

关于加速西部地区农村经济发展的思考

Thoughts on Speeding Up Rural Economic Development in Western China

林 干 杨成志

(全国农业区划委员会、农业部农业投资项目咨询组,研究员 北京 100026)

一、加速西部地区发展对缩小东西部差距具有重大战略意义

西部地区地域辽阔,包括西南地区的川、云、贵、藏 4 省区,西北地区的陕、甘、宁、青、新 5 省区和内蒙古包头以西的巴彦淖尔、伊克昭、阿拉善及乌海 3 盟 1 市。土地面积占大半个中国,周边与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、锡金、不丹、缅甸、老挝、越南等 14 个国家接壤。

西部地区绝大部分为少数民族聚居区和边疆区,全国 5 个民族自治区,这里就集中了 4 个,即新疆、西藏、宁夏和内蒙古。全国的 5 大牧区大都也集中在这里。地上地下资源比较丰富,是一个待开发地区。

改革开放以来,西部地区农牧业有了很大发展,脱贫致富步伐加快,粮食自给程度提高,温饱问题大部分已基本解决,农民收入水平也有了很大提高,但与东部经济发达地区相比,差距在进一步拉大。一些地区仍处于贫困落后状态。有些地方温饱尚未得到完全解决,扩大再生产能力还相当薄弱,农业综合生产能力水平低。由于自然条件的限制;西部地区治理难度比较大。加快西部地区农村经济的发展,不仅关系到本地区人民生活的改善和提高,还直接关系到我国社会主义现代化建设第二步战略目标的实现,关系到巩固和发展全国各民族的团结,关系到社会安定和祖国边疆的稳固,战略意义十分重大。西部地区不富,中国不会真正富起来;西部地区不进入小康,中国也无法进入小康。因此,西部地区又是一个关键地区。

二、西部地区农村经济的主要特点

1. 土地面积大,农业自然资源丰富

全区人口 2.6 亿人,约占全国人口的 1/4,而全区土地面积 575 万多平方公里(86.3 亿亩),却占全国土地总面积的 60%,是个地广人稀的地方。草地和草山、草坡面积 47.4 亿亩,占全国草地面积的 63.4%,其中可利用面积 40.5 亿亩,占全国可利用面积的 64.2%。林业用地面积 14.4 亿亩,占全国林地面积的 36.7%。此外,尚有大片宜农荒地,面积约 1.17 亿亩,占全国的 57.4%。按总人口平均,人均占有土地面积 32.6 亩,林业用地 3.9 亩,草地 17.9 亩,宜农荒地 0.44 亩,均高于全国平均水平。

生物资源也居全国前列。植物资源,动物资源亦比较丰富。各地还有大量名优土特产品。

2. 地理条件复杂多样,区域经济发展很不平衡

西部地区基本上位于北纬 21~49 度之间的中纬度地带,纵跨 28 个纬度,大部处于干旱、半干旱地区;气候南北温差较大,降水量由西北向东南递增,由 100 毫米左右增至 2 000 毫米以上;境内多为丘陵山地和高原,河谷盆地及山间平坝很少,只占土地面积 5% 左右。

按照区域、自然、经济条件,西部大致分为:甘、宁、新及蒙西地区,青藏地区,云贵地区,川陕地区。其中既有高原高寒山地、沙漠戈壁、荒漠、岩溶地区,又有坝地、盆地和绿洲农区、灌区。由于地形复杂,气候多样,自然条件严酷,水、热、土等自然资源匹配不佳,加之社会、经济等诸多因素制约,农村经济发展缓慢,生产水平低,区域经济薄弱,严重影响了农村经济的发展。

3. 少数民族比较集中,一般生产水平较低,经济发展缓慢

西部地区是少数民族集中聚居区域,民族自治地区的土地面积约有 450 多万平方公里,占全区土地面积的 84%;人口约 7 000 万人,仅占西部地区总人口的 1/4,其中少数民族约 3 700 万人,占民族自治地区人口的 54%。民族地区大都处于比较偏僻的山区和高原牧区,生产比较单一,经营粗放,农业生产水平普遍较低。民族自治地区的耕地面积

2.2 亿亩,占西部地区耕地面积的 35%,而粮食产量只占全区的 24%,粮食亩产平均 190 公斤,人均占有粮食 310 公斤,均低于西部地区亩产 231 公斤和人均占有 370 公斤的水平。牧业生产水平更低,按 1991 年已利用草原面积计算,宁夏、新疆、内蒙古、西藏四个自治区加权平均,每亩草地产牛、羊肉仅 0.24 公斤。

三、西部地区农村经济发展的主要制约因素

1. 地理环境复杂,生态自然条件不利于农业的开发

西部地区是我国地势最高的地区。我国海拔 3 000 米以上的高山、高原均在区内,约占国土面积的 25%,气候高寒干旱,对农、林、牧业生产都不利。区内沙质荒漠、戈壁、寒漠、永久积雪和冰川,以及石骨裸露山地等农业难以利用的土地约占国土面积的 20%。在陕西中北部、甘肃中东部、宁夏南部,以及青海东部的黄土高原,面积约 25 万平方公里,水土流失严重,沟壑交错,耕地多数分布在坡度 10~35 度的梁峁斜坡上,产量不高不稳。云贵地区岩溶面积比较集中,有 24 万平方公里,占两省面积的 43%,是我国岩溶最集中的地区,水土流失严重,易涝易旱,对农业生产非常不利。在全国农民人均纯收入 300 元以下的 8 000 多万人中,西部地区就占 3 500 多万人。

2. 农业生态环境尚在继续恶化

滥垦和过度放牧,是生态环境恶化的重要因素。由于人口增长的压力,这种不适当的垦殖至今尚未能彻底扭转,以致生态环境尚在继续恶化。水土流失面积,西部地区为 8 亿多亩,占全国 40%。土地沙漠化面积有 1.5 亿多亩,占全国沙漠化面积的 63%。次生盐渍化面积也在不断扩大,盐碱耕地有 2 400 万亩,受盐渍化威胁最大的主要是干旱和半干旱地区。

3. 交通设施基础薄弱,运输困难

区内的铁路、公路、水运、航空均与经济发展不相适应。交通网的密度均低于东、中部地区,线路质量、营运效果均差,尤其是山区的密度更低,至今还有不少乡、村不通公路,农产品外运难仍没有解决。

4. 农村资金短缺,地方财政困难

全国 18 片贫困地区,西部地区就占了 10 片,即:定西干旱地区、西海固地区、陕北地区、滇东南地区、横断山地区、乌蒙山地区、秦岭大巴山地区、武陵山地区、九万大山地区和西藏地区。农村自有资金短缺,只能维持农业的简单再生产;地方财政普遍困难,全区约有一半以上的县,财政收支入不

敷出,基本靠国家财政补贴,无力支持农业扩大再生产。

5. 科技水平低,农民文化素质差

区内科技与文化水平很不平衡,一般是由大、中城市向外辐射,愈远愈低。全区乡村实有劳动力 1.1 亿多人,其中文盲、半文盲占 1/3 以上。科技力量薄弱,普遍缺乏具有现代农业知识和工副业生产技术的技术人员和能工巧匠,管理人才更是奇缺。改革开放以来,东、中部地区经济发展很快,对西部地区科技人才的吸引力很大,人才东流现象严重,这对发展西部经济极为不利。

四、加快西部地区农村经济发展的战略构思和措施

1. 加强农业基础设施建设,改善农业生态环境

要下决心尽快重点建设一批重大农业基础设施项目,以改善农业生态环境。干旱、水土流失、土地沙漠化,是西部地区农村经济发展的主要障碍。发展灌溉,保持水土,治理沙化是当务之急。除需继续完成合阳东雷抽黄、盐环定扬黄、引大入秦、景泰灌区等工程建设,加快“三北”防护林体系、长江中上游防护林体系和治沙工程建设外,拟议中的一些重大工程也要抓紧前期工作,如宁夏大柳树工程、改建新疆察布查尔渠工程、修建阿克苏大石峡水库和加快建设四川冕宁大桥水库等。这些工程项目对发展灌溉,改善农林牧业生产条件,十分重要,应及早上马。

2. 合理开发利用农业自然资源,面向国内外市场,调整经济结构

要按照社会主义市场经济的要求,充分利用农业自然资源丰富的优势条件,面向国内国外两个市场。农区要在稳定发展种植业的基础上发展多种经营,调整经济结构,走高产、优质、高效的道路,生产国内国外市场需要、经济效益高的经济作物和名优土特产品。牧区要在抓好草原建设和饲料建设的基础上,提高畜产品的产出率和商品率。无论农区、牧区,都要开展农林牧产品的多层次加工与搞活流通,使农(牧、林)、工、贸有机结合,全面发展,使经济结构趋向合理。

3. 建设一批农(林、牧、特)产品商品生产基地

西部各省区各自都有一批优质产品。有的已初具规模,问题是生产比较分散,有的还未形成批量生产,须有计划地加强商品生产基地建设,以扩大规模,增加批量,提高质量,开展深层次加工,形成生产、加工、销售、出口体系,并发展创汇农业。为此,要在巩固、提高现有粮、棉、油、糖、肉基地生产

(下转第 40 页)

解放科技这个第一生产力的根本途径”，“要实现第二步战略目标，就要取得与发达国家有竞争能力的地位，从当前和长远看，在所有科技工作中，高技术及其产业化是最紧迫、对全局影响最大的战略任务，做到这一点，中国的科技和经济系统就全盘皆活”，因此“发展开拓高技术产业，在今天摆在第一位不算错误”。甚至某些领导人也认为，“高技术产业发展过热一点没关系，现在热的还不够，要象当年抓‘两弹一星’那样，集中国家财力、物力、调动各路大军联合攻关，把高技术产业搞上去。”

究竟应如何看待我国高技术社会角色的实现呢？笔者认为，高技术及其产业化对我国实现第二个战略目标是极其重要的，但当前还不宜把高技术的发展放在第一位。因为根据我国的现实条件，当今只需在世界高技术领域占有一席之地即可（如航天、超导），即使是为了实现第二个战略目标，也大可不必一定要取得与发达国家有相互竞争的能力。从国外许多中等发达国家的情况看，它们至今也都不具备这种能力。另外，是否抓住了高技术及其产业化，中国的科技和经济系统就全盘皆活了呢？恐怕未必如此。如美国的高技术产业虽首屈一指，但传统技术产业却日趋下滑，经济和社会问题也积重难返。所以，在美国都承认要回过头来继续开展“再工业化”运动的今天，我们却把高技术浪潮的追逐看成头等大事，是否有失偏颇呢？

（上接第57页）

的同时，建立一批具有地方特色的商品生产基地。在西南亚热带地区，还可利用冬季气温高，天然“大温室”的特点，发展反季节蔬菜，供应北方城市。

4. 加快发展西部地区乡镇企业和农村经济

西部地区与东、中部地区的经济差距，主要表现在农（林、牧）业上，而是表现在乡镇兴办的工、运、商和服务业上。1991年农业总产值西部地区人均611元，东、中部地区为745元，较西部地区只多21.8%，而工、商、运、服务业总产值西部地区人均370元，东中部地区为1122元，较西部地区多103.5%，相差一倍以上。因此，要把西部地区农村经济搞上去，关键是要大力发展乡镇企业。

发展乡镇企业是农村向小康过渡的重要途径，也是振兴农村经济希望所在。西部地区地上、地下资源丰富，有广阔的发展前景，农副产品的系列开发和深度加工，增值增收的潜力都比较大，要充分发挥资源优势，积极兴办农村二、三产业。

5. 利用地缘优势，积极开展边境贸易

要利用西部地区与14个国家接壤的地缘优势，开展边境贸易，生产外销产品，互通有无；注意发展具有民族特色的日用及工艺品，做到“边境有边，边贸无边”。还可利用欧亚大陆桥，加快西出步

另外，对高技术的期望过高，在实践上发展过热，也容易使高技术社区有泛滥的趋势，似乎美国的各个州都能搞什么硅山、硅谷、硅草原、硅森林，那么我国各省市当然也可大搞高技术园区、开发区等等。其实，殊不知就是在美国，高技术社区的成功率也不是很高的。据美国1988年对全国207个科学园的调查，其中取得生存的有50个，已巩固的约有20个，已成熟的只有6个。有鉴于此，美国学术界也正在批评其发展过热的问题。可是相比之下，我国高技术社区的建设却一浪高过一浪，各省各市都不甘于人后，如某省就兴办了五个高新技术产业开发区，其中某市的开发区建设两年来，只兴办了7家高技术企业，规模效益较差。所以在当前条件下，我国各省、各市是否都有必要另辟新区，划地为牢，重新投资去建一个个高技术开发区，应引起我们的深思。

从目前的实践来看，过多的开发区建设，已导致人、财、物分散，资金严重不足，进而导致国内的开发区各自相互竞争，竞相优惠，降低条件去争夺海外投资，使外商从中渔利。所以我们应及时对上述高技术及开发区发展过热的现象进行必要的调整，彻底摆脱用“大跃进”的方法发展技术的模式。前几年“经商热”，造成公司泛滥然后再缩减整顿的局面，这样的教训应牢牢记取，大意不得。应避免类似的局面再度发生。（责任编辑 蔡德诚）

伐，打入欧洲和中东地区。为此，需要加大开放力度，制定优惠政策，给边境地区更多的贸易自主权。

6. 开发旅游资源，发展旅游事业

区内旅游资源丰富，如西北地区的古丝绸之路、敦煌古迹、西安古都、皇陵、秦俑等，西南地区四川的九寨沟、黄龙风景区，业经联合国教科文组织列入世界遗产名录。还有黄果树瀑布、安顺龙宫、路南石林、织金大吉洞等都是风景名胜。要有计划地采取边开发、边建设、边受益的方针，积极开展旅游事业，推动经济发展。

7. 增加物质投入和政策支持

西部地区财政经济困难，应采取多渠道融资，增加投入，同时国家应给予适当支持。“三西”工程十年来已取得了较大成绩，有50万移民易地脱贫。甘肃连续十年粮食丰收，90%的农民解决温饱。西海固地区80%的农民解决温饱，10%的农民走上富裕之路。云贵山区农民的贫困程度不亚于“三西”地区，国家可立专项给予支持，像“三西”地区一样，加快脱贫，解决温饱问题。对整个西部地区，适当多安排一些“以工代赈”和国际援助项目，以增加贫困地区的自我发展能力。（责任编辑 蔡 今）