

持续农业的核心是发展效益型农业

Development of an Efficient Agriculture Is a Key to Constant Development of Agriculture

王正平 李景岭

(山东省农业科学院科技情报研究所 济南 250100)

问题的提出

我国是一个用仅占世界 7% 的耕地养活占世界 20% 以上人口的发展中国家,吃饭是第一件大事。粮食定,人心定;人心定,天下定。保持粮食生产的持续、稳定发展,既是解决“民以食为天”的需要,也是确保社会稳定、国家发展的需要。所以,任何时候,任何情况下,都要把粮食放在首要位置来抓。

我国的农业生产,40 余年来获得了长足发展。1949 年,全国粮食总产量仅 11 318 万吨,1992 年达到 44 258 万吨,平均每人占有 384.9 公斤。山东是个农业大省,粮食总产,1949 年为 870 万吨,1992 年在遇到了建国以来少有的自然灾害的情况下,总产仍达到 3 589.3 万吨,人均占有量虽比大丰收的 1991 年下降了 20 余公斤,仍在 400 公斤以上。从总体上看,农民已基本解决了温饱,正向小康迈进。这一辉煌业绩令世人瞩目。但也要看到,农业问题特别是粮食问题,依然是令人焦虑的问题。其一,人口不断增加,耕地逐年减少,加之农业的综合生产能力不强,制约了总产量水平和人均占有水平的提高,总供给和总需求的矛盾将是一个长期存在的问题。其二,农产品价格偏低,扩大了工农产品“剪刀差”,种粮比较利益低,影响农民进一步发展生产的积极性。其三,近几年各项事业都在抢先发展,由于对农村富裕程度估计过高,各行各业都将手伸向农民,农民负担过重,用于扩大再生产的资本积累拮据,削弱了农民自主投入的力度,农业后劲不足。由此可见,保持农业的持续、稳定发展,依然是我国现代化建设中的头等大事。

我国历来强调农业是国民经济的基础,粮食是

布了一系列扶农、富农的政策,如严格禁止随意侵占耕地,保持粮田面积的相对稳定;加大对农业的各项投入,大力发展支农工业;放开搞活粮食市场,实行最低保护价格;减轻农民负担,推行“农民负担卡”制度,等等。这些政策,无疑为促进农业生产的发展创造了良好的外部条件。但要真正保持农业的持续、稳定发展,仅有良好的外部条件是不够的,关键是让农业自身形成一种内驱力强的良性循环,即改过去粗放经营、浅层开发、产投比低的“消耗型”农业为高产、优质、高效的“效益型”农业。这样一个战略转变,不仅是为了适应市场需求,克服当前农产品供求的“错位”现象,也是为了缓解农业比较利益偏低的矛盾,提高经济效益,拓宽农村劳动力就业门路,增加农民收入,实现我国农业现代化的必由之路。

思路初探

发展效益型农业是一项复杂的系统工程,建成效益型农业是农业综合生产能力和农村工作整体水平共同作用的结果。效益型农业,就其内涵而言,最重要的应包含三个基本方面:一是必须遵循商品经济原则,以市场需求为导向;二是必须依靠科技进步,优化各种生产力要素组合;三是必须调整好产业、产品结构,充分、合理地开发利用自然资源和社会资源。最终目的是提高资源利用率、劳动生产率、投入产出率和农产品商品率,达到投入少、产出多、质量优、效益高,经济、社会、生态效益统一,使农业成为充满生机与活力,具有较强自我发展能力的产业。

效益型农业的出现却并非始于今日。自农村普遍实行家庭联产承包责任制后,新的利益机制极大

中的新的追求目标,并在实践中创造了许多新的模式,积累了大量新鲜经验。综合山东各地的情况,大体有以下几种类型:

一是集约种植型。在这方面,发展速度快,覆盖面广,成效显著的应首推立体种植和保护地栽培。尤其是前者,各地百花争艳,绚丽多彩,有的已发展到一年八种八收,复种指数大幅度提高,耕地潜力深度开发,经济效益成倍增长。而利用地覆膜的保护地栽培,则“利用黄色土地,掀起白色浪潮,进行绿色革命”正在引起广大农民的极大兴趣。

二是农牧结合型。利用农副产品的转化发展畜牧业,靠畜产品增值和提供的有机肥料,促进农业发展,实现农牧结合,良性循环。

三是生态农业型。通过农林牧渔业之间及其内部能量的循环互补,有机结合,科学利用,实现低投入、高产出,改善生态环境,增加经济效益。

四是加工增值型。主要是对各种农副产品进行粗、精、深加工,使其多次增值,尤其是以农副产品为原料的乡镇企业,在这方面发挥了重要作用。

五是创汇农业型。以国际市场为导向,充分发挥当地资源优势,利用贸工农联合经营等多种形式,发展鲜活农产品、名优稀特产品和加工产品出口。

诸如此类的效益型农业模式不胜枚举,而且伴随着科学技术的不断进步,农业生产的不断发展和劳动者素质的不断提高,效益型农业模式也在不断“推陈出新”。不过,作为资源的综合开发利用,庭院经济当是突出的一例。庭院经济在我国具有悠久的历史,但几千年来只是作为农民自给经济的一种补充,始终处于封闭式自然经济状态。然而,现在的庭院经济则是以商品生产为目的,综合利用各种潜在资源优势,进行深度开发、多次增值的一种新的经济形态。在一些起步较早,开展较快的地区,已与大田生产、乡镇企业构成了农村经济的三大支柱,成为效益型农业的一朵奇葩。据山东有关部门统计,1990年全省庭院开发户已达742万户,占农户总数的43%;开发户总收入127亿元,年户均收入1715元;其中年收入2000~3000元的89.9万户,年收入3000~5000元的39.5万户,年收入5000~10000元的14.4万户,年收入超10000元的4.5万户。庭院经济做到了地尽其力、物尽其用、人尽其才,种植业、养殖业、加工业应有尽有,空间、时间、行业间科学衔接,投资少、见效快、效益高,唤起了农民群众的极大关注。

支撑条件

1. 更新思想观念,实现农业发展指导思想战略转变

发展高产、优质、高效的“效益型”农业,是农业自身发展的客观需求,是科技、经济、社会的一大进步。诚然,如前所述,40多年来特别是改革开放以来,我国的农业取得了突破性进展,但在逐步跨入市场经济后,也确实出现了一些不容忽视的新情况、新问题、新矛盾,突出地表现在粮食产量不断增长而产出投入比却越来越低。山东省1988年粮食平均每公顷3990公斤,总产3225万吨;1989年平均每公顷4035公斤,总产3250万吨;1990年平均每公顷4380公斤,总产3570万吨。单产、总产均逐年上升,然而产出投入比却在逐年下降,1988年为2.69:1,1989年为2.47:1,1990年为1.98:1,每亩粮食的税后纯收益仅为98.56元,从而造成农民收入增长速度减缓,有的甚至出现负增长。如此长期下去,农业永远是低效益,势必出现越来越多的高产穷县、高产穷乡、高产穷村、高产穷户。不仅农业的持续发展缺乏后劲,也将挫伤农民种粮的积极性。因此,必须更新观念,实现农业发展指导思想战略转变,走大循环促大发展的效益型农业的路子。实践证明,效益型农业是我国农业发展的成功之路。1992年山东是大灾之年,主要农产品粮、棉、油总产量分别比上年减产8.4%、49.9%和28.7%,但由于增加了投入,改善了农业生产条件,大力发展了高产、优质、高效农业,大灾之年并未减收。全年农业总产值增长1.8%,从而有效地保证了来年农业的持续发展。

2. 加强科技推广,进一步提高科技在农业增产诸因素中的比重

科学技术是第一生产力。如果说在过去我国传统农业生产的增长中科学技术发挥了重要作用,那么随着农业综合生产能力的提高和效益型农业的建立,科学技术在构成生产力诸要素中将会含量更高、活力更大、主导作用更强。据山东省农业科学院测算,农业科技进步在全省农业发展中的贡献,1971~1980年期间为26%左右;1980~1987年期间为39%,在这八年中,全省农业新增产值18亿元(按1980年不变价格),其中至少有7亿元来自科技进步。而一些经济比较发达的国家,农业科技进步的贡献已达60~80%,也就是说,农业的增长主要是靠科技,而扩大资源消耗、物质投入等外延性手段已退居到次要位置。科技进步在生产中的应用正在改变着人们关于生产力要素仅是劳动者、劳动资料和劳动对象相加的概念,现代生产力已经是科技因素乘以三者的总和或者是三者之和的指数关系。现在的问题是,我们每年取得的农业科技成果很多,但转化为现实生产力的强度不够。山东省“七五”期间通过鉴定的农业科技成果750多项,比“六五”期间增长40%以上,数量之多在山东的历史上是空前的。在这750多项成果中,虽然90%以上的

成果已在生产上得到不同程度的应用,但真正形成影响全局的规模效益的不足10%。原因固然很复杂,主要的还在于缺乏对科技成果的推广实行多行业、多部门、大跨度的协作攻关。

3. 提高农民素质,促使效益型农业逐步提高到的水平

效益型农业,是农业现代化进程中的一个新目标,而要实现这一新目标,并逐步提高到新的水平,主体是农民。因此,农民科学文化素质的高低直接影响着效益型农业的发展前景。当前值得注意的问题是,由于农村二、三产业的兴起所带来的劳动力转移,真正扎根于农业的农民文化素质普遍偏低。据对山东黄淮海平原农区12个县(市)600余万农业人口的调查,初中以上文化程度的仅占19.5%,小学以下文化程度的高达80.5%,其中有相当数量的文盲和半文盲。农民文化素质低,不可能对科学技术有强烈追求的欲望,极大地限制了先进科学技术在农业生产中的应用,从而影响了劳动生产率的提高和农民收入的增加。据对山东省四个县(市)的调查统计,户主为文盲、半文盲的,年人均种植业纯

收入468.4元,户主为小学文化程度的512.5元,户主为初中文化程度的575.2元,户主为高中以上文化程度的635.2元,即4个组的年人均收入之比为1:1.09:1.23:1.36。调查中还发现,随着户主文化程度的提高,订阅的科技报刊越多,接受科技培训的能力越强,运用科技的水平也越高。由此可见,要搞好效益型农业,必须把提高农民的科学文化素质当作一项长期的基础性战略任务来抓。要本着实用、实际、突效的原则,采用各种行之有效的措施,大力开发农村智力资源,并逐步实行农民技术考核制、“绿色证书”制和农村科技进步达标制,尽快使大多数直接从事农业生产的农民掌握三种技能:一是能够及时获取和正确选择、利用信息,增强对市场需求的针对性、计划性,减少盲目性;二是能够吸收、消化先进科学技术,不断提高资源利用率、劳动生产率、产出投入率和农产品商品率;三是能够提高市场竞争能力,使农民由单纯农产品生产者逐步成为既是生产者又是经营者。

(责任编辑 冷远猷)

(上接第11页)

取得证券发行权对政策制定者来说非常重要。因此制定政策关键点在于保证不让某一地区某一产业取得对证券发行的垄断权。

以上事实支持结束西部证券市场空白的判断。

区域证券交易所的未来发展似有以下几个方面:

1. 到目前为止,沪深证券交易所还没有成为人们所期望的全国性证券交易市场。在两地上市交易的90%以上是本地公司。但由于发展全国范围的证券市场的组织努力,从短期来说,我国的证券市场的发展将继续以沪、深证券交易所为主,它们的跨地区成长和市场扩张将通过外地较大企业的证券上市来实现。沪、深证券交易所将吸收更多的外地会员,全国范围内资金的集中却超过了全国性证券市场可以达到的程度,证券资金总量过度集中的问题将随着时间的推移日趋明朗。

2. 在区域市场发展的过程中,我国的政策与立法终究会有所改变,允许各经济区设立证券交易所。人们可以看到,我国证券市场结构将包括几家证券交易所和少数几家规模很大的证券交易所,以西南经济区为例:

(1)拥有一定数量的可上市证券,包括国库券、重点建设债券、企业和金融债券和股票等,总量已达100多亿元,四川省与成都、重庆市改组或新组

建社会募集公司就有15户;定向公司90余户。

(2)成都已逐渐成为西南证券交易中心,国库券交易已连通区内五省地方,成为市场的集散地,股票交易量连年猛增,整个市场交易总数雄居区内各省区之首。

(3)已制订了一整套有关证券发行、交易,证券机构和市场管理的证券法规,并及时根据市场发展进行修改完善。

(4)证券经营机构,包括律师事务所、会计事务所在内的中介服务机构得到发展,有专业证券公司5个,兼营证券业务的机构证券代办点410个。

(5)已形成一定规模的投资者群体,除了个人投资者不断增加外,越来越多的法人投资者,如保险公司、社会团体、事业单位等都积极参与证券投资活动,投资观念和 risk 意识正逐步为公众接受。

(6)西南证券市场已涌现一批专业的金融交易和管理人才,经过多年的学习实践,有相当一部分干部初步掌握了证券发行、交易的知识,并积累了一定经验。

我们早在1990年就确定了西部证券市场发展的中长期目标,即西部证券市场的发展分两步走:第一步,先发展证券柜台交易和证券专营机构;第二步,在条件相对成熟时筹建证券交易所。

(责任编辑 冷远猷)