

我国高新技术产业开发区的现状与对策思考

Problems in China's Hi-Tech Industrial Development Zone and Their Solutions

谢科范

(武汉工学院管理学院 武汉 430070)

新技术革命的浪潮席卷全球。发展高新技术产业以增强国家的综合科技能力、综合国力和国际竞争力,已成为许多国家的战略选择。发达国家之间的科技竞争乃至经济竞争,实质上已成为抢夺高新技术制高点的竞争。各国为了发展高新技术产业,大都建立起“高技术开发区”、“科技工业园”、“高技术产业带”等高新技术群落。高新技术企业集中,更易于管理,易于形成技术信息中心,易于形成规模化生产与经营。例如,美国30%的半导体、27%的航天飞行器和导弹零部件、15%的军品、14%的计算机、12%的电器测试仪表都来自加州的硅谷。西方国家的经验,以及韩国、新加坡、台湾等新兴工业国家和地区的经验,已证明建立高新技术产业开发区是发展高技术,实现产业化的一种行之有效的形式。

我国是发展中国家,人口多、底子薄、人均资源占有量少,因此靠发展传统的资源型产业和传统的加工工业是很难求得发展的,而应当大力发展高新技术产业,以高新技术来弥补人均资源的劣势。我国的经济既具有“二元”经济特征,又具有大国经济特征,因此我国经济的发展不能按照传统的模式进行,而必须结合大国经济与“二元”经济并存的特点,力求通过大力发展高新技术产业提高经济技术实力,跻身于经济强国之列。我国的科学技术也存在不平衡性,即传统的落后技术与现代的先进技术并存。这决定了我国具有着发展高新技术产业的条件,因而一方面应大力发展高新技术企业,另一方面要促使高新技术渗入传统产业,使其焕发生机。在这种情况下,根据需要与可能相结合、合理的产业布局与区域分工的原则,建立起各种类型的高新技术产业开发区是十分必要的。

一、我国高新技术产业开发区的现状

1988年国务院批准了第一个高新技术产业开

发区——北京市新技术产业开发试验区,两年以后又批准26个,截至1992年底,全国已有52个国家级高新技术产业开发区,加上省市级的,总数共达100个以上。到1991年,全国高新技术产业开发区的产品数为3990种,销售额达399569万元,出口额达51801万元。

我国高新技术产业开发区的建立,对科技进步和经济发展产生了很大的促进作用,具体表现在以下几方面:

1. 为科技成果特别是高新技术成果转化为生产力提供了一条直接通道

长期以来,由于机制、体制、政策等方面的原因,我国有大量的科技成果得不到应用,积压的科技成果达70%,造成科技资源、科技投入的严重浪费。高新技术成果由于生产应用难度大、风险高,因而其转化更为艰难。建立高新技术产业开发区以后,科研院所和大专院校直接进入开发区建立高新技术企业,从而打通了高新技术成果长入经济的一条直接通道,促进了高新技术成果的转化。

2. 高新技术产业开发区为民办科技实业的发展创造了良好的条件,从而给我国科技经济体制注入了新的活力

一大批有技术、有胆识的科技人员进入开发区创办民办科技实业,自担风险、自负盈亏。开发区则给予优惠政策与配套服务,为高科技创业者提供了用武之地。高新技术产业开发区扶植民办科技实业的另一个重要意义还在于,它承认了民办科技实业的合法地位,这对于社会主义市场经济的发育与发展无疑起了积极的作用。

3. 高新技术产业开发区使高新技术企业相对集中,从而发挥了高新技术产业的规模效益

高新技术产业开发区的形成与发展,往往伴随着科技信息中心、科技人才中心、科技成果中心的形成,这对科技资源合理配置、技术转移、人才流动无疑产生了积极的作用。

4. 高新技术产业开发区的建设推动了我国科技股份制的发展

自有了高新技术产业开发区以后,拥有技术的科研院所、大专院校以技术入股的方式,与拥有资金、生产条件、销售渠道的企业组成股份制经济实体,在高新技术产业开发区享受优惠政策,从事高技术含量的产品开发与生产。

5. 促进了地方经济的发展

大多数地方的高新技术产业的产值、出口额的增长高于地方经济的平均增长速度。高新技术产业开发区的发展,使高新技术产业占经济总体中的比重加大,优化了当地的产业结构。

但是,我国高新技术产业开发区的建设也存在以下一些问题。

1. 不正常的“开发区热”

近几年来,我国高新技术产业开发区的数量过多。例如,仅山东省便建立了大大小小 18 个开发区。当然,不能否认开发区建设的成就与作用,也不能说开发区热是一件坏事,因为它毕竟从一个侧面反映了全国各地的科技意识、竞争意识、发展意识的增强。但是,目前的开发区热有点过头,具体表现有三:一是开发区的质量与数量不同步,有些高新技术产业开发区企业偏少,真正属于高新技术领域的企业更少。二是不顾条件,盲目发展。有些县级市根本不具备发展高新技术的条件,既无地理优势,也无人才优势,而是在攀比、不甘落伍等心理的作用下圈地为区,制订一些土政策。由于缺乏条件,只能降低高新技术企业的认定标准,使不少非高新技术企业进入开发区。三是目前的开发区或多或少带有“诸侯经济”乃至“诸侯技术”的色彩。

2. 产业结构趋同

目前,我国高新技术开发区产业结构趋同的现象十分严重,各开发区的重点大都是电子信息产业、生物工程产业等,缺乏产业特色和区域分工。1991 年全国高新技术产业开发区 3 990 种产品中,微电子和电子信息技术的高达 1 288 种,而生态环保技术、地球与海洋工程技术、辐射技术的比重甚少。高新技术产业开发区的形成方式有两种,一种是区域集聚式,即以某区域为中心,吸纳各种类型的高新技术企业;另一种是产业集聚式,即以某产业为中心,集聚该产业及相关产业的企业于某一区域。我国高新技术产业开发区大都以区域集聚方式形成,这是造成产业结构趋同的主要原因。

3. 产业规模小

据中国科技促进发展研究中心信息中心的报告,1990 年全国 31 个高新技术开发区共有高新技术企业 1 690 个,其中职工人数少于 50 人的企业高达 1 408 个,占总数的 83%,甚至还有大量 3~5 人的微型企业;2/3 以上的企业全年利润在 10 万元以

下。类似四通、联想等集团化高新技术企业实在太少,集团化程度偏低,难以发挥高新技术产业的规模经济效应。不少企业在仅十几平方米的、既是办公室又是厂房的简陋场所生产,形成高新技术与传统作坊式(手工)生产并存的奇特现象。出现这一现象的主要原因:一是缺乏资金。高新技术企业是风险性企业,因而得到银行贷款十分困难,工商银行的科技信贷一般不贷给民办科技企业。同时,我国高新技术产业开发区缺乏风险投资支撑,有些开发区设有风险投资公司,但不少是资金不到位的挂牌公司;有的资金仅几百万元,只能资助 2~3 个企业。因此,资金缺乏制约了高新技术企业的发展。二是开发区中不乏投机性企业,它们在开发区享受几年优惠政策后,或“挥师”南下,或改换门庭、移居到其他开发区继续享受优惠政策,这种企业根本没有扩大规模的愿望。三是一些科研院所和大专院校视其在开发区的高新技术企业为解决职工福利的财源,将所办、校办公司的大部分盈利用于发放奖金和职工福利,因而这些公司便无力扩大和发展。

4. 与国际接轨不够

高新技术产业开发区内的高新技术企业应成为我国未来参与国际高科技竞争的主力。因而高新技术产业开发区应当与国际接轨。一方面要大量吸收国外的人、财、物、信息等资源;另一方面要扩大高科技产品输出、有策略的技术输出、国际合作研究,以及发展我国的高科技跨国企业集团。但我国目前大多数高新技术开发区离这两个方面的要求相差甚远。有人认为开发区吸引了一些“三资”企业便实现了与国际接轨,这种理解是片面的。况且,一些开发区的“三资”企业,其生产经营方向实际上并不是高技术开发与生产,甚至有一些是冒牌的,名为“中外合资”,实为国内独资。

二、我国高新技术产业开发区的发展对策

1. 加强高新技术、产业发展的战略规划,制定高新技术产业政策

我国应制订全国统一实施的高新技术战略规划,对高新技术产业的规模和国际化进行界定并确定相应的目标、重点和阶段步骤。对于高新技术产业开发区,从数量上、质量上、结构上均应有目标规定,其基本方针应是:控制数量、提高质量、改善结构。笔者建议制订我国的《高新技术产业振兴法》,对高新技术开发区的建立、发展,高新技术企业的创立、认定、发展,高新技术股份化、集团化、技术出口、国际合作、跨国经营等作出严格规定并明确扶植的措施。

2. 加强高新技术产业开发区的配套建设

配套建设主要包括高新技术产业开发区的房地产开发、标准化厂房建设、生活服务、金融保险服务、信息服务、技术市场(包括技术拍卖、技术招标)、法律咨询服务、会计事务所、销售与出口服务等。特别要加强金融保险服务中的风险投资与科技保险。国外发展高新技术企业,风险投资的作用功不可没。风险投资一方面可为高新技术企业的创业与成长提供资金;另一方面又可以分担高新技术企业的风险。因此,应大力发展高新技术产业开发区的风险投资建设,要改变目前风险投资主要靠地方财政支撑的局面,实现风险投资来源的多元化,促使银行、保险、企业等积极参与风险投资。国家应给予风险投资优惠政策,如减免风险投资的税收,降低风险信贷的利率,为风险信贷提供担保,等等。另外应大力发展科技保险,扫除高新技术产业发展的风险障碍。具体可开展技术交易保险、技术招标投标合同保险、风险企业单项保险、技术承包保险、科技人员人身保险、开发区职工失业保险,等等。

3. 各开发区应寻求自我发展、自我完善

一方面,要严格高新技术企业的认定,对高新技术企业进行定期考核。对于技术水平低下、长期

经营不善的“高新技术企业”应取消其资格,对于有发展前景的企业应加以扶植。另一方面,各开发区应着力形成自己的产业特色,真正作到“有限目标、重点发展”,有条件的开发区应形成专业性的“电子城”、“生物工程城”、“航天城”,等等。有些根本缺乏各方面的高技术优势的开发区,不要一味追求建立庞大的高技术产业,而应根据自身条件发展。例如,可以把用高新技术改造传统产业作为自己的目标,在着力提高本地区传统产业的技术水平和传统产品的技术含量方面形成自己的特色。

4. 加强各开发区之间的联合,打破区域割据的格局

高新技术产业的集团化,并不是指某开发区内部的集团化,而是应实现开发区高新技术产业群体的集团化,甚至可实现跨国化。我国高新技术以及高新技术产业从总体上来看还处于起始阶段,国际竞争力较弱。如果力量分散,则更难以有效地参与国际竞争。因此,为实现我国高新技术产业集团化,需要各开发区之间相互配合、相互协调、加强合作。

(责任编辑 肖庆山)

科技动态

不等不靠,自办所,自办学报,迎接新世纪的挑战 ——北京青年学者的创举

【本刊讯】我国首卷全部以青年科学家为编委的大型学术性科技季刊《应用基础与工程科学学报》首发式今年初在北京大学举行。

由国家国际人才交流与开发研究会主办、管理科学研究院应用基础与工程科学研究所承办的《应用基础与工程科学学报》旨在联合各学科优秀科技工作者,对与国民经济持续发展紧密相关的一些重大的、多学科交叉的课题展开广泛讨论,及时反映国内外自然科学与工程科学特别是新兴科学与交叉科学研究的最新成果,以促进基础科学与工程科学的结合,促进各学科之间的交流与渗透,促进科学技术及时转化为现实生产力。

半个多世纪以来,自然科学的发展日新月异。由传统学科的相互渗透和交叉学科的不断发 展而形成的当代高新技术改变了人类社会发展的进程,科学技术当之无愧地成为第一生产力,这是科学技术对20世纪的最伟大贡献。谁掌握的高新技术愈多,谁就愈能在迎接21世纪的挑战中赢得主动,并立于不败之地。正是基于这种考虑,1992年北京大学、清华大学及中国科学院等单位一批学有所长的优秀青年科学家不等不靠,冲出论资排辈的樊篱,开辟科技攻关的第二战场,成立了兼职形式

的“应用基础与工程科学研究所”。该所不占国家编制,无需国家拨款,自负盈亏,自主立项,对国民经济发展中的一些重大课题进行多学科交叉性研究,为国家重大决策及管理提供科学依据。研究所所长、北京大学教授倪晋仁博士认为,一大批学术思想活跃的优秀青年科学家正迅速崛起,已成为科研队伍中一支不可忽视的重要力量。研究所的成立,不仅能在一定程度上有利于稳定一支优秀的青年科研队伍,为青年科学家的成长创造条件,提供机遇,而且能通过他们取得的成就激发青年人的报国豪情,为我国科学研究工作注入新的活力。

通过一年多的实践,青年科学家们越来越认识到及时沟通信息、交流成果的重要性,因此拟定了创办这份学报的计划,以摒弃传统学报仅限于某一单一学科,难以促进学科之间的交流与渗透,难以促进交叉学科的发展的缺憾。这一计划一经提出,便得到有关方面的热情支持,并很快被批准出版发行。

《应用基础与工程科学学报》的出版发行,为不同学科的学者探讨共同关心的科学难题,为青年科技工作者脱颖而出、一展才华开辟了一个新的园地。(蔡今)