

西北地区经济发展战略研究

Strategic Research on Economic Development in China's
Northwestern Region

刘颖秋

(国家计委国土规划研究所)

西北地区按自然地理位置应包括陕西、甘肃、宁夏、青海和新疆,考虑到经济的区域性,本文中还包括了西藏。六省区面积 430 万平方公里,约占全国陆域总面积的 45%,1990 年底人口 8 210 万,占全国的 7.2%,其中少数民族人口 1 700 多万,约占全国少数民族的 1/4。

西北地区经济在较长时期内曾处于封闭,增长速度相对缓慢的状态,近十多年来有了较大的改变。在经济改革开放向纵深发展,国民经济总体实力要上一个新台阶的大背景下,西北地区经济发展面临着前所未有的大好机遇。

一、地区特点和经济发展条件

西北地区,有 9 000 多公里的边境线;面积广阔,能源和矿产资源十分丰富;平均人口密度相对较小,是少数民族聚居地区;地区经济相对落后,但有较大的开发潜力。加速地区经济建设有许多优势条件,但也存在一些制约因素。

优势条件:

1. 自然资源丰富,开发潜力大

该地区能源资源蕴藏量大。六省区已探明的煤炭、石油和天然气保有储量分别占全国的 27%、15%和 16%,远景储量更为可观。陕北的煤炭、新疆的石油、陕甘宁的天然气均为具有全国意义的战略性资源。全区可以开发的水能资源约占全国的 27%,主要集中在雅鲁藏布江和黄河上游,开发淹没损失小,并靠近经济重心区。

该地区有色金属和钾盐资源中,已探明的镍储量约占全国的 75%,铜占 27%,铅锌占 17%;钾盐占 95%,镁占 99%。镍主要集中在甘肃金昌,钾盐集中分布在青海察尔汗盐湖。

该地区待开发的土地资源占全国的 36%,其中新疆占 29%;可利用草原面积约占全国 79%,主

要分布在西藏、新疆和青海。

2. 具有一定的经济基础

经过 40 多年的经济建设,西北地区经济和资产存量已初具规模,建设了一批煤炭、电力、石油化工、有色金属、机械电子等大中型工业企业,奠定了以能源、有色金属、石油化工、机械电子为主体的工业基础。陕西的煤炭和机电工业,甘肃的石油化工和有色金属工业,已建成面向全国的工业基地,在全国经济中占有重要地位。另外,还有强大的三线军工企业,是发展高科技、高精尖产品的重要力量。六省区近年来经济发展较快,1990 年国民生产总值 1 013 亿元,工农业总产值 1 547 亿元,占全国的比重分别为 5.8%和 5%。人均国民收入 1 013 元,人均粮食达 334 公斤。

3. 地理区位有一定优势

新疆和西藏两个自治区位于东亚、中亚和南亚的结合部,与蒙古、俄罗斯、哈萨克、吉尔吉斯、塔吉克、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、锡金和缅甸 12 个国家接壤,现已有 14 个边境对外开放口岸。其中新疆就有 5 400 多公里边境线,与 8 个国家接壤,有 10 个边境开放口岸。另外,新开辟的第二亚欧大陆桥跨越新疆、甘肃、陕西三省,由阿拉山口出境。这些地理区位条件将成为高速发展经济的重要基础。

制约因素:

1. 交通、通信设施落后

40 年来,虽然先后修建了宝兰、宝成、兰新、兰青、包兰、青藏等线,又修通了乌鲁木齐至阿拉山口的铁路,使横跨亚欧的大陆桥贯通,每个省区都通了铁路,已初步改变了西北地区的运输结构,但区内仍有大片面积没有铁路,现有铁路运力不足,许多厂矿仍“以运定产”,每个省区均有货物积压待运。

地区公路同样十分落后,路网密度还不到全国

平均水平的一半,而且标准低,断头路多,通行能力差,主要干线运量已超过设计能力40%左右。

由于地区幅员广阔,远离内地,航空运输居重要地位。现有22个机场,占全国23%,但机场简陋,设施落后,运力紧张,满足不了需要,乌鲁木齐、兰州、银川等主要机场亟待改扩建。

通信基础较差,技术装备比较落后,在数量上和质量上均不能满足经济发展的要求。

2. 水资源不足,农业基础薄弱

该区除西藏外,天然降水量少,气候干旱,大部分地区水资源不足,特别是中心城市严重缺水。西北地区长期以来人均粮食产量低于全国平均水平,水资源不足是重要原因之一。农村经济结构单一,主要是种植业和畜牧业,乡镇企业发展缓慢,相当部分地区没有摆脱贫困。

3. 建设资金不足

该区基础设施和基础产业均是发展的重点,但所需的建设资金,无论是国家还是地方所能提供的资金都十分有限;因受各种条件的制约,大量吸引区外资金还要有一个过程,因此地区经济发展建设资金筹措将是重要问题。

4. 生态环境日趋恶化

该地区生态环境十分脆弱,荒漠、戈壁、水土流失面积占较大比重,土地沙漠化和水土流失严重,且呈发展趋势。

二、区域经济战略和重点发展方向

西北地区90年代的经济发展战略应是深化经济体制改革,加大改革开放力度;适应社会主义商品经济发展,调整产业结构;科技兴农,使农牧业上新台阶;资源开发要与资源加工业相结合,变资源优势为产业优势;着力改善交通运输条件,大力发展第三产业;加快边境口岸城市和外向型生产基地建设,促进“东联西出”的外贸事业发展。经济发展应向优势区域和基础产业倾斜,以“两带、四区”为主,进行重点建设和重点突破。“两带”是指亚欧大陆桥西北沿线经济带和西北边境开放经济带;“四区”是指以西安为中心的关中地区,以兰州为中心的黄河干流沿岸地区,以乌鲁木齐为中心的天山北坡地区和以拉萨为中心的“一江两河”中部地区。这些地区自然条件相对较好,有一定的经济技术基础,城镇比较发育,给予必要的支持,能较好地激发现有资产存量的活力,可在较短的时间内实现经济结构和产业结构的调整和优化,成为实力较强的经济增长极,以带动周围地区的经济发展。

1. 亚欧大陆桥西北沿线经济带

在西北地区内的亚欧大陆桥长约3000多公里,位于陆桥上或临近陆桥的大中城市有九个,其

中有西安、兰州和乌鲁木齐三个省会城市。亚欧大陆桥的开通为西北地区经济振兴提供了重要条件。发展沿线经济使其成为西北陆桥黄金带,对带动整个西北经济发展具有十分重要意义。为适应陆桥货运量日趋增长的需要,在建设兰新复线的同时,应考虑建设西安、宝鸡、天水、兰州和乌鲁木齐等城市过境集装箱营运停靠站及配套设施,大力发展大宗货物的集疏、仓储等服务业;铁路沿线各城市在完善城市基础设施,改善投资环境的同时,可大力发展第二、三产业,逐步形成沿桥的繁荣经济带。

2. 西北边境开放经济带

该经济带主要包括新疆已经开放和待开放的十六个口岸以及已开放的伊宁、博乐、塔城和待开放的其它边境城市。加快该经济带的建设,发挥地缘和人缘优势,对吸引国内外资金和先进技术,发展外向型经济,以及边远少数民族地区脱贫致富,均具有重要意义。目前边境口岸基础设施较差,应加快开放口岸和开放城市通往腹地的交通通道建设。红其拉甫、霍尔果斯和吉木乃三个边境口岸应逐步发展,建设设施完善的边境自由贸易市场。各边境开放城市要发展成各具特色的商贸中心。伊宁市自古就是我国与中亚通商的口岸城市,轻纺工业有一定基础,应努力扩大规模,提高档次,打出名牌,占领市场,建设毛纺、服装出口加工基地,发展成面向中亚、东欧和西欧的旅游、购物的商贸城市。博乐市是阿拉山口站的重要依托城市,应发展成食品加工、商贸、旅游、服务等多功能的开放城市。

3. 以西安为中心的关中地区

该地区包括陕西省陇海铁路沿线的各地、市,是西北地区经济最发达,基础最雄厚的地区之一,又是西北地区与中、东部联系的东大门。该地区经济发展对加强西北与东部的联系,带动西北地区工业化水平,均十分重要。由于该地区自然条件较好,农业发达,在加强水利建设,稳步提高农业生产的同时,应大力发展乡镇企业,使农村经济有一个较大发展。该地区工业基础雄厚,特别是机械、电子、纺织工业优势突出;科技力量较强,具有研制新产品的巨大潜力。因此,应集中力量,改造现有企业,打破条块界线组织一批具有较强竞争能力的企业集团;以新技术,特别是电子技术改造现有加工工业,逐步实现机电仪一体化;以市场为导向面向国内外市场,重点发展电工电器、仪器仪表、大型精密机床、重型汽车和新型纺织机械等基础较好的行业;建设并完善西安高新技术产业开发区、咸阳电子出口加工区和宝鸡高技术试验区,重点发展民用飞机、航天运载工具及空间通讯设备、集成电路、微型计算机、新型复合材料和新一代医药工业。同时,还应利用当地丰富的人文历史景观资源,发展旅游业,并以旅游业为龙头,带动第三产业的发展。

4. 以兰州为中心的黄河干流沿岸地区

该区包括西起西宁,东至银川的黄河干流沿岸地带,水能、煤炭、有色、盐类矿产资源丰富,自然条件和经济基础较好。该地区能源、矿产资源的开发建设,对增强西北地区经济实力,满足全国经济增长的需要,均具有重要作用。该地区今后除着力发展农业,提高质量和稳步增加产量,强化农业基础设施建设外,应重点发展能源、石油化工、盐化工(钾肥)、有色金属冶炼及加工等行业;充分利用大中型企业的技术装备优势和科研单位、大专院校的科技力量,进行新技术、新产品、新材料的开发,建设以科技为先导,适应市场需求的原材料、机电设备和轻纺工业协调发展的产业聚集区。能源建设在抓紧已开工水电站建设的同时,抓紧进行拉西区、黑山峡等电站的前期工作。有色金属应以采选、冶炼为重点,对白银铝厂、青海铝厂和金川镍基地进行改、扩建,并根据市场需求适度发展下游加工产品,强化有色金属工业基地的作用。在原油供应有保证的前提下,还应积极发展石油化工工业,为西北地区轻纺和日用、支农化工工业发展提供原料。应进一步完善以兰州为中心的航空、铁路和公路的交通网络建设,扩建中川机场和银川机场,改造兰青铁路。

5. 以乌鲁木齐为中心的天山北坡地区

该区包括乌鲁木齐、克拉玛依市以及塔城地区的部分县,是我国向西开放的重要基地,在构筑我国全方位开放格局中占有特殊地位。加快这一地区的经济发展,对拓展我国对外开放范围,带动边疆少数民族地区经济繁荣将起重要作用。

该地区土地资源丰富,农业基础较好,应进一步发展优质、高产、高效农业,使农业上一个新台阶。充分利用该地区工业布局相对集中的优势和现有基础,重点发展石油、化工、轻纺和电力工业。引进资金和技术改造传统产业,大力发展贸易、金融、信息、旅游等第三产业。利用当地石油资源,适当扩大原油炼制能力,利用油田伴生气发展化肥和乙烯及其配套的石化原料生产。以市场为导向,以向西出口为重点,努力开发轻纺新产品,增加花色品种,提高档次,使资源优势转化为经济优势。随着石油化工的进一步发展,轻纺工业要调整结构,向高层次转化。为适应扩大对外开放,发展向西出口贸易的要求,在基础设施和工业基础较好的城市要建设出口商品加工贸易区,吸收东部地区人才、技术和资金,利用本地资源,就地加工,出口创汇。还要继续建设和完善以乌鲁木齐为中心通向阿拉山口、塔城等边境口岸的公路和通向区内外的邮电通信网络,扩建乌鲁木齐国际机场。

6. 以拉萨为中心的“一江两河”中部地区

该地区包括雅鲁藏布江及其支流年楚河、拉萨河中部地区,含拉萨、日喀则、山南三地(市)、18个

县(市)。该地区自然条件较好,开发利用程度较高,而且具有较大开发潜力。加快这一地区的经济发展,对带动整个西藏自治区的经济发展,加强民族团结,均具有重要意义。

该地区土地、光热、水能、矿产、生物等资源丰富,今后发展应把大农业放在首位,逐步减少粮食调入量,提高林业和畜产品的数量和质量,增加商品率。此外,要以科技开发为先导,加快发展以本地农牧产品为主要原材料的轻纺工业,发展地边贸易和旅游业,增强本地区经济的自我发展能力。还要加快交通、通信等基础设施建设,为经济的发展创造良好的条件。

三、地区产业发展方向

西北地区经过40多年的建设,工业方面已基本形成了以能源、原材料和重型机械加工为主体的工业体系,但农业基础薄弱,交通、通信落后,市场经济不够发达,第三产业发展滞后,严重制约着西北地区的经济发展。西北地区90年代产品发展方向要以提高经济效益为中心,调整产业结构,发挥西北地区资源和现有产业优势,面向国内外两个市场,发展竞争能力较强的产品,增加资金积累;大力发展第三产业,促进本区经济协调发展。

地区产业发展的重点是:

1. 农业和农村经济发展

西北地区90年代农业和农村经济发展的方向应是加强农业基础设施建设,改造和建设农田水利设施,扩大灌溉面积,以改造中低产田为主,适当开荒;推广农业科技,努力提高单产,粮食实现区内调剂自给;合理利用草原,改良天然草场并逐步扩大人工草场面积,发展集约经营,大幅度增加草食畜牧产品的商品率;发展多种经营,繁荣农村经济,扶持乡镇企业发展,增加农民收入。粮食方面,在进一步扶持、巩固现有商品粮基地县的同时,发展建设一批新的商品粮基地。粮食生产布局重点在关中平原、宁夏引黄灌区、河西走廊、青海溪流域和西藏的“一江两河”中部地区。棉花生产布局重点在新疆天山南麓库尔勒至塔什一线扩大种植面积。为适应全国糖料生产布局西移的需要,新疆和甘肃应利用适于甜菜生产的自然条件,大幅度增加产量。畜牧业是西北地区的优势,加快天然草场的改良和人工草场、饲料基地建设,实现牧民定居和半定居,逐步解决缺水草场的人畜供水问题。牧业发展布局重点是新疆伊犁和天山北坡细毛羊、宁夏滩羊、青海绒山羊等名特优畜产品基地建设,增加出口创汇产品。繁荣农村经济的关键是发展多种经营,加速发展乡镇企业,重点发展以本地区农牧产品为原料的加工工业、采矿业、建筑、运输及为农牧业生产服务

业,在有条件的地方也可发展为大企业配套加工或生产出口产品。

2. 能源原材料工业发展

西北地区能源矿产资源十分丰富,能源矿产资源开发、有色金属加工、石油化工是西北地区的支柱产业。

电力工业:水电重点是进一步开发黄河龙羊峡至青铜峡段的水能资源,尽早开工建设公伯峡、拉西瓦、黑山峡等水电枢纽的建设。火电重点在陕西、宁夏、甘肃等煤炭资源丰富地区建设,除本地供电外可以向四川输电。煤炭资源开发重点是神府、黄陵、灵武、华亭矿的建设。石油、天然气的勘探开发应以准噶尔盆地、吐鲁番—哈密盆地,以及陕甘宁盆地为重点。对现有的克拉玛依、青海,长庆等老油田要挖潜改造。

有色金属工业:利用当地丰富的有色金属矿和电力资源。发展有色金属工业具有明显优势,在陕西、宁夏、甘肃重点发展电解铝;在青海发展铝镁合金;扩建西北铝锌冶炼厂和金川镍基地。

化学和石油化工工业:化学工业发展主要为了满足本地需要,生产化肥、磷氨、纯碱等产品,如正在建设的陕西化肥厂、新疆纯碱厂和准备建设的金昌磷氨装置。石油化工发展应以提供本区发展轻工需要的有机原料、化纤及支农塑料、化肥、农药为目标,在抓紧建设新疆 14 万吨乙烯工程及其配套项目的同时,进行新疆油、气利用方案的研究。在原料油落实的条件下,利用现有兰炼和兰化的基础,建设兰州乙烯生产装置。

3. 加工工业发展

西北地区机械电子工业发达,在大型机电设备、电子通讯设备、采矿设备和交通运输设备的生产研制方面有一定基础,也是我国国防高技术工业的重要研究和生产基地之一。今后发展重点应是:加速对现有大中型骨干企业的技术改造,充分发挥资产存量的作用;加快军工企业的技术和产品结构的调整,建立军民兼容型生产体制,在保证军工产品生产的前提下,积极发展国民经济各部门急需的

重大装备、成套设备,以及资源开发和工农业生产所需的先进设备;调整企业结构,打破条块界限,加强国营和地方企业的联系与协作,走专业化、集团化的道路。

4. 交通、通信和水利建设

西北地区交通、通信设施落后已经成为地区经济发展的制约因素,90 年代要抓紧进行陇海线和兰新线改、扩建工程,解决运输“瓶颈”。抓紧进行宝鸡—兰州和兰州—武威段的电气化改造和宝鸡—中卫线、兰新复线的建设。另外要筹措资金尽早开始建设西安—安康铁路,打通西北入川的通道。公路建设近期应以改造现有干线为主,提高公路等级和通过能力。公路新线建设应着重完善路网,沟通区内外的联系,以及边境口岸的集疏公路。西北地区地域辽阔,远离内地,发展航空事业具有重要作用,要改造区内的中川机场、乌鲁木齐机场、银川机场、贡嘎机场等重要机场,发展国内外航线,同时进一步扩展区内航线,适应地区经济发展的需要。

振兴西北地区,发展社会主义市场经济,实现“东联西出”的发展战略,都需要有高效便捷的邮电通信设施。今后应重点增加长途电路,扩大和形成区际、区内各级通信网络,提高电话普及率和通信设施水平。建设西安—兰州—乌鲁木齐、西安—成都和北京—呼和浩特—银川—兰州光缆干线工程是改善西北地区通信水平的关键。

西北地区干旱缺水,许多地方人畜饮水困难,生活贫困。为解决陕、甘、宁粮食基地建设的灌溉用水,使黄土高原干旱地带地区人民从根本上摆脱贫困,还应开工建设宁夏沙坡头水利枢纽、甘肃河西走廊疏勒河流域综合开发工程和黑山峡水利枢纽。为改善新疆维吾尔族聚居的和田地区农牧业生态环境,使当地农牧民脱贫致富,应尽快开工建设乌鲁瓦提水利枢纽。为了解决乌鲁木齐为中心的天山北坡地区工业、城市供水,吐—哈油田开发用水,应尽快研究确定额尔齐斯河综合引水方案,并加以实施。

(责任编辑 刘先曙)