家财政连年赤字。以往的承包采取包死基数、超收分成的办法,虽然在一定程度上考虑了涨价因素,但这种办法不能直接,也不易约束企业乱涨价的行为。对于国家确定的价格上调,有解决历史上形成的比价不合理的理由,有调节供求平衡的理由,有提高基础产业自我发展能力的理由,也有向中央集聚财力,平衡中央财政的目的。但其结果,使地方财政和地方企业承受的负担相对重一些。从这一实际情况出发,地方财政对企业的承包,对于价格调整因素,原则上应是财政和企业共同受益或共同负担,可灵活调整承包目标,中央财政或上级财政不应干预。中央财政对中直企业完善承包应在调价因素的再分配上制定配套措施,因为许多中直企业从中受益相当大。因此,中央的财政平衡不宜再通过地方财政和地方企业更多地向中央财政聚拢的方式,而应在对中直企业完善承包中加以调节。另外,我国的价格改革还将进行,在可预见到的几年内,企业都面临价格变动的挑战,国家与企业间的分配关系经常受到价格调整因素的影响。因此,国家与企业的利益分配将长期处于动态调整之中。调价对企业间的机遇是不均衡的。国家对企业收缴目标的确定,必须考虑这种不均衡性,承认价格给企业间带来的差别。

5. 依据企业的经营状况划分承包,把深化企业改革与稳定企业发展紧密地结合起来。

由于我国实行以公有制为主体的多种所有制并存的经济结构,因此妥善处理企业资产,照顾职工生活出路,是各级政府和企业的共同责任。企业的经营状况不仅是企业的局部问题,也是社会问题的一部分。扶持引导企业走上健康发展的轨道,是宏观管理的重要内容。因此,确定企业的承包就必须从企业的经营状况出发。在一定的时期内,对处境困难的企业适当放宽政策,减缓上交任务,对于稳定企业、稳定经济、稳定社会,都是必要的。用一种政策、一条杠杠、一个办法,一刀切地去解决企业与国家的利益关系,看上去似乎公平合理,但实际上并不公平合理。我国的国营大中型企业和各级财政是利益共同体,企业多交一些,或财政减免一些,都是在国家整体利益一致的前提下的合理调整。对于经营状况不同的企业实行有差别的承包,体现了社会主义经济的原则。如果只给企业加压力,使企业不吃国家的大锅饭,让其既负盈也负亏。但实际上有些企业短期内就是负不了亏。对这类企业光给压力,不给政策,不给出路,是不行的。给企业加压力也要有度,要考虑企业实际的承受能力,差别化承包就是其中的一种有效选择。

(责任编辑 蔡 今)

(上接第9页)

国经济圈的难度。由政治上的对峙和社会制度上的差别所造成的经济分割毕竟已是“冰冻三尺,非一日之寒”,解冻过程也绝非一朝一夕之功所能奏效。90年代,海峡两岸还将在存在政治障碍的条件下发展经济交流与合作,但是我们完全可以相信,一定能在走向统一的中国经济圈上迈出有决定意义的一步。

首先,海峡两岸的经济聚合趋势是不可抗拒的。在当今世界上,在处理国家或地区间关系上,与社会制度和意识形态相比,经济利益被置于越来越受重视的优先地位。人们已创造出并将更多地创造出绕开社会制度和意识形态差别所造成的障碍,发展广泛深入经济交流与合作的有效方式和途径。因此,90年代,海峡两岸在社会制度、政治立场和意识形态上的差别不再会构成阻碍形成中国经济圈不可逾越的障碍。

其次,90年代,大陆将进一步深化改革,扩大开放,台湾将进一步向经济的“自由化、国际化、制度化”发展。这将大大有助于两岸民间的经济交流与合作的广泛和深入的开展。民间交往较少约束,经济规律将更多地发挥其作用。

再次,香港、澳门主权回归祖国将对海峡两岸关系产生深刻的影响。中国经济中一条断裂带的弥合,将使另一条断裂带继续保持不变已不可能。现在,大陆与台湾通过香港发展交往,称为“间接”;1997年之后,这种“间接”与“直接”的界限将失去其意义。实际上由于香港即将回归祖国的强大冲击波的影响,1997年之前,大陆与台湾间的直接经济交流就将成为事实。

又次,90年代,世界经济中的区域合作潮流也将对中国经济圈的形成产生影响。亚太经济圈的建立是热门话题,日本试图成为其“霸主”,这是海峡两岸的中国人都不愿接受的。因此,大陆与台湾及港澳在世界经济,特别是亚太经济中的共同利益,将推动他们去建立“中国人经济集团”。

最后,从大陆、港澳和台湾经济发展的内在要求看,实现中国经济圈也十分必要和迫切。当前,大陆正在实行国民经济和社会发展的“八五计划”和十年规划,到本世纪末,使经济发展再上一个新台阶;台湾将实施“六年国建计划”,希望早日“迈入现代化社会”;香港经济发展也正进入一个产业结构转换的关键时期,要求实现从劳动密集型产业向“科技型产业”的结构升级。因此,90年代,大陆、台湾、港澳之间,既有经济竞争,又有合作要求。实现更便于相互交流的中国经济圈,对海峡两岸及港澳地区的经济发展都有极大的好处。

(责任编辑 宋义荣)