

发挥优势,功能互补,形成三沿地区开放新格局

On New Pattern of Opening Up to the Outside World for Regions along Seas, Rivers and Borderland

王一鸣

(国家计委国土规划研究所,副研究员 北京 100824)

提要 我国沿海、沿江、沿边地区对外开放的地理和经济条件不同,我们应该从我国对外开放的总体战略出发,根据不同类型区域的优势和特点,确定各区域的对外开放战略、产业重点、地区布局和政策调整方向,形成三沿地区各具特色的对外开放新格局。

我国 80 年代对外开放是以沿海地区为战略重点,分阶段、分层次展开的。到 80 年代末期,已经基本形成了经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地等不同开放层次,具有不同开放功能的梯度推进格局。进入 90 年代,将进一步加快对外开放步伐,在区域上将从沿海向沿江、沿边和内陆省区推进,由 80 年代已经形成的沿海开放格局向全方位、多元化对外开放格局转变。沿海、沿江、沿边地区对外开放的地理和经济条件不同,因此有必要从对外开放的总体战略出发,根据不同类型区域的优势和特点,确定各区域的对外开放战略、产业重点、地区布局和政策调整方向,形成三沿地区各具特色的对外开放新格局。

一、沿海地区

我国现在已经形成北起辽宁丹东,南至海南三亚和广西北海,包括 11 个沿海省(自治区、直辖市),滨海或近海的 292 个市、县,约 41 万平方公里,2 亿多人口的沿海开放地区。沿海地区原有经济技术基础比较雄厚,是我国老工业基地较为集中的地区。新中国成立后,为我国的工业化和经济发展积累了大量资金,为内陆的开发和建设提供了大批技术装备和人员。但是,不同开放层次的沿海地区的对外经济各有特点。经济特区是凭借毗邻港、澳和国际市场的地理优势,利用港、澳和国外的资金、技术发展外向型的劳动密集型产业,进而实现产业和产品的升级换代,不断带动经济发展。14 个沿海

开放城市的优势是经济较为发达,其中多数是我国老工业基地,总人口虽不到全国的 8%,而工业产值却占全国的近 1/4。沿海经济开放区的优势则在于农业基础好,农产品丰富且商品率高,农村工业有一定规模,主要是按贸工农顺序发展外向型经济,逐步实现城乡经济的融合。

80 年代沿海地区对外开放不仅直接促进了自身的经济发展,而且对全国的经济建设和对外开放产生了重大影响和推动力。沿海地区通过创办经济特区,开放沿海港口城市,设立沿海经济开放区,大量集中引进国外资金和技术,开辟了利用国际资源发展经济的多种渠道。到 80 年代末,深圳等四个经济特区累计完成基本建设投资 300 亿元,新开发土地面积上百平方公里,兴建了一批具有相当规模的基础设施和工业项目。14 个沿海开放城市“七五”期间外商直接投资超过 100 亿美元。沿海经济开放区共建立了 300 多个较大型的农副产品出口基地。对外开放使沿海地区成为国内经济发展最活跃,增长进度最快的地区。深圳等 4 个最早建立的特区,1985 年工业总产值仅 55 亿元,1990 年达到 459 亿元,仅深圳 1992 年就累计完成工业总产值 330.77 亿元。从宏观上看,通过沿海开放地区,大大增强了我国经济与世界经济的联系,使我国从利用国际、国内两种资源,开拓国际、国内两个市场上,获得了更为强劲的发展动力。据测算,我国近年来工农业总产值增长中,约有 20%是通过对外贸易实现的。从 1978 年到 1992 年,我国进出口贸易总额由 206.4 亿美元提高到 1 600 多亿美元,其中对外出

口的近 80%是由沿海地区完成的。

进入 90 年代,沿海地区仍将是我国对外开放的重心地区,在对外开放和国民经济发展中仍将发挥先导作用。根据沿海地区外向型经济发展现状,及国家十年规划和“八五”计划的要求,沿海地区对外开放的总体战略是:发挥这一地区的综合优势,优化出口产业和产品结构,实现不同层次开放区和北、中、南三大区域外向型经济的协调发展,提高外向型经济效益,实现外向型经济与地区国民经济的良性循环,不断提高外向型经济对地区国民经济的贡献份额和带动能力。

沿海地区外向型经济的主导产业应随对外开放的发展而有所调整,确立以高附加值的机电工业为外向型经济主导产业、机电产品为出口扶植重点产品的战略思想。在继续增加劳动密集型产品出口的同时,努力扩大技术密集程度较高的机电产品和成套设备的出口,重点发展成套设备、电子产品、机床、家用电器、电工产品、船舶、汽车、飞机零配件、农业机械及工程机械等重点产品及其零部件的出口;在进一步鼓励有条件的中小企业、乡镇企业出口的同时,积极推动大中型骨干生产企业走向国际市场,形成一大批外向型出口企业、企业集团和跨国公司。

由于沿海不同的开放区开放时序不一,政策优惠程度也有差异,因此应结合各自的优势,合理确定发展方向。深圳等 4 个经济特区已经基本形成外向型经济为主体的格局,今后应以“技工贸”一体化为发展方向,即以科技进步,特别是高科技投入为重点,以先进工业为主体,大力发展金融贸易等第三产业,提高外向型经济的发展水平。海南岛应继续搞好基础设施的规划和建设,加快发展外向型经济的步伐,集中力量建设好洋浦经济开发区。14 个沿海开放城市重点应抓好老企业的技术改造和产业结构的调整,把出口导向和进口替代有机地结合起来,逐步扩大出口比重,促进工业与外贸结合,产品开发与国际市场结合。辽东半岛、山东半岛、长江三角洲、闽南三角地区和珠江三角洲等五个经济开放区,重点应以产业结构调整促进出口产品结构调整,变主要出口原材料、粗加工产品和轻纺产品为主要出口制成品、深加工产品和机电产品。

沿海开放地区已经初步形成北、中、南三个产业结构各具特色的经济区。北段包括整个环渤海湾、山东半岛、辽东半岛和天津、大连、青岛等 5 个开放城市,是我国石油、钢铁、化工、重型机械、造船和煤炭等的生产基地,与日本、韩国的经济联系较多,今后要以重型加工工业,包括重型机械、船舶、石油化工和冶金等为主导产业,重点发展投资类产品和部分成套设备出口,打入国际市场。中段包括长江三角洲和上海、连云港、宁波等 5 个开放城市,

是全国最重要的以加工工业为主体的综合性工业基地,今后要以技术含量较高的加工工业,包括汽车、电子和通讯设备、机电一体化产品、飞机、合成材料、中高档轻纺产品为主导产业,利用科技优势,开发高档次、高附加值产品进入国际市场。南段包括珠江三角洲、闽南三角地区、深圳等 5 个特区和广州、福州等 4 个开放城市,它们毗邻港澳台,开放度最大,要积极发展与港澳台的经济合作,并向与港澳台企业集团化、经济一体化方向发展,同时要发挥轻型加工工业的优势,推进产业结构从以劳动密集型产业为主向以资金、技术密集型产业为主发展,由以加工工业等下游产业为主向原材料、基础工业等中上游与下游产业相配套发展。

二、长江沿江地区

沿江地区东起上海浦东,西至四川重庆,包括长江三角洲 14 个城市和中上游地区的 14 个城市和 8 个地区,约 33 万平方公里,1.68 亿人口。这一地区是我国经济、科技、文化最发达的地区之一,经济实力约占全国的 1/5,在全国国民经济和社会发展中占有举足轻重的地位。国家重点开发上海浦东新区和兴建三峡工程,为这一地区加快经济发展提供了良好契机,将使这一地区成为继沿海开放地区之后的一个最有希望的经济先行区。

长江是我国的“黄金水道”,沿江地区是我国最大的东西向经济走廊,是我国东部经济技术向中西部推进的主要通道之一。所以这一地区率先发展起来,可以为其广大腹地的开发建设提供坚实的物质基础和技术保障,推动我国内陆地区的振兴和发展,增强国民经济的发展后劲。最近,国务院决定开放沿江的芜湖、九江、武汉、岳阳、重庆 5 城市,实行沿海开放城市政策,这势必对加快沿江地区的开发开放步伐起到直接的推动作用。

沿江地区对外开放,除了借鉴沿海地区的成功经验之外,还要根据自身的条件和特点,形成自己的特色。在产业选择上,起点要高,重点发展资金—技术密集型产业;在地区布局上要“点面结合,以点带面”,即在长江两岸选择一些基础条件好,经济实力雄厚,有对外商贸历史的中心城市作为总体开放重点,由其向周围地区辐射,带动周围地区对外开放;在政策选择上,要根据这一地区横跨我国东、中、西三大经济地带,存在一定的经济技术梯度的特点,形成不同的开放层次,确定相应的发展方向。

上海浦东新区是沿江地区对外开放的龙头,是我国 90 年代对外开放的重点地区。浦东的发展战略是以高起点的产业配置的基础,优先加强城市基础设施建设,大力发展现代化第三产业,积极发展外向型经济,重点扶植高新技术产业,率先实现产

业结构高级化。上海是我国沿海和沿江两大产业密集带的枢纽,又是我国最大的港口和重要的经济、贸易、科技、文化中心。按三次产业组合关系,上海的产业优化组合方向是“三、二、一”,即优先发展商业外贸、金融保险、房地产和信息咨询等第三产业,特别要注重发展外向型的第三产业。第二产业要围绕新确立的轿车、通信设备、计算机和微电子、电站设备、石油化工和化纤、家用电器、机电一体化设备、精细化工、塑料化工、服装和纺织机械等十大支柱产业,调整结构,提高档次,发展对外经济。总之,要把浦东建设成世界一流水平的外向型、多功能、现代化新区,并将上海建设成为远东地区经济、金融、贸易中心之一和现代化国际城市。

长江三角洲地区是我国经济技术优势最突出的沿海经济开放区,加工工业发达,综合经济效益居国内领先地位,科技力量雄厚。90年代,长江三角洲将成为我国对外开放的重心地区及全国工业化进程中产业转换的关键环节之一,要围绕浦东的开发开放,进一步发展外向型经济,不断拓展开放领域。在产业结构转换中,要在目前“二、三、一”的产业结构基础上,使第三产业有较快的发展,其所占份额应明显高于全国平均水平。第二产业要从以轻纺工业为主的轻加工型结构向以技术密集程度较高的机电工业主导型结构转变。

长江中上游两岸的一些大中城市过去曾是对外商埠,新中国成立后经过40多年的建设,形成了各具特色的产业体系,加之交通运输便利,完全可以抓住机遇,扩大开放,最大限度地利用国际资源,带动本地区和广大腹地的经济发展。长江中上游各省要将本省经济布局重点适时向长江两岸转移,促进沿江经济走廊的形成。在充分用好用活中央给予沿江5城市开放政策的同时,要积极选择若干工业基础较好、资源富集的区段,如马鞍山—芜湖段、昌九工业走廊、黄石—武汉段,集中投资,建成一批投资开发区。这些开发区要以改造传统工业和资源开发为重点。形成各具特色的开放开发模式,如三线企业投资开发区、老企业改造示范区、高新技术产业出口加工区、旅游开发区等。沿江地区要在现有产业组合“二、一、三”结构的基础上,提高各产业的技术层次,加快产业现代化进程。

三、沿边地区

我国有长达22000公里的陆上边境线,与俄罗斯等15个国家接壤。80年代中期以后,我国与周边国家的关系出现了新中国成立后最好的形势。沿边地区以边境贸易为突破口,积极发展对外经济,取得了令人鼓舞的成就。据初步统计,1991年全国6个主要边境贸易省份(云南、广西、新疆、内蒙古、黑

龙江、吉林)的边境贸易总额高达104.2亿元,为6省外贸总额的31.5%,初步形成了北起黑龙江的黑河,南至广西东兴的沿边对外开放格局。

沿边开放和沿海、沿江开放既互相联系,又各有特点,互相间不可替代。不仅地缘优势差异很大,而且合作对象、合作内容、资金利用和贸易形式也各不相同。随着沿边开放不断发展,其特点也会更加鲜明。沿边开放不仅可以促进我国全方位、多元化对外开放格局的形成,而且可以促边境省区的资源开发和经济发展。我国边境省区资源丰富,但是长期以来受地理位置和交通运输条件的限制,这些地区远离国内经济中心城市,处于全国交通网的边缘,难以直接参与国内生产地区分工和市场交换,资源优势难以转化为经济优势。沿边开放战略的实施将使沿边地区的地缘劣势转化为优势,使之从远离国内和国外市场变成联结国内和国外市场的中介桥梁。

90年代沿边地区对外开放战略应是以向周边国家开放为重点,使边境贸易向纵深区域推进,在巩固原有贸易市场的同时,向全面经济技术合作推进;以开放为契机,促进优势资源开发,加速工业化进程;扩大与沿海和内陆省区的经济交流与协作,吸引经济要素向边境省区流动,强化在国际分工中的竞争优势;根据各区域经济发展的地域差异和联系对象国的不同,制定相应的开放策略。

以云南、广西为龙头的西南沿边开放区,要加强对毗邻国家越南、老挝、缅甸的出口贸易,积极开拓东南亚、南亚等其他国家的商品市场,利用这些国家产业结构调整,经济高速发展的时机,扩大对这些国家工业制成品,特别是机电产品的出口。同时,要充分挖掘国际经济合作的潜力,如联合开发澜沧江、怒江、红水河等国际河流,吸引外资联合开发区内的矿产资源,以及合作开发毗邻国家的森林、矿产资源;发展国际旅游业等。

以黑龙江、吉林、内蒙古为主的东北沿边开放区,要充分利用已有的轻纺工业基础,发挥与其他省区联合协作的优势,利用俄罗斯、蒙古等国产业结构调整的时间差,扩大轻纺产品出口,提高在这些国家的市场占有率。在经济合作上,要积极参与国际开发热点——图们江河口及西伯利亚、远东地区的经济开发,利用中、俄、朝的劳动力、资源和能源优势,吸引日、韩的资金、技术,形成小区域内国际经济合作的热点,促进“东北亚经济圈”的形成。

西北沿边开放区要以民族、宗教的联系为纽带,通过扩大商品出口、劳务输出和引进外资,带动国内穆斯林地区经济发展,开拓与中亚独联体国家的经济技术合作。同时,要积极引进阿拉伯国家的资金,并为港澳地区及国内其他省区开拓伊斯兰市场提供投资场所。

(责任编辑 刘先曙)