

浦东开放与长江流域的总体发展

Pudong's Opening Up to the Outside World and Overall Development

姚锡棠

(上海社会科学院副院长,研究员)

一、浦东的地位与对外开放的目标

1. 浦东的地位

浦东是位于黄浦江以东的、上海市的重要组成部分,现有人口 133 万,占全市 1/10;面积 350 平方公里,占全市 1/20。区内已有钢铁、机电、石油化工、造船和家用电器等一定工业基础,年工业产值 250 亿人民币,占全市 12%;到 1992 年 9 月为止,已批准的三资企业 539 个,协议资金 12 亿美元,分别占全市的 20%和 21%。浦东的出口额占全市的 16%。浦东已成为上海发展外向型经济的前沿地区。

浦东与上海一样,处于中国东部繁荣的沿海的中心和万里长江的出海口,地理位置十分优越。对外可直接面向东亚地区和整个太平洋,对内有上海和整个长江流域作为腹地依托,具有巨大的发展潜力和良好的前景。

90 年代对外开放的浦东新区从 1990 年 4 月宣布对外开放以来,经过二年的筹备,已经建成或正在开发陆家嘴金融贸易区、外高桥保税区和金桥等三个加工区,已开始出现良好的外商投资热潮。1992 年 1~9 月,区内批准三资企业 361 个,协议资金 10 亿美元,分别是 1991 年同期的 4 倍和 14 倍。外商投资领域除工业外,已延伸到金融业、对外贸易、国内零售商业、房地产和娱乐行业。在外商投资出现热潮的同时,国内多数省市和中央主要部委的投资也纷纷拥入浦东新区。在国内外投资的推动下,浦东经济迅速增长。1992 年头九个月,区内生产总值增长 22.1%,增长率比全国高一倍,其中金融业增长 41.5%,比全国高出二倍;区内已批出土地 54.3 公顷,占上海全市批出土地的 64.6%。浦东新区的对外开放已有了一个良好的开头。

2. 浦东对外开放的近期与远期目标

浦东对外开放的目标是,近期把浦东新区(并推动整个上海)建成为中国东部地区和整个长江流域的技术先进的工业中心和重要的金融中心,远期

则将发展成为西太平洋地区国际性的开放型的经济中心。

浦东对外开放的另一个目标是,利用对外开放的扩大推动上海和长江流域成为中国 90 年代进一步改革和建立社会主义市场经济的先行地区。

二、浦东开放与中国改革开放的发展进程

为什么决定在 90 年代重点开放浦东和长江流域?浦东为什么把开放目标放在建立金融和贸易中心上?这是我国改革和开放进入新的发展阶段的需要。

1. 中国工业升级的需要

我国 80 年代对外开放的战略是,首先在紧靠香港和台湾的广东和福建东南沿海建立经济特区、对外开放城市和经济技术开发区,利用优惠政策吸引外资。十多年的发展证明,这一战略基本上是成功的。这期间我国总共利用外资 600 亿美元,其中外商直接投资近 200 亿美元。这些直接投资主要集中在广东等沿海地区,从而使这些地区的经济持续了十多年的高速增长。广东全省的年增长率为 12.6%,深圳更取得了年增长 45.6%的经济奇迹。

在取得这一成绩的同时,也必须清醒地看到,80 年代的对外开放尚是局部性的和低层次的,吸引的外商投资也主要集中在劳动密集型的和出口加工型的产品和企业上。

发展中国家在吸引外资时往往面临一个两难问题;一方面要尽量大规模地吸引外资,特别是要吸引带着先进技术装备的跨国企业的外资;另一方面,吸引外资过多又可能背上严重的外债包袱。因此,中国在吸引外资的初期阶段(80 年代)采取了极其谨慎的战略,即主要是吸引投资于出口加工型的和劳动密集型的和劳动密集型的和出口加工型的外资。技术水平虽然低一些,但可以发挥自己劳动力丰富和比较便宜的优势,又可

以尽量扩大出口。这样,在引入外资的同时,没有形成大的外债负担。随着出口的增加,初步出现了“引进—扩大出口—促进经济增长”的良性循环。

进入 90 年代以后,中国就须在此基础上使对外开放发展到一个新的阶段、新的层次。浦东、上海和长江流域的扩大开放,正是适应了这一发展的需要。

2. 形成本地金融和贸易中心的需要

80 年代在东南沿海引入外资建立的三资企业大都采取了“前店后坊”的发展模式,即中国的特区、开发区和开放城市是生产基地,香港和境外其他城市是金融和贸易中心。中国大陆发挥劳动力和其他资源的优势,香港和其他国家的外商发挥资金和国际营销方面的特长。这种互补性的结合和模式经营效率高,竞争能力强。今后仍要继续发展这种模式。但到 80 年代末和 90 年代初,我国吸引外资的规模越来越大,经济的国际化程度越来越高,这就需要在本土建立相应的金融中心和贸易中心,更好地促进我国经济同世界经济的联系。

3. 扩大开放地域的需要

随着对外开放和吸引外资,进出口贸易成为推动我国经济增长的重要因素。进入 90 年代,我国对外开放的格局也需要从沿海地区向以上海为龙头的长江流域延伸,即从边缘地区向核心地区扩展,使对外开放更紧密地同我国经济的核心地带结合起来,使对外开放同我国经济发展的总体战略结合起来。

4. 中国扩大改革和建立市场经济体制的需要

80 年代的实践表明,对外开放是推进改革和培育市场经济的催化剂。随着对外开放由东南沿海延伸到长江流域,必将促进上海和沿江省市经济体制改革的深化,促使这些地区更快地从传统计划经济体制的束缚下解放出来,向市场经济体制过渡。

三、浦东开放与长江流域的发展

浦东、上海和长江流域在 90 年代能否承担起对外开放和发展市场经济的重任,首先是看浦东开放能否促进上海的振兴。

1. 浦东开放与上海振兴

上海在历史上曾经是中国最繁荣的经济中心。在 30 年代前期,上海已有人口 360 万,有中外金融机构二百多家,进出口贸易占全国的 50%,是当时东亚地区最大的商埠,被称为当时世界五大都市之一,外滩一带被称为亚洲的华尔街。上海有发展金融业和对外贸易的历史传统和同世界各国通商的广泛经验。1949 年后,上海又逐步建设成为中国最大的工业中心,形成了既有基础工业,又有加工工业的比较完整的工业体系。同时上海也是科技力量

和大专院校集中之地。

上海的主要问题是,长期来经济体制僵化,工业、科技、教育各方面的潜力无法充分发挥,历史传统和各种优势都难以显示出应有的活力。进入 90 年代后,随着宣布浦东开放,当上海这条大船从封闭的计划经济束缚下的海湾开始驶向市场经济的广阔大洋时,它应有的生机和活力就马上焕发出来,各类市场,包括要素市场雨后春笋般生长壮大起来。1992 年 1~9 月,国民生产总值增长 14%,已开始走在全国前列。一旦上海历史上金融和贸易中心的传统地位与建国后建立起来的雄厚工业在市场经济下结合起来,上海必将重振雄风。

2. 浦东开放与长江三角洲的发展

由上海和江苏、浙江部分地区组成的长江三角洲是中国经济潜力最强的地区之一。在全国国内生产总值超过 100 亿元人民币的 35 个城市中,长江三角洲就有 12 个,占约 1/3。在全国综合经济实力最强的 10 个县中,长江三角洲有 8 个。因此,在 90 年代由浦东对外开放把这一地区带动起来,不仅对三角洲本身的经济的发展,而且对全国的发展都有着重大意义。近年来的发展表明,浦东对这一地区的辐射作用已日益明显。1992 年 1~9 月,江苏批准外资企业 3 902 家(其中 90%在沿江七市的三角洲地区),协议金额 30.4 亿美元,分别比 1991 年同期增长 4.9 倍和 5.2 倍。浙江也是长江三角洲的重要一翼。仅 1992 年 10 月在杭州召开的外资洽谈会上,就签订合同 216 项,协议金额 18.8 亿美元。在对外开放推动下,在上海、江苏和浙江互动和互补下,三角洲正日益兴旺。

3. 浦东开放与长江流域的发展

从上海一直到四川,整个长江流域更有着巨大的综合优势和广泛的发展潜力。

长江同黄河一样,都是中华民族的发祥地。滔滔长江滋养了沿岸繁荣的经济,浇灌了各省灿烂的文化。

就长江流域范围来说,这儿有人口 1.6 亿,国内生产总值占全国的 20%;就上海到四川沿江 8 个省市的总体来说,有人口 4.4 亿,国内生产总值占全国的 40%。全流域工业发达,钢铁、石油化工、汽车、机械、电子、造船、纺织和各种轻工业都有雄厚基础,许多产品在全国占有重要地位。文化教育也源远流长,是高等院校和研究机构荟萃的地方。这里的劳动力丰富而且素质比较高。农业物产丰富,交通运输方便,同国际的交流也非常广泛。因此,长江流域既是中国经济实力集中的地区,也是国内最大的区域性市场。现在,随着我国对外开放延伸到整个长江流域,沿江各省吸引外资都在大幅度或成倍增加。上海、长江三角洲和整个流域地区在经济上的联系日益密切,沿江各省市或到浦东投资,或

在浦东设立窗口,各种跨省市、跨地区的经济合作组织、联合团体纷纷成立,流域内的市场日益繁荣。沿江各省市的对外开放和经济上的合作和协调发展,正在推动长江流域成为中国最有实力、最有发展前景的经济带之一。

四、浦东开放与中国经济的总体发展

经过十多年的改革和开放,我国正在发生许多变化。从经济领域来说,最重要的有两个变化。

1. 经济体制正从传统的高度集中的计划经济逐渐向市场经济体制的方向转化

现在,全国市场导向生产和销售的产品已占75%左右。市场已逐步在我国经济发展、资源配置中起着基础性的作用。浦东和长江流域的扩大开放,金属、煤碳等生产资料市场、证券市场、房地产市场在上海和长江流域更大范围内发展,必将加快中国市场经济体制的最终形成和完善。

2. 经济的国际化程度越来越高

我国对外贸易(进出口)总额已占国内生产总

值的1/3;吸引外资的规模也越来越大,吸引外资和扩大出口已成为我国经济发展的重要推动因素。随着浦东和长江流域的扩大开放,以及在它们推动下出现的全国性的对外开放,必将进一步加快我国经济的国际化步伐。1990年吸引外资的协议金额为60亿美元,1991年翻了一番,达到120亿美元;1992年更出现了吸引外资的高潮,1~9月,已签订的外资协议金额高达364亿美元。对外贸易也在不断扩大。据估计1992年我国经济的增长速度将达到11%,但对外贸易的增长速度预计更将达到18~20%。

浦东和长江流域的扩大开放,必将更大规模地推动我国经济向市场化和国际化方向发展,必将推动我国市场更紧密地同亚洲和世界市场衔接,最终,不仅将推动我国大陆总体经济发展,而且也将推动香港、台湾及整个东亚地区的经济发展,对世界经济的贡献也将越来越大。

(责任编辑 蔡德诚)

科技动态

高技术产业化计划正式启动实施

[本刊讯] 1992年8月,国务院经贸办、国家教委和中科院三方共同推出了产学研联合开发工程。作为龙头的高技术产业化计划已正式启动实施。首批五个项目分别由5所高等院校,12个研究所和18家企业承担。预计到1995年这些项目的产品水平将达到或超过国际水平,形成一批高附加值产品投放国内国际市场,年销售额达到20~30亿元。

1. 细旦、超细旦丙纶长丝

丙纶是五大化学纤维中开发最晚,发展最快的新品种。其原料丰富价廉,产品性能优良,加工工艺相对简单,综合服用性能优于其他纤维。然而,现在丙纶的纤度较大,单丝在2旦以上(1克聚合物拉伸9000米长的纤度定义为1旦),手感差,穿着不适。但如果能达到细旦(单丝纤度1旦左右)或超细旦(单丝纤度在0.5旦左右),丙纶的外观、手感,以及透气、导温等性能都将明显优于其他天然人造纤维织物,是90年代化纤发展的一个重要方向。目前,只有日本和西欧一些国家的个别厂家能生产1旦左右的丙纶短丝,上市的只是2旦或2旦以上的常规产品。市场潜力巨大。近年来,中科院化学所和上海纺织大学与有关厂家在国产纺织机上试纺成功

单丝纤度1旦左右、质量优良的细旦丙纶长丝,达到国际先进水平。

为使这一高技术尽快实现产业化,中科院化学所、上海纺织大学、燕山石化总公司将会同平湖、嘉兴、承德、淄博及上海、杭州等地企业实施从原料、纤维织物到服装制造一条龙联合开发生产。预计年产值可达10亿元左右。

2. 大口径玻纤夹砂增强复合管道

远距离供水排水及传输其他液体需要大批大口径管道。现有的铸铁管、钢管、混凝土管、玻璃纤维增强管,或强度低、易外裂,或易腐蚀,或自重大、抗渗性差,或成本高、刚性差,已不适熟,并形成产业。同济大学复合材料研究所在企业的协助下,对其制造工艺(离心浇注法和缠绕法)进行了大量的研究试验,并在实际应用中取得了良好效果,可大大节约钢材和能源,而且便于施工操作。这项技术已达到80年代中期国外同类产品水平。计划完成后,年产值可达5.5亿元。

此项技术将由同济大学和北辰集团公司、建材局中实公司、玻璃钢研究院组建股份有限公司开发生产。

(下转第56页)