

国际泥沙研究培训中心创业十年

Ten Years of the International Training Centre of Silt Research

徐明权

(国际泥沙研究培训中心 北京 100044)

国际泥沙研究培训中心(以下简称“泥沙中心”)于1984年7月经国务院批准正式成立,在政府执行机构水利部直接领导下,迎来了十周年纪念日。1981年,水利部、教育部、国家科委和外交部联合向国务院上报“关于筹建国际泥沙研究培训中心”的请示报告。同年,出席联合国教科文组织第21次代表大会的中国代表团在会上正式提出在中国建立泥沙中心的议案,获得大会的支持并决定进行可行性调研。1983年教科文组织第22次代表大会通过在中国建立泥沙中心的决议。1984年教科文组织总干事姆博先生专程来华与中国政府代表、水利电力部部长钱正英共同签定了《中华人民共和国政府与联合国教科文组织关于建立国际泥沙研究培训中心的协定》,同年7月21日正式举行泥沙中心的成立仪式。

按照协定规定,泥沙中心的任务是:(1)促进泥沙科学研究;(2)为世界各国专家交流研究成果和科技信息创造条件;(3)为各国专家的合作研究活动进行协调并提供实验室条件及野外实验基地;(4)组织专题性的国际培训班、学术会议和讨论会,组织国际学术考察与讲学,并负责“河流泥沙国际学术讨论会”的筹办事务;(5)出版英文杂志《国际泥沙研究》。

十年来泥沙中心取得了可喜的工作成绩:

1. 扩大了中国泥沙研究成果在国际上的影响,为国际合作、技术输出作出了贡献

建国以来,我国逐步建设起一支强大的泥沙研究队伍,在基础理论研究和解决工程泥沙问题中取得了辉煌的成就,科学水平已赶上国际先进水平,并在某些方面走在世界前列。但由于很长一段时期闭关锁国的影响,国外对中国的泥沙研究和实践了解甚少。改革开放促使我们深思,中国的泥沙科学如何能在国际上占有一席之地?泥沙中心的创建,开创了新中国成立后水利行业国际性学术机构的先例,迈出了国际合作的步伐。

十年来,泥沙中心主办和协办了16个国际和亚洲地区的学术讨论会,有48个国家的1000名专家出席了会议。中国学者通过论文介绍了从基础理论研究到解决实际泥沙问题成功的例子,从河流上游的水土保持到河口的治理等全流域的工程实践(具体实例见本期彩页),向世界显示了中国泥沙科学研究的成就和力量。由中国首倡的河流泥沙国际学术讨论会(三年一次)已被国际学术界公认为具有国际先进水平的系列性国际学术会议,发达国家争相主办,其中第3次、第5次和第6次会议分

别由美国密西西比大学、德国卡尔斯鲁厄大学和印度国家灌溉和电力总局主办。1993年,享有国际权威的国际水力学研究协会、国际水文学会和国际大坝委员会主动与泥沙中心联系,要求联合筹建“水库泥沙国际协调委员会”。联合国教科文组织主持的《国际水文计划》也邀请泥沙中心学者参加联合编写《受自然影响及人类活动引起的流域内侵蚀、河床变形及输沙的研究》专著。荷兰农村咨询公司邀请泥沙中心专家访问荷兰并要求有偿提供有关中国在防止和减轻水库泥沙淤积方面的宏观战略技术措施。巴基斯坦水资源委员会与泥沙中心建立了长期合作关系,并在中巴两国总理出席的签字仪式上签定了合作协议,巴基斯坦水库管理局还委托泥沙中心协助研究水库的泥沙问题。巴西水资源学会主动提供全部费用,要求派员介绍中国在治河方面的经验等等。联合国有关组织、世界银行和亚洲开发银行等国际组织也多次邀请中国专家出国咨询和做评估工作。

2. 为发展中国家培训了技术人材

十年来,泥沙中心共举办11次国际和亚洲地区培训班,共有30个国家400个学员接受了培训,他们绝大多数来自亚、非、拉丁美洲的发展中国家。为了提高教学效果,泥沙中心编印了数千万字的各种英文教材共13卷。为了检查教学效果,在培训班结束前,由联合国教科文组织派官员考核验收,优良率达85%以上。联合国发展计划署前驻京代表柯立萨曾表示:泥沙中心组织的国际培训班给发展中国家的学员提供了非常有效的技术指导。英国沃林教授对培训班的评价是:我毫不犹豫地,培训班是非常成功的,所有学员都从中学到很多东西。

3. 《国际泥沙研究》杂志影响不断扩大

泥沙中心编辑出版的《国际泥沙研究》英文期刊是以在国外发行为主的高水平学术刊物,在国外享有较高的声誉。美国麻省理工学院和英国剑桥大学等著名学府的图书馆均有收藏。不少国际知名学者来函指出,它已成为国际一流的杂志,学术价值很高。

4. 协助水利部组织重大项目的研究

泥沙中心在从事国际活动的同时,也受有关部门的委托,组织国家和水利部重大项目的研究工作。在“七五”期间,组织协调国家攻关科研项目“三峡水库库区回水变动区泥沙冲淤、河床演变及其对防洪、航运的影响和对策研究”和重点专题“泥沙数学模型及糙率”的攻关

(下转第58页)

能够有效平衡市场机制的不足,但地方保护主义等多方面原因却使得以放开价格为主的粮食购销政策的市场化改革难以收到预期效果。问题不是市场化本身有毛病,而是迄今未能形成功能良好的市场机制。

农民收入的跌势难以通过走回头路得到解决,不仅仅是因为历史经验表明,行政调节未能有效解决农产品生产流通和消费中出现的问题,而且我国15年来的农业改革和发展使得进一步市场化已成为难以逆转的发展趋势。

以往的农业政策框架局限于农业生产者和城市消费者之间的利益协调和农业内部的结构平衡。无论是继续对农业实行负保护,压低农产品价格以保证社会稳定;还是通过收入再分配,使城市居民作出让步以提高农民的生产积极性,都无助于推进农村的城市化进程,进而缩减我国历史上形成的工业化程度与农民非农就业水平的结构偏差。局限于农业内部的结构平衡不可能大幅度改进由于资源利用不充分造成的福利损失。提高农民收入的出路在于系统开放条件下的结构均衡。系统开放的基本含义是增强城乡流动性和国际化。

在农民收入及粮食问题上,政府有着较强的城市偏向。以往农业改革和发展的成就在很大程度上可以归结为给了农民有限的经济自由。但为人们所忽视的是在农业繁荣和波动的背后,我国农村的社会经济结构并未发生根本性变化。农村十几年来来的巨大变化并未触及产生经济管制和利益分配中的城市偏向机制的社会经济基础,未能形成有效地防范对农民利益实行经济的甚至超经济剥夺的制度。

满足于生产者和城市消费者之间的行政性利益协调,在温饱问题基本解决之后仍沿袭旧的思维,把粮食问题过于非经济化,片面追求地方及产业的局部均衡。这样做事实际上不利于农民的长远利益,也不能解决农村土地资本化过程中出现的新问题,显然都是保护农民利益的政策误区。

二、新思维:从温饱到权利

旧的政策框架之所以在新现实面前难以有所作为,主要原因在于随着温饱问题的解决,社会经济发展的客观需求与我国农民在宪制框架下的财产权、社会权利和政治权利状况不协调的矛盾外在化了,市场机制的形成和良好运转难以突破现行不合理权利体系的制约。具体而言,在农村土地的产权问题上,一方面由于农民对农地的产权有限限制了农民生产决策权并导致种种短期行为,政府对此应对无策;另外一方面,存在着宪法赋予农民的对

土地的权利与这种权利在现实中得不到足够尊重,甚至以农民股份合作制的组织形式被悄然转移的矛盾。由于社会改革的滞后,农民工挣脱土地的羁绊却得不到城市的认同,民工潮难以化解,从而引发种种问题。农民负担问题的背后事实上是农民与地方政府权利义务关系的模糊化的一种反应。

据此,在新现实面前,保护农民利益不应误入反市场化、简单地运用传统政策工具来提高农民经济收入的歧途,而应立足于进一步构造市场机制和市场秩序,以保障农民享有平等的发展权,建立健全农地产权规则,防范对农民利益的超经济掠夺为基础。新农业政策的要点如下:

经济目标:在实行平等的产业政策的基础上建立我国的农业公共政策调控体系,首先要对农业、农民采取非歧视性的政策,为市民与农民阶层创造平等竞争的经济环境,保障农民对农地的集体所有权。

社会目标:鼓励、加速社会流动,通过农民阶层向市民阶层的垂直流动和农业劳动力跨区域转移实现社会地位的转变,逐步实现职业、教育、地位流动的制度化。

政治目标:改变农民需要保护和关怀的处境。保障农民的生存权、发展权及财产权,避免在工业化和城市化过程中使农民沦为工业“炮灰”和城市“垃圾”。赋予农民平等的在社会经济事务中讨价还价的权力,使农民在涉及自身利益的问题上有直接参与的权力。

(责任编辑 孙立明)

(上接第53页)

工作,获得国家科委、计委共同颁发的集体荣誉证书。部级专题性研究项目“水利部黄河水沙变化研究”、八五国家重点科技攻关项目“黄河治理和水资源开发利用”等课题的研究和常务管理工作也取得了阶段性的成果和良好的成绩。泥沙中心的研究成果在实践中已得到成功的应用。

5. 鼓励泥沙科研人员攀登科学高峰

为了鼓励泥沙科研人员攀登科学高峰,经水利部批准成立了以著名泥沙专家钱宁先生命名的《钱宁泥沙科学奖基金会》,其宗旨是:学习钱宁先生在泥沙研究领域所作出的贡献和鞠躬尽瘁的献身精神,鼓励从事泥沙工作的人材。基金会共评出优秀泥沙工作者13名、优秀泥沙论文13篇,给获奖人员和广大泥沙工作者以极大的鼓励。

泥沙中心在改革开放的大潮中,也出现了一些前进中的困难和问题。今后,必须深化改革,在社会主义市场经济条件下,立足国内,面向世界,拓展领域,加强信息交流,坚持优质服务,增强自身建设,满怀信心地迈入新时期。

(责任编辑 王宏章)