

“复关”后进口冲击波的行业解析和对策

Economic Influence on China after the Restoration of Her Position in GATT

王 赋 于培伟 张树淼

(国家物价局,经济学硕士 北京 100837)

随着中国恢复在关贸总协定(GATT)中缔约国席位日程的日益迫近,有关“复关”后对我国经济生活的影响越来越成为国内新闻报导和政策研究的热点。但是,一些报导和研究存在着简单化和片面性的倾向。如有大谈“冲击”,好象“复关”就迎来了洪水猛兽,所有的洋货可以畅通无阻地进入中国市场,我们就丧失了经济主权,无“关”可守了,脆弱的民族经济将受到沉重打击。其实,从总体上说,GATT是一个权利、义务和利益相平衡的国际贸易组织。我们研究后认为,“复关”后,我国能源、原材料、交通运输、劳务收费等不会受到大的冲击,但部分农产品将会受到一定程度的影响,工业制成品,尤其是一些高新技术产品,会面临严峻的挑战。

一、“冲击”难以避免,影响程度各异

1. 部分农产品会受到不同程度的影响。

国内大米市场和价格不会受到冲击。我国大米基本自给有余,国内市场价格接近于国际市场水平,且明显低于进口到岸价和国内拨交价。目前大米进口免征关税,因此也就不存在关税减让的问题。同时,我国大米进口量不大,进口量每年约1~1.5亿公斤,出口也只有3.5~4亿公斤。因此,恢复在GATT中的席位后,国际市场仍将是调剂品种的一个场所,不会对我国大米供求产生大的冲击。

“复关”可能导致国内小麦价格一定程度的下降。我国国内小麦市场价格高于国际市场水平,因此,“复关”后,国际市场小麦将会更多流入国内,冲击国内市场,促使国内小麦市场价格下跌。1992年1~7月份进口小麦外贸拨交价为每公斤0.82元,同期郑州市场小麦价格为每公斤0.86元,比外贸拨交价高出0.04元。如按320亿公斤商品量计算,国内市场小麦价格下降约影响12.8亿元。如果考虑到美国小麦出粉率高出国产小麦7~8个百分

点,这样差价可能约0.08元,影响国内小麦价格下降总金额约25.6亿元。在当前国内小麦市场价格下跌的情况下,对麦农会产生一些影响。

对国内食用植物油的打击较大。在目前征收30%关税的情况下,进口食油的供货成本仍大大低于我国国内市场价格水平。我国1990年进口棕榈油约23亿公斤,1991年进口约17亿公斤。“复关”后,有关部门预计进口量将会上升至25~30亿公斤。目前,进口棕榈油的国内拨交价比菜籽油的国内市场价格每公斤低0.6元左右,若关税降至15%,则进口拨交价比国内价每公斤低1.0元左右。按全国食用植物油商品量50亿公斤计算,影响国内市场价格下降总金额约50亿元左右,对国内油料生产会产生较大影响。

对国产棉花影响不大。目前我国棉花价格低于国际市场,即使取消目前8%的进口关税,国产棉在市场上也具有竞争力。从棉花供求情况看,供给略大于需求,即使不进口棉花,我国也基本上可以保障供应。当然,由于国际市场波动性较大,在某一短时期内国内市场也可能受到国际市场的不利冲击。

国产羊毛在市场上仍能占据一席之地。目前,进口羊毛的外贸拨交价与国产毛大体持平。如降低关税,把关税从20%降至10%,那么进口羊毛的国内拨交价每公斤22.77元,考虑到质量的差异,这将在一定程度上引起国产羊毛价格下降。由于目前生产国产毛还是比较有利可图的,因此,国产毛价格的下降将减少羊毛生产者的盈利,但价格下降幅度不大,一般不会使国产毛发生亏损。同时,进口毛和国产毛用途不尽相同,中高档毛纺织品多以进口毛为原料,而低档毛纺织品多以国产毛为原料,因而降低关税后,国产羊毛在市场上仍能占据一席之地,不大可能被进口羊毛完全替代。

2. 轻工产品总的冲击不大,但几个具体产品影响较大。

我国轻工产品价格放开较早,市场调节程度较

高,市场机制相对比较健全,经过十几年的发展,产品已经具有一定的国际竞争能力。总的看,“复关”对其冲击不大。但对木制品、手表、电冰箱、压缩机、食糖等几个具体产品影响较大。比如木制品中的胶合板(以 101.6×203.2 厘米,二等品为例),国内价为每立方米3264元,进口胶合板的外贸拨交价为每立方米3200元,进口拨交价格略低于国内价,而且进口胶合板的质量好,厚度均匀,在国内市场上很抢手。进口胶合板目前关税为9%，“复关”后若降低至4.5%，则国内拨交价为每立方米3073.7元。在目前9%的关税下,进口胶合板已经比国产胶合板具有竞争优势,降税后国内胶合板将面临更大冲击。

3. 纺织工业中的化纤产品,纺织机械产品将受到一定的影响。

我国是世界纺织品的生产大国,又是纺织品的出口大国,纺织工业对国际市场的依存度很高。“复关”后,既带来了新的机遇,也面临着新的挑战,特别是刚刚兴起的和竞争力较弱的化纤产品和纺织机械产品等将受到一定程度的影响。如目前国内涤纶短纤成本已达每吨9000元,而国际市场价格每吨仅为8000元左右;国内新投产的晴纶最低价格在每吨14000元左右,而进口晴纶在国内售价只有13000元;国内聚脂切片成本每吨为7500元,而进口切片售价为每吨7200元;国内化纤面料同类产品成本是国外产品市场价格的2倍多。纺织机械产品在价格上与国外同类产品比较,面临同样的形势。上述比较的基础是以现行关税水平计算的完税价,如果“复关”后关税水平下调,进口产品价格低于国内产品价格的幅度还要大,因价格差别带来冲击的程度还要深。

4. 机械产品尤其是部分高新技术产品将受到重大冲击。

我国的机械产品,尤其是高技术含量大的产品,将面临相当大的冲击。主要原因是,国产品要么是技术落后,要么是价格水平高。自动化仪表行业中,主要产品达到国际70年代末、80年代初水平的品种只占1/3左右。数控机床的技术水平与国外相差15~20年。静电复印机的价格高于国外市场同类产品价格2~4倍,国产照相机比国外同类产品价格高3~4倍。另外,重型矿山机械设备、基础件(主要有轴承、密封件、液压件、粉末冶金件、链条、模具)等一旦市场准入,发达国家的同类产品也必然会很快进入我国市场,使我国产品处于极为不利的地位。

5. 电子产品将陷入困境。

电子工业是我国的一个新兴工业产业,尚处于起步或模仿时期,生产的产品多为中、低档次,产品结构多以劳动密集型为主,技术密集型产品凤毛麟

角,缺乏市场竞争力。“复关”后,我国电子工业产品将陷入困境。五大电子行业首当其冲:一是计算机,二是集成电路,三是录像机,四是广播通信业,五是彩电和彩管等。“复关”后,这些产品将受到两个方面的影响:一是市场受到限制,发达国家的电子工业产品具有绝对优势,很快便会占据相当的市场份额;二是仿制受到限制,我国技术开发能力低,电子产品中的相当大一部分是仿制的,“复关”就必须承诺保护知识产权的义务,电子工业不能再走仿制的路子,企业须花大量外汇购买生产许可证,成本大大上升,失去了价格竞争力。目前电子产品是以200~300%的高关税来控制市场价格的,“复关”后基本上要实行国际市场价格。松下71厘米直角平面彩电,国际市场平均单价为2000元人民币左右,而国内单价高达7200元;微机国内市场价格比国外同类产品高出一倍以上,集成电路国内价格是国外的1.5~2倍,有的达4~5倍。所以,国内电子工业在成本居高难下的同时,降价竞争的形势又不可避免,企业经营将难以为继。

6. 汽车工业将受到极大冲击。

我国汽车国内需求量大,但国产车缺乏国际竞争力。“复关”后,国产车将受到极大冲击。目前国产轿车的价格(不包括价外税费)比国外同种或同类产品高40~100%,加上价外税费使我国轿车的市场价格扭曲更大。到1991年底,全国共有汽车厂家2600余家,其中汽车制造厂125家,改装厂600家,摩托车厂62家,零部件厂1894家,无一达到合理经济规模。如把现在278%的关税降至平均水平,虎视眈眈地瞄着中国市场的日本、韩国、美国、西欧等国的汽车工业势必将对中国的汽车业形成严重冲击。

7. 石油化工也将面临进口冲击的危险。

从目前我国进口的主要石化产品来看,约有三分之二的进口产品的价格低于国内同类产品的出厂价格。如,异丙醇国内出厂价为每吨4400元,进口完税价为每吨2917元;辛醇国内价为每吨5400元,进口完税价为每吨2808元;苯酚国内价为每吨5300元,进口完税价为每吨4281元;丙酮国内价为每吨4500元,进口完税价为3267元;塑料产品中的低密度聚乙烯的国内价为每吨6300元,进口完税价为5039元;聚苯乙烯国内价为每吨7000元,进口完税价为5380元,等等。“复关”后,随着关税税率的降低,生产这些产品的企业势必面临进口冲击的危险。

8. 化学工业产品也将受到较大冲击。

“复关”对化学工业的影响相当大。特别是从近期看,集中表现为进口量大幅度上升,对国内生产造成威胁,猛烈冲击国内市场。尤其是对化肥、轮胎、感光材料等将造成较大冲击。

我国化肥产量去年达到 9 760.5 万吨(标肥),居世界第二位,但与国内需求相比尚有缺口,因此每年都需进口部分化肥。目前国内化肥售价每吨从 428 元到 1 000 元不等。进口化肥平均完税价格为每吨 1 028 元。如果仅从表面价格进行比较,国产化肥与进口货不相上下,似乎国产的还略占优势。但我国对化肥进口实行低关税政策,普通关税是 11%,优惠关税仅 5%,明显低于发展中国家 13~16%的水平。而且,国家对进口化肥还实行销售补贴的政策,平均每吨补贴 600 元,使进口化肥在国内的售价降低为每吨 400 多元,这样国产化肥显然失去了市场竞争力。现行化肥进口政策的初衷是让农民能买到便宜的化肥,减轻其负担,而实际结果是鼓励了对化肥的大量进口,政府补贴的很大部分并未落到农民手中。据测算,目前国产化肥加上进口化肥,总量已经超过实际需求量 2 800~3 100 万吨。如不适当修改现行政策,复关对国内化肥工业的冲击是不言而喻的。

轮胎,上海生产的桑塔纳轿车用子午线轮胎售价为每套 241 元,而国际市场平均价格仅为 150 元人民币左右,且质量更好。“复关”后,按发展中国家平均关税水平计算,轿车子午线轮胎在中国售价只有 130 元左右,低于国产轮胎的平均成本。

感光材料,柯达胶卷在美国销售价每盒 5 美元,富士胶卷在日本国内销售也大体相仿,而在中国加上 120%关税才卖 20 元左右人民币一盒,折合美元和日元都要便宜得多。加入关贸总协定以后,感光材料如果不能列入“幼稚工业”,则进口胶卷关税将从原来的 120%降到 50%、30%,甚至更低,势必进一步冲击国内感光材料行业。

二、利用保护条款,制定应对策略

第一,根据目前情况,在恢复 GATT 中席位时,为了尽可能地增强国际市场对我国农业生产的积极作用,减少其不利影响,笔者认为,在农产品政策上应把握这样几点:

1. 制定合理的减让关税和非关税壁垒的方案,争取以较小代价恢复我国在 GATT 中的席位。在农产品的关税减让问题上,棉花、羊毛的进口关税适当降低;但食用植物油的关税税率就不宜再大幅度降低。

2. 充分利用 GATT 中的保障条款,保护国内农业的发展。例如豁免程序,许多发达国家都利用这一条款保护国内农业,美国就据此获得了实行与 GATT 不一致的某些农业政策的自由。

3. 继续实行以国家财政为后盾的保护和支持

农业的政策。世界上许多国家都采取对农业补贴的政策。加拿大 1990 年对农业的补贴额为 27 亿加元;欧共体 1990 年为 816.2 亿美元,占全部农产品价值的一半;美国 1986 年对农业的补贴也高达 881 亿美元。发达国家尚且如此,作为有着 11 亿人口,仅有 15 亿亩耕地的我国,更需要实行财政支持农业的政策。目前各地均在改革粮食购销体制,意在甩掉财政包袱。笔者认为,补贴环节可以改变,变补之于商为补之于农,但对农业的财政支持不能完全取消。

4. 增强我国农产品在国际市场上竞争力的根本出路在于转变农业发展战略,大力发展高产、优质、高效农业。我国农业要得到长期持续稳定的发展,不能仅靠利用 GATT 的个别条款,也不能完全依赖于国家的特殊政策,而必须根据目前情况,改变过去单纯追求数量增长的发展战略,努力运用先进的科学技术和生产与流通组织模式,优化品质,改善结构,努力提高劳动生产率,提高农业效益,把农业生产引入数量与质量并重,提高效益的轨道上来。

第二,总协定是一个利益平衡的法律文件。当国内产业遭到大量进口产品冲击时,总协定“设置”了多种“安全阀”,对此我们应及早熟悉并适时灵活运用。这些安全措施,也就是保护措施,主要有以下几种:

1. 临时紧急保护措施。当某产业遭到突然大量增加的产品冲击,导致该产业遭受严重损害,如严重开工不足,利润大幅度下降甚至亏损,工人失业等情况,可限制其进口数量或提高关税。这种临时措施的期限一般为 2 年,长的也达 4~5 年。但该行业要进行结构调整。

2. 幼稚工业保护措施。为保护民族工业中目前仍不具备竞争能力的幼稚产业,可以实行进口数量限制或提高关税。但是,哪些属于幼稚工业,须向总协定提出申请,经缔约国审议认可。从目前的国情看,轿车、摄像机、录相机和电子工业中的部分行业最有可能进入“幼稚工业”的行列。但彩电、冰箱、洗衣机、空调等家电产品,以及钢铁、轻纺等皆既不可能、有的也不需要列入“幼稚工业”。

3. 以国际收支逆差为由,实行进口数量限制。发展中国家还可以在国际收支顺差的情况下,以保证有足够外汇储备支持其国际金融地位和保证经济发展的需要为由,实行进口限制。其它的还有反倾销、反补贴措施。我国作为发展中国家还可以在一定程度内实行出口补贴,享受普遍优惠制。

第三,利用加入在 GATT 中席位的机会有机地调

(下转第 17 页)

强化扩张发展意识,同时也要熟悉跨国兼并的程序,规范兼并行为。

1. 要加强国际调研,掌握产业经济行情

全世界每年都有数万家企业破产倒闭,其中至少有三分之一的企业需要寻求兼并。我们要有目的地参与国际兼并,首先要了解国际产业和企业行情,尤其要了解各国各地区列入破产倒闭和寻求兼并的企业情况,包括过去、现在和未来的发展前途,了解企业的地位、设备、技术、人员、产品、市场、债权、债务、合作对象资信程度及当地政府、金融财团对企业的态度等,这些因素对兼并企业都有一定的影响。日本大型企业一般都在工业化国家和地区设立办事机构,在重要城市派驻企业代表,除开展正常业务活动外,还负责了解收集这些国家的企业变化情况,及时反馈到国内企业总部。韩国、台湾企业也是如此。随着经济实力的增强和对外投资的增加,企业在海外设立商务办事机构的越来越多,同时改进信息管理,加强与外国产业部门的合作,掌握国际商务行情,制订竞争对策。我们的大中型企业要了解世界,有目的地寻找竞争市场,发展跨国企业,也应在各主要工业化国家设立商务办事处,提供直接信息,掌握一手资料。

2. 重视考察论证,进行比较和筛选

在掌握信息的基础上,组建专业班子,做好组织准备工作,尤其是对拟兼并的企业,应作进一步的调查了解,注重现场考察和论证,尤应注意调查对象的可靠性,主要集中在三个层次:本国驻外使馆、领馆或商务机构,海外侨胞、留学和经商人员,与我长期合作的友好客商等。我方考察团成员应精干、内行,可邀请行业专家、工程技术人员和经验丰富的外贸工作者参加,不仅听取有关方面的反映,同时要掌握兼并对象的第一手资料,尤需察看固定资产、不动产现状,作全面鉴定和科学评估,防止偏

听偏信,作出误判。在现场考察后,还要向有关方面及其专家作决策咨询。如系直接购买产权,应邀请专业人员参与谈判;如系参与招标竞争,还要研究竞争对手的情况,制订科学的投标方案,并进行多家企业的比较和多种方案的筛选,减少兼并风险。最后,应依据法律程序完善兼并事宜。

3. 按照国际惯例,赋予企业真正自主的决策权

参与跨国兼并的企业必须是独立的法人,外国企业认为这是管好企业的最基本的条件。我国虽然决定向社会主义市场经济体制转向,明确企业为独立的经济实体,但由于受传统管理体制影响,人们的思想观念还有一个适应过程,部门的职能也有一个转变过程,尤其是配套改革要相应跟上,逐步使企业变成自主决策、自我经营、自负盈亏、自行发展的经济实体。同时要规范企业管理行为,引进国外先进的管理形式,科学设置企业的管理机构,采用现代化的管理手段,培训高层次的涉外人才,熟悉并借鉴国外企业经营方法,使兼并企业完全按照国际惯例运行。

4. 与国际经济组织接轨,为兼并企业创造良好的发展环境

兼并企业要在国外生存发展,必须与所在国的经济社会界交融。要重视公关手段,扩大企业知名度和资信度,树立良好的企业形象,以争取外界支持;要处理好原企业人员的接纳工作,按程序办理续聘或解雇手续,协调好各方面关系,同时培养自己的管理人才,优化管理队伍;要认真清理企业资产,做好登记申报工作,按规定重新办理企业经营手续;要聘请法律顾问,熟悉外国法律法规,依法维护企业利益。总之,要减少国际经营风险,办好跨国企业,必须自我创造适宜的生存发展环境。

(责任编辑 宋义荣)

(上接第8页)

整我国的产业结构,把应该关、停、并、转的企业坚决调整掉,淘汰那些落后企业,使我国的产业政策真正落到实处。把企业真正推向市场,关键是界定国有大中型企业产权,分清国有资产的责和权,发展能耗低、附加值高的产品,限制长线、能耗高的产品,提高我国工业产品的出口竞争能力。

第四,国家要创造良好的经济环境。首先要抓紧经济立法工作,尽快健全市场经济体制的法规体系,因为社会主义市场经济在一定意义上就是法制经济;同时,要增加透明度,重视信息工作。其次,国家要加快基础设施和基础条件的建设,特别是在能源、交通、通讯等建设上争取更多投入,为国有企业进入国际市场提供良好的社会条件。再次,加快经济改革步伐,在税收、价格、利率、工资等方面符合

市场经济的规范要求。如税制应借鉴国际经验和国际税收的一般原则向国际惯例靠拢。应把现行国营、集体、私营三个企业所得税合并,建立统一的内资企业所得税制,统一比例税率。应统一经济特区、沿海开放区、有进出口权的内资企业和“三资企业”与国营企业的不同关税税率,创造平等竞争的环境。价格改革的着眼点要放在加快价格形成机制的转换上面。还要尽快建立起社会保障体系,从而为企业进入国际市场铺平道路。

40多年来,关贸总协定的缔约方从23个发展到105个,其中2/3是发展中国家。这些国家的民族工业没有一个因参加总协定而垮掉,而因参加总协定扩展外贸而带来经济起飞的却不乏其例。我国进入关贸总协定也一定会加速经济的发展,加快我国经济与世界经济“并轨”的步伐。

(责任编辑 蔡德诚)