

山——贵州贫困与发展的焦点

Mountains——The Focus of Poverty and Development in Guizhou Province

聂坤江

(贵州省经委信息中心, 工程师 贵阳 550004)

贵州省地处祖国大西南内陆, 既不沿边, 也不靠海, 是一个隆起于四川盆地和广西丘陵之间的景观结构复杂的高原山区。境内自然环境复杂多样, 地域差异明显, 垂直变化显著。贵州名为高原, 实际上除威宁、赫章一带保存一小块原始高原面外, 大部地区崎岖破碎, 地势起伏, 山多、坡陡、平地少。全省碳酸盐岩分布广, 岩溶地貌发育强烈, 岩石裸露。70%以上的面积和80%以上的县、市都有不同程度的岩溶地貌。

“天下之山聚于黔”。贵州境内, 山, 无处不在, 无所不在。贵州省176 128平方公里的土地面积, 山地占87%, 丘陵占10%, 平地只占3%。这种地理结构, 在全国各省、区中, 可以说是绝无仅有, 独一无二。贵州的地理位置、海拔、纬度、气候、雨量与境内无数大小山岭一起构成了独特的自然地理环境, 造成了省内从南到北、从东到西、地区与地区之间、县与县之间、区与区、乡与乡, 甚至村与村之间, 因地域分异和垂直变化所带来的资源和物产的千差万别、丰富多彩。山, 是贵州自然地理环境的主要特征。穷在山, 富在山; 劣势在山, 优势也在山。山, 是造成贵州丰富自然资源与贫困之间矛盾和制约贵州经济发展这两个基本问题的焦点。

山多, 宝藏多, 这是贵州山地的一大特点。贵州成矿地质条件良好, 地下矿产资源丰富, 分布广泛, 现已发现90余种矿产。已探明储量的矿产有煤, 黑色金属、有色金属及贵金属, 化工原料非金属, 冶金辅助原料非金属, 特种非金属, 建材非金属和稀有金属, 稀土、分散元素等。探明储量的矿产中在全国名列首位的有汞、重晶石、化肥用硅石、光学水晶; 名列第二位的有磷、铝土矿、稀土、碘、建筑用方解石; 名列第三位的有锰、锑、水泥配料; 名列第四位的有煤、镓、熔炼水晶。

除了地下矿藏丰富之外, 贵州的山上更是资源丰富。由于复杂多样的气候、植被、土壤类型、特殊的地理环境, 造就了优越的自然条件, 适宜各种亚热带、凉亚热带、暖温带、温带动植物生成, 包括油

菜、烤烟、茶叶、蚕桑、甘蔗、麻类、花生、油桐、油茶、漆树、乌柏、杜仲、核桃、盐肤木、棕榈、板栗等。其中, 油桐、五倍子产量居全国第二位; 生漆居第三位; 乌柏居第四位。贵州是全国四大中药材产区之一, 药用植物有3 700多种, 数量居全国第四位。全省有野生纤维植物、鞣料植物、淀粉植物、芳香植物和油脂植物等工业用野生植物400多种, 野生食用真菌200多种, 以及各种瓜果、花卉, 各类牧草、饲料和牛、羊等各种畜禽。贵州拥有的多种丰富自然资源, 具有很大的发展潜力。

山多, 带来的贫困也多。这是贵州山地的又一突出特点。所谓贫困, 是指山多, 土壤资源数量有限。贵州省土壤人均拥有量既低于世界平均水平, 也低于全国平均水平。人均占有耕地土壤更低。同时, 土壤资源质量较差。据调查, 全省全部土壤资源中, 土层深厚、性能良好、养分丰富、生产力高的土壤占18.3%; 土层浅薄、障碍因素多且强度大, 肥力水平低, 生产条件差的土壤占32.4%; 处于中等状态的土壤占49.3%。

山多坡陡, 垂直变化大, 土层浅薄, 加上石灰岩和白云岩等碳酸盐岩层分布广、面积大, 岩溶地貌十分发育。山地丘陵大多有不同程度的裸露石山存在, 石灰土多, 灌木草坡多, 利用不便。

山多坡陡, 地势起伏, 高低不平, 交通不便, 历史上俗称“地无三里平”。平心而论, 这种说法实际上是对贵州全境山区地貌的一种形象夸张的描述。由于山岭连绵不断, 象一道道天然屏障, 使乡与乡、村与村之间, 形成许多相对封闭的自然环境。使其相互和对外联系交往困难, 障碍重重, 严重制约了山区的对外经济交流和物资交换, 更使商品交易费用大增。

崇山峻岭, 使山上人们生活的自然条件明显差于平地、丘陵, 不少地方生存条件恶劣。贵州省至今有贫困县31个, 贫困面覆盖全省一半面积, 贫困人口1000多万, 约占全省1/3。贫困县及贫困区、乡都分布在偏僻典型的山区、大山区。主要是乌蒙山片

区、九万山片区、武陵山片区和黔南的偏远山区等地。

尽管贵州的千山万岭,绝大部分能够生长多种多样极其丰富的动植物,自然条件优越,拥有巨大潜力。但到目前为止,山的合理开发利用程度差。物产野生的多,自生自灭的多。除了极个别的品种外,绝大部分动植物资源物产商品率很低。山上什么都有,就是没有商品量,这是贵州山地一个极大的缺陷和弱点,也是山区贫穷的重要原因之一。加之毁林、毁草、陡坡开垦以及土地不平整、顺坡种植、耕作粗放,因而生态破坏严重,全省荒山荒地多。不用说偏远山区,就是从省会贵阳到各地、州、市,大小城市周围荒山荒地比比皆是;沿着各公路、铁路交通线走一趟,荒山荒地随处可见。据有关资料,全省土地总面积中,林地占 33.87%,牧草地占 28.41%。在全省林地中,迹地、未成林地和稀疏灌木林地占总林地的 49%;未曾利用的草山草坡占牧草地面积的 25.9%。

贵州有 17.6 万多平方公里土地,3 000 多万人口,经济基础薄弱,实力不强,整体开发程度低,财政入不敷出,约 1/3 的人口生活在贫困线下的这种状况,可以说是困难和矛盾重重,面临着巨大的压力和挑战。列昂惕夫指出“每个经济体系,甚至一个不发达国家,都有一个复杂的内部结构。它的成就决定于它的各个不同组成部分的相互关系。有如一个钟表指针的行走受着内部齿轮的控制一样”。我们国家的一个省、一个市、一个县,就组成了一个经济体系,只有让我们这个(省)系统的各个部分相互协调运转,才能走上良性循环迅速发展的道路。改革开放以来,沿海各省在经济建设和竞争发展中,无一不是充分利用和发挥自身的特点和优势,加上其他条件,因地制宜,扬长避短,结合实际,运用机制,取得成功的。在发展经济上,沿海地区和其他省、区的确有太多的值得学习和借鉴的地方。但是由于贵州自然地理环境、经济结构、贫困人口等诸多因素与其他各省区相比有许多差异和不同,因而无法找到一个现成的可资利用的解决贵州经济发展的模式。

但贵州有没有出路?有!具体地讲,就在贵州自身的特殊地理环境中,就在全省 87% 面积的山地中。只要能从荒山荒地下手,变死山为活山,让山“长出”商品生产力来,让贵州绝大部分以山为生的人们摆脱山的制约和穷困,就能从山上走出一条致富的道路来。如果让我们的千山万岭尽快生长出具有相当规模商品量的林木、瓜果、花卉、药材、牛、羊、各种畜禽,以及各种工业、食用植物,那就能把我们潜在的资源优势转化为现实的资源优势,进而成为实实在在的经济优势。实际上,在这方面,外省,如广东的廉江红橙、福建的香菇、湖南的密桔,

都是成功的典型。我省也不乏这样的范例。如 70 年代开始大规模种植的榕江西瓜,近年来织金大种的竹荪,从江的碰柑,都是明显的例子。同样,假如能下更大决心,象广东廉江县等大种红橙那样,根据各地、县、区、乡的不同情况,因地制宜,搞出十几个甚至几十个“油桐”县、“杜仲”县、“乌桕”县、“茶叶”县、“五倍子”县……以及更多的各种林木、瓜果、药材、牛、羊、畜禽的区和乡,就能使相当多的人走出贫困的境地。围绕着山上山下各种动植物的培育,进而带动各种农副产品的加工、仓储、保管、包装、运输、销售等,大搞以农副产品为依托的乡镇企业和贸易流通,使更多的山区人口卷入农副产品的种植、加工、运输、销售以及为其服务的商品经济的大潮中去,实现“活一山,富一村”就决不是幻想。可以预料,如果山上山下的物产达到一定经济规模和商品量,贵州的经济决不仅是烟、酒、煤、矿等,而是会出现更多的不同种类的新生的经济支柱或经济优势。

贵州荒山荒地数量很大,山地可利用的资源相当丰富,开发需要投入的资金、人力资源相应也很大。要想尽快改变贵州境内山区面貌,变穷山为富山,先要让山活起来。为此,需要有能够变鼓励为吸引千家万户自愿上山大规模开发、整治、种植、养殖的动力,需要有能够充分调动广大人民群众的积极性,进一步解放生产力的政策和经济机制。

从现实的情况看,当前搞活贵州山区的一条有效途径就是加快推进以大规模拍卖、转让、出租荒山荒地使用权为核心的山产权制度改革。这种拍卖、出租荒山荒地的做法,在我省的遵义等地已经进行。但全省目前的进展规模和气势都还不大。外省的经验对我省也很可借鉴。如山西省在拍卖荒山荒地上短时间就取得了较为明显的成效。在吕梁山荒山荒地的拍卖过程中,原以为偏远贫瘠的山地可能无人问津,但事实上,诸如这种比贵州山地自然条件差得多的荒山荒地,竞买者也甚踊跃。人们自己筹钱、集资、贷款,起早贪黑,上山整治、搞开发,积极性很高。

为此,首先应尽快统一制定和颁布贵州省关于出售、出租荒山荒地经营使用权的法规,明确规定谁开发谁受益。通过立法保障承租人的合法权益。并制定一系列具体实施政策和办法措施,使开发者放心,使开发纳入正常规范的轨道。

其次,应在政府统一规划指导下,按照山地土质、气候、位置等各项因素,分别确定荒山荒地等级,搞好价值评估,出售范围。

第三,为扬长避短,应首先拍卖、出租沿省内各交通线的低山、丘陵的荒山荒地和省、地、县市大小城镇周围的荒山荒地,以尽可能降低开发成本,早

(下转第 49 页)

这一基础上,允许排污许可的上市交易,排污许可体系就运转起来了。这便意味着,排污许可贸易体系作为一种环境政策手段,在中国不仅有应用的必要与前景,而且已具有相应的运作基础和条件。

但是,要利用现有的基础和条件建立起市场运作体系,还必须充分认识实践中的阻力和困难,比如交易成本。对单个企业来讲,由于不可投入足够的资源来寻求有关信息,这样高的成本,会阻止企业进入市场交易。要解决这一问题,一种方法是,政府在制定法规的同时,提供排污许可贸易的信息。这样,交易成本就为政府所承担了。另一种方法是寻求中介人或咨询公司。由于专业化服务,这样的经纪人可以以较低的费用提供必要的信息服务。这样的经纪人与股票经纪人没有质的区别,企业很有可能接受这种服务而不是自己去寻求信息。事实上,在美国,近年来就已有数家从事排污许可贸易的中介公司。

排污许可的初始分配尽管是一个公平问题,但它却是人们所关注的一个基本问题。这里包括三个层次的内容。一是城市或地区内的分配,如河流、湖泊的水污染控制,属于地区性的。二是全国性的,如二氧化碳排放,或其它大气污染物。三是国际性的。中国作为全球的一个重要部分,全球排污许可贸易需要中国的参与与合作。当然,这种初始分配可以

通过协商来进行;但进行这种协商,需要对各个方面的情况作必要的分析。例如,克文多克曾对全球二氧化碳的排污许可以不同的初始分配方案进行了模拟计算。结果表明,如果以1990年全球CO₂的排放总量的80%作为许可量,按1990年世界各国人口比例分配,到2000年时,美国和其它经济合作与发展组织的国家将要花费其大约6%和3%的国内生产总值(GDP)从发展中国家购买许可。这显然高于联合国确定的发达国家每年向发展中国家提供其国内生产总值0.7%的数额帮助欠发达国家的要求。如果CO₂许可额按GDP的比例进行初始分配,发展中国家到2000年时将要再从发达国家进口许可,例如中国将要将其50%的国内生产总值用以购买排污许可。可见,不同的初始分配方案,对一个国家和地区经济发展和社会福利水平有着十分重要的影响。根据《世界资源报告》数据,1989年,美国CO₂的排放总量达48.7亿吨、中国23.9亿吨、日本10.4亿吨、欧洲43.5亿吨。可见以现行排污量为基础的分配,发展中国家也处于不利地位。

许可额市场贸易体系,不仅可用于污染控制,还可用于许多公有资源的管理,例如公海渔业、公共牧场、森林砍伐等,均可以核发许可,并允许这些许可在市场上转让。(责任编辑 王宏章)

(上接第56页)

见成效。并使承租人在将来出售其产品时,减少损失和费用。

第四,划出一部分荒山荒地,向国内开放,公开拍卖、转让、出租经营使用权。这样,可以尽可能多地吸引外省资金和劳动力投入我省荒山荒地的开发。尤其是我省北面的四川省,每年有数百万闲散劳动力要出外打工、揽活。应充分利用众多吃苦耐劳的“川军”这一廉价劳动力为我省所用。特别是要设法招贤引进外省一批有一技之长的劳动力入黔,这对改变我省传统落后的种植、养殖、栽培、园艺等方式,能起到积极有效的推动作用。同时,引入外省劳动力和资金参加我省荒山荒地开发,对打破我省山区自然封闭状况所形成的传统落后习惯,形成商品经济新观念,培育竞争机制,组织开放流通大市场都有极大好处。

第五,对偏远贫困山区,特别是少数民族聚居区,应区别对待,提供优惠扶持和帮助。对生存在自然环境条件极差的山区的贫困户,应尽快向交通、水源和自然条件较好的低小或丘陵荒山荒地迁移;

对有条件进行荒山荒地开发的贫困户,政府可以更优惠的条件提供荒山荒地,还可利用扶贫款项,低价或无偿提供种苗、种畜禽及种植、养殖、栽培技艺的传授和培训;对已提供有荒山荒地,但无力进行开发的贫困户,应允许其再转租荒山荒地经营使用权。

第六,山区的发展和致富,交通是关键因素之一。应尽最大可能,集政府和各方财力致力于改善交通,发动群众上山,修路,加快商品物资的集散、流通。应将拍卖荒山荒地的资金集中起来,尽量用于交通。

总之,山占据了贵州绝大部分土地面积,是一个无法回避和改变的事实。山与贵州3000万人民息息相关,集中了贵州经济的多重矛盾。尤其牵动和支配着2000多万山区农村人口的命运与前途,是山区经济发展的焦点。但只要有各方面的支持和帮助,立足于山,我们就有可能在五到十年内让山区出现新面貌,摆脱山区贫穷、落后的被动状况。

(责任编辑 刘先曙)