

关于建立江苏环浦东接轨圈的设想

Thoughts on the Establishment of Jiangsu Province Economic Zone around Pudong

袁 锋

(江苏省人民政府经济研究中心 南京 210024)

一、建立接轨圈的意义 及接轨圈的范围

江苏是上海的近邻,浦东开发必然会对江苏经济产生重大影响。我们所说的与浦东接轨,其目的是在浦东加快开放、加快发展的过程中,力争江苏在经济、社会、科技等领域能与上海协调同步发展。具体地说,一是通过主动参与浦东开发建设,促进江苏相应产业的发展与经济实力的增强;二是按照产业布局优势互补的原则,有效地接受浦东辐射,形成江苏新的经济增长点与增长动力;三是通过上海浦东,使江苏经济在贸易、金融、产业、管理等领域全面与国际市场接轨,更好地发展外向型经济。因此,实施与浦东接轨,是推动江苏经济发展的一项重要战略措施。

江苏毗邻上海的昆山、太仓与吴江等三市,与上海浦东分别相距 60、50 与 80 公里。他们既是江苏的东南大门,又都处于上海浦东的强经济辐射圈内。如果能充分利用这三个市的优越地理与区位优势,让他们尽可能地运用浦东开发的各项优惠政策来发展自己,使他们充当参与开发浦东的最积极、最活跃的成员,这些县级市就能成为江苏与上海之间实行联合协作与优势互补的交接地区,各类生产要素也能通过这块地区在省、市之间实现双向合理流动,其结果无疑会对江苏省实施与浦东接轨的战略产生十分重要的促进作用。

苏南的吴县虽未与上海直接交界,但其主要乡镇大都处于浦东的强经济辐射圈内;苏北的启东、海门二市县与上海仅一江之隔,距浦东的直线距离仅 40 公里,如果由昆山、太仓、吴江、吴县、启东、海门等六个县市共同组成江苏环浦东接轨圈,不仅在地理上从苏南到苏北构成了半月状的与上海全方

位接轨,而且在产业分工上也有利于与浦东相互支持、优势互补,为江苏省全面形成以外向型为主的经济新格局做出贡献。

二、社会经济基础

接轨圈内六县市与上海之间,一向就有地缘近、人缘亲、社会文化联系悠久、经济技术协作密切的传统。六县市现有近 5 000 家工业企业,其中约 2/3 与上海的工厂、大专院校和科研单位存在着各种形式的横向联合关系。目前市面出售的上海轻纺产品,约有 1/3 是六县市的工业企业生产的。各县市现在每年都有上万人员在上海从事各类经济协作活动。上海市每年来这些县市进行经济技术开发的各类科技与管理人员,总计也都超过上万人次。这种非同一般的地缘、经济、科技、人文上的联系,自从浦东实施开发开放以来,又有了更高层次的发展。最近,昆山市与浦东金桥出口加工区共同制订了“前店后厂”的合作规划,即把产品的后道加工包装、展销出口、进行旅游联络等设在浦东,而产品的前道加工生产、物资供应、从事旅游服务等放在昆山。吴江市的政府职能部门普遍与上海市的相应职能部门建立了协作关系,他们定期开会,互通有无,交流信息,协调发展。吴县通过积极兴办经济技术开发区与乡镇工业小区,从浦东等地吸引外商投资,目前全县的三资企业已超过 200 家,仅靠近上海的角直镇就有近 30 家。如果在此基础上进一步对各县市的发展规划进行统一组织协调,发挥群体优势,并按照自费开发的思路,使这块地区在总量上具有与浦东大致相同的吸引外资的条件,形成突破县市界限的环绕浦东的接轨圈,不仅能使这些县市在未来经济发展中充满生机与活力,而且在与浦东接轨中,也有利于充分发挥这些县市的“一传手”作用,强化江苏省接收、吸纳经济技术辐射的能力。

三、90 年代的实施目标

按照建立江苏环浦东接轨圈的基本构思,接轨圈从设立之初就应以社会主义市场经济为基础,实现二、三、一产业按市场需求协调发展。工业企业应以高新技术为主导,以三资企业及与上海联营企业为特色。要通过建立完整的市场体系大力发展第三产业,使接轨圈逐步成为交通方便、信息灵通、管理先进、外贸兴隆、有较强的外资融资能力和较高的吸纳经济辐射能力的全省外向型工贸基地、科研成果向商品转化基地、为浦东开发配套服务的物资供应基地和国内外宾客的旅游休憩胜地。

在达到上述目标过程中,接轨圈的建设发展应与浦东的开发开放协调同步。按照浦东开发“八五”期间打基础、“九五”期间上项目、2000 年以后大发展的实施规划,2000 年前接轨圈的建设主要应通过主动配合浦东的大规模工程建设来发展自己;全面与上海实施横向联合并到浦东办各类企业来充实自己;抓住机遇大力引进外资与国外技术来壮大自己,并为 2000 年后全面吸纳浦东经济技术辐射打下良好基础。为此,江苏环浦东接轨圈 90 年代的实施目标,主要是做好以下八个方面的工作:

1. 按规模经济与专业化分工的要求,主动与上海、特别是布局于浦东的骨干企业、贸易公司、科研机构共同组建跨地区的企业集团或实行贸工技一体化联营。对在浦东兴建的大型外资项目和重点工程,也应多方面努力,争取把其配套项目放到接轨圈内来办。通过组织结构的调整优化,使接轨圈内的企事业尽可能多地分享国家给予浦东开发区的各种特殊优惠政策。通过提高产品开发能力与规模经济效益,增强这些企事业面向国际市场的竞争实力。

2. 在接轨圈内,以昆山自费开发区为模式,首批努力办好吴江汾湖开发区、吴县新区开发区、太仓浏河开发区、海门开发区、启东开发区、吕泗对外经济技术开发区及苏州市经济技术开发区等;以吴县角直工业小区为样板,首批努力办好吴江松陵、盛泽、吴县杜村、木渎、浒关、昆山城北、太仓陆渡、沙溪、海门青龙、中兴、启东惠丰、大兴等工业小区,形成布局合理、条件优越、层次不同的大小接轨站,把在浦东开发过程中一些外商急待要土而浦东尚不具备条件或不适宜上的项目,以及与浦东重点工程相配套的项目,按技术高低、规模大小、环境要求,有选择地吸引到接轨圈内的各类开发区与工业小区中来,使接轨圈成为江苏吸收外资项目的前沿阵地。

3. 充分发挥启东、海门等县市工程建筑、建材生产的优势及吴县、吴江等县市园林建筑、苗木、花

卉生产的优势,充分利用接轨圈内各县市紧靠浦东、市场发达、信息灵通、交通方便而形成的物资输配优势,积极介入浦东的基础设施建设与工程开发,带动建材工业、交通运输业、仓储业、港口加工业等产业的发展,并逐步使接轨圈成为整个长江流域各类物资的重要集散中心。

4. 接轨圈内统一规划,建设现代化的综合交通运输网络。首批实施的主要项目包括:

- (1)开发启东吕泗港与太仓七丫一浏河港,与上海港互成犄角之势,成为浦东最内层的海、江分流港。

- (2)建设崇(明)海(门)长江大桥,使由海门县到上海市的汽车在途时间由原来的 5~6 小时缩短为 1~2 小时,形成贯联苏北与浦东为一体的交通网络。

- (3)拓宽南通至启东寅阳的公路为一级公路。凡苏南与上海联通的公路,均按照上海接头公路的等级,相应提高接轨圈内的公路等级水平。

- (4)修建浏河经桃浦至上海,南通至吕泗的铁路。拓宽七浦河、杨林河与小川沙河,使浏河港与苏南运河通航。

5. 争取接轨圈直接进入上海电话自动网络并普及国内国际长途电话直拨。到 2000 年,接轨圈内的电话装机普及率达到平均每百人 25 部。适应经济发展需求,不断扩大国际间邮电业务总量与通信交换能力,建立至上海的特快传递业务、电子信函业务和广告、商业信函电脑服务。

6. 按照发展社会主义市场经济的要求和“先一步、快一拍、高一层”的思路,把包括物资、商贸、金融、保险、信息、咨询、房地产、农副产等在内的第三产业,建设成为接轨圈经济发展中的最活跃因素。一是在已有的各类专业市场的基础上,选择基础较好和具有区位优势的地段,再建设一批大中型的物资、商品集散市场;二是充分利用上海的金融中心地位,大力发展与上海沟通的金融、保险市场,并形成相对稳定的融资关系;三是为适应外向型经济与应用高新技术的要求,在各县市普遍建立信息、咨询、人才、技术、专业服务等市场;四是努力开拓房地产、农副产市场。鼓励外商在规划地区成片开发土地、成片开发滩涂,以提供农副产品供应作为与浦东密切协作、实行优势互补的一种重要手段。

7. 把旅游业作为支柱产业重点加以开发。充分利用接轨圈内南有以太湖为依托、集园林水秀为特色的众多风景名胜和北有以海洋为主旋律、融古神幽奇为一体的连片观光带的良好条件,实施协调开发。在距上海市中心 50 公里左右的适宜地段,建设一批别墅、游乐场,在若干风景点周围,修建一批医疗康复中心、文化娱乐中心、国际会议中心与时装表演中心,集旅游、观赏、购物、贸易洽谈、文娱、休

憩诸功能为一体,为接轨圈的经济繁荣提供坚强的支撑服务。

8. 充分利用距上海较近、历来是上海农副产品供应基地的有利条件,按市场需求,多生产优质良种作物,多种植各类鲜嫩、时令、高档蔬菜水果,多开发银柳、大蒜、芦笋、香菇等创汇产品,多养殖捕捞虾、蟹、鳖、鳗、鲟鱼、黄鱼、日鱼、海蜇等各类水产品,并打破部门、地区、所有制的界限,把生产、加工、储藏、销售等环节有机结合起来,实行多种形式的贸工农一体化经营体制,发展高产、优质、高效、高创汇农业。

四、政策措施

建立“江苏环浦东接轨圈”需要有较大的投入,除了在重点项目上由省、市给予积极支持与帮助外,主要还应通过大力发展社会主义市场经济,由接轨圈内有关县市采取资金自筹、项目自理、协作自办、人才自引的办法加以解决。为此,在充分调动各县市广大干部群众积极性的基础上,还必须在建设接轨圈的过程中,给予一些特殊的政策措施,使他们能放开手脚搞活经济。这些政策主要包括:

1. 为了在呼应浦东开发、与上海实施横向联合、发展县域经济中有较多的自主权,减少审批层次与办事手续,提高工作效率与服务功能,逐步赋予接轨圈内各县市以省辖市的经济管理权限。

2. 接轨圈内各县市所办开发区,经省政府审查批准,采取过去支持昆山开发区的类似政策给予扶

植,其经济管理权限也上享一格。对在开发区办的以高新技术为主体的外资项目,仿照国务院批准的高新技术开发区的政策,给予优惠。

3. 积极支持接轨圈内的基础设施建设,对其中主要工程,如吕泗港、七丫—浏河港的开发,崇海长江大桥建设等,列入省的规划,给予重点帮助。

4. 随着国家逐步允许在工业、农林牧渔业、能源、交通、内贸、金融、保险、旅游、房地产、零售商业等领域试办外商投资企业,主动引导接轨圈内各县市在与国际金融贸易接轨、多种形式利用外资上先行一步,在政策许可或可变通的基础上允许他们做些超前试验。

5. 按照国家产业政策与全省生产力布局,在接轨圈内各县、市中选择一批技术先进、有较大国内外市场容量的项目,给予重点支持。通过这些项目的产业化,增强他们的经济发展后劲。

6. 鼓励与支持接轨圈内各县市与上海各交界县,在自愿互利的基础上建立较密切的区域协作关系。借用上海郊县可享受的各种优惠政策,争取得到较快的发展。

7. 鉴于如何办好开发区、工业小区已成为现阶段经济发展带有共性的问题,可以接轨圈的各县市为挂靠,成立半官方的开发区联谊会,定期邀请国内外学者、中央与省市各职能部门负责人及专家名流,共同探讨接收上海浦东经济技术辐射的具体措施,交流办好开发区与工业小区的经验,并以此为活动舞台,吸收海内外企业家、实业家更多地向接轨圈投资。

(责任编辑 蔡德诚)

(上接第50页)

发展的因素是多重的,既有客观的因素,也有主观的原因。随着市场经济体制的确立,我国农业基本建设的发展基础将不同于80年代以前的计划体制,也不同于80年代的体制改革时期。市场机制和比较利益机制将使生产要素在更大范围内自由流动,资源在更大范围内进行优化配置,农业及其基本建设的发展会更加举步艰难。

总起来看,我国工业化的成长已步入中期阶段。无论是工业化先行国还是当代国家的实践都证明,工业化中期阶段农业存在着强烈的停滞趋势。因为在这一阶段,工业内部结构转换显著快于农业,结果是资源更大规模向非农产业流动。作为传统产业的农业因受资源大规模流失的影响,其增长将更趋艰难。尽管在80年代后期我国农业发展出现的停滞或徘徊现象已说明了上述趋势的存在,但是我国工业化发展过程的特殊性和农产品供求的特点决定了我国不能容许农业增长的停滞趋势。农业要发展,作为农业发展的物质基础的农业基本

建设必须超前发展,这是世界农业发展的规律,也是我国国情所决定和所证实了的。

农业的比较收益低,作为农业长期投入之一的农业基本建设的预期收益更低,这是客观的经济现象。市场力量不仅无助于改善农业和农业基本建设发展的这种不利状况,反而是这种不利状况的根源和强化因素。要使农业在工业化过程中稳定增长,唯一的选择就是运用国家的宏观经济管理职能,完善制度建设和政策体系,利用经济手段,介入资源的配置过程,扶持农业增长。其中一个重要方面就是要为农业基本建设的发展创造良好的内、外部条件,即首先政府要真正重视农业基本建设,改革现有的财政体制及其目标,保证农业基本建设投资的适度增长;并以此为基点,激励和引导农村集体和农民个人增加农业基本建设投入,促进农业基本建设的发展机制走向良性循环。

(责任编辑 冷远猷)