

“民工潮”——农村劳动力跨区域流动的分析

Analysis on Transregional Influx of Rural Labour Force

郭书田

(农业部农业政策研究会, 研究员 北京 100026)

近年来,我国农村劳动力大规模的跨区域流动,引起国内外的广泛关注。实事求是地分析其成因以及正负面的作用,采取正确而有效的对策,对城乡经济发展和社会安定,具有重要的意义。

一、农村劳动力跨区域流动的态势

根据农业部农村固定观察点办公室对 11 个省的 75 个村的跟踪调查,1993 年农村劳动力跨区域流动呈以下态势:

1. 流动总量。1993 年 75 个村外出的农村劳动力占劳动力总数 15%。据此分析,全国农村劳动力总数为 4.3 亿,外出劳动力大约为 6 450 万人,这与有关部门的测算 7 000 万人大体相近。

2. 流动方向。在外出劳动力中,留在本县内的占外流劳动力总数的 30.7%;流向县外省内的占 33.1%;流向省外的占 36.2%。在省内流动的占劳动力总数的 9.6%,在省外流动的占劳动力总数的 5.4%。在外出劳动力中,流入小城市的占大多数。其中流入大城市的占 27.8%,流入中小城市的占 45.1%,流入乡村的占 20.8%,其他为 6.2%。

3. 流动时间。外出 3 个月以内的占 16.0%,3~6 个月的占 24.6%,6 个月以上的占 59.4%,即常年外出的占大多数。

4. 流动方式。大多数是自发的。由本地农民带出的占 39.6%,由外地亲友介绍的占 17.2%,自行外出的占 31.5%,有组织外出(包括外来招工,村集体、政府或民间组织安排等)的占 8.7%,其他为 3%。由此看出外出劳动力的组织化程度很低。

5. 就业方式。大多数从事雇佣劳动。在乡镇企业劳动的占 16.8%,在城市私人企业的占 12.9%,在国有企业单位的占 11.2%,在城镇集体企事业单位的占 11.2%,在合伙或个体工商业的占 11.4%。

6. 地区差异。东部地区外出劳动力占当地劳动力总数的 13.1%,中部地区为 16.1%,西部地区为 14.1%,以中部地区的最多。

7. 性别结构。外出劳动力男性偏多。男性占 51.9%,女性占 48.1%。男性外出劳动力占当地劳动力总数的 20.7%。

8. 年龄结构。外出劳动力 35 岁以下的占 71.8%,占农村 35 岁以下的劳动力总数的 21.2%,即以青壮年为主。

9. 文化程度。外出劳动力具有高中文化程度的占 10.3%,初中的占 45.5%,合计占农村具有初高中文化程度劳动力总数的 20.3%。

10. 技术素质。外出劳动力有技术特长的占 33.7%,占农村有技术特长的劳动力总数的 29.9%,其中东部为 17.1%,中部为 36.6%,西部为 24.0%,以中部流出有技术的劳动力为最多。

1994 年 1~4 月的态势为:流动规模继续扩大,而增长速度有所减慢;流动方向趋于省外;外出人员趋于固定;女性、青壮年、文化素质高的劳动力有所增加;组织化程度有所提高。目前,全国已开办职业介绍机关 13 000 处,就业培训中心 2 400 处,劳动就业服务企业 20 多万个,劳力外流开始向有序流动发展。

二、农民跨区域流动的作用

农民劳动力跨区域流动,也就是“民工潮”的兴起,是农村生产力的解放运动,对经济和社会生活产生了深刻的影响。

1. 拓宽了农村劳动力的就业空间,是对“离土不离乡,进厂不进城”的突破。固然通过发展乡镇企业,就地转移,“离土不离乡,进厂不进城”仍是农村劳动力就业的主要途径,但是农村调整产业结构,发展乡镇企业是有条件的,特别是中西部地区许多村庄乡镇企业还未起步,难以吸纳剩余劳动力。在这种情况下,外出寻求就业机会是很自然的事。这对逐步改变“三个月种田,一个月过年,八个月赋闲”的局面,会产生重要的作用。

2. 促进了流入地区经济的发展,满足了这些地

区对劳动力的需求。特别是东部沿海经济发达地区和大城市郊区,乡镇企业很发达,劳动力不足;城市基础设施建设需要大量民工,而当地无力解决;城市一些环境保护和服务行业也缺乏合适劳动力;大城市郊区的农民从事附加值高的行业,需要外地劳动力,于是出现了“离乡不离土”易地务农的情况。有的乡镇甚至县市,外出劳动力超过了当地劳动力,成了当地的劳动主力。因此,这些外出的农村劳动力对流入和接收地区的经济发展和建设事业做出了重大贡献,创造了巨大的财富。

3. 开阔了眼界,增长了才干,学了生产经营本事,提高了素质。就象过去“出国留学”一样,进城就像进了一所大学,接受了商品经济的教育。有些人成为企业家,返乡后“第二次创业”,在当地发展商品经济、脱贫致富中起了骨干作用。

4. 增加了农民的收入,促进了流出劳力地区的经济发展。据四川省统计,外出劳动力约 500 万人,每人每年平均汇寄到家里的资金约为 1 000 元左右,全省则达 50 亿元,是一笔不要付利息的资金,投入当地生产建设,发挥了重大作用。据此推算,全国 6 000 多万人,可有 600 多亿元的资金汇寄给外出劳动力的家乡。

5. 减缓了农业的压力。本来在实行家庭联产承包责任制以后,形成了“超小型”农户经济(每户平均 6.7 亩土地)而且随着人口的增加、土地的减少,人均占有耕地面积还在继续下降。外出劳动力一方面可以在外地就业;另一方面减缓了农业劳动力过多的压力,有助于促进适度规模经营,提高农业劳动生产率。据 75 个村的调查,约占外出劳动力总数 17.9% 的劳动力部分或全部转让了承包的土地。

6. 扩大了通婚圈,农村开始异地通婚,有重大的进步意义。过去农村长期封闭,通婚圈狭小,近亲通婚难以避免,痴、呆、傻人口难以消除(现在仍有 1 000 多万,占全国人口总数的 1%,主要在农村)。由于农村劳动力的跨区域流动,有一部分人与当地人通婚,有助于提高人口素质和促进不同地区之间的思想、文化的交流。

在肯定农村劳动力跨区域流动积极作用的同时,也要看到它的负面影响。一是一批文化素质高的青壮年外出,对当地农业发展产生暂时不利影响;二是外出劳动力数量多,时间比较集中,特别是春节前后,造成交通运输的困难,1994 年春节期间返乡的农民工约有 1 000 万人次。三是由于组织化程度低,在盲目无序流动中,出现一些社会治安问题。四是加剧了城市生活服务设施的紧张状况。这些负面的影响虽不是主流,也应引起重视。

三、农村劳动力跨区域流动的成因

农村劳动力跨区域流动,有着深刻的经济社会

原因,是不以人们意志为转移的客观必然。

1. 长期以来,在严格的户籍制度控制之下,把农民禁锢在农村,无权进城,造成了严重的后果:一方面在工农业结构发生了重大变化的情况下,而人口结构仍然与解放初一样,80% 的人口仍滞留在农村;另一方面占人口总数 20% 的城市人口中,80% 又集中在大城市,中小城市发展严重滞后。这种二元的社会经济结构是造成农村劳动力外流的重要根源。在改革开放的大潮中,农民必然要冲破这种禁锢,在更大的空间内寻求生存与发展的机会。这也是农民为了获得新的生存权的必然选择。

2. 长时间以来,城市居民与农民在各种社会福利方面存在着极大差异。改革开放后,坚固的城乡断裂的二元结构开始松动,为逐步缩小这种差异创造了条件。但是这种历史上形成的差异,不是短时间能消失的。在这种情况下,农民为了寻求与城市居民的平等权利,进城就业难以避免。特别是近几年来,农民收入与城市居民收入的差别在一度缩小之后又有所拉大,恢复并超过了改革前 1978 年的比例,这是“民工潮”加剧的直接动因。

3. 乡镇企业虽然是吸纳农村劳动力的主要渠道,但近年来吸纳能力减弱,而且许多地区的村庄、乡镇企业还是空白。在这种情况下,农村劳动力外出寻找就业机会也就成为顺理成章的事。

4. 由于农业,特别是种粮食的比较利益很低,在工农产品“剪刀差”继续扩大的情况下,农民收入很低,而在城市务工经商的收入很高,这就象磁铁一样,具有巨大的吸引力和诱惑力。农民选择“弃农务工经商”的路子,也是很自然的。

5. 在经济高速增长过程中,地区间的收入差异也在扩大,出现了很大的不平衡。据 75 个村的调查,1993 年东部、中部、西部地区的农民人均纯收入之比为 1.75 : 1.35 : 1,这自然会使得中、西部地区的农民向东部地区流动。同时一些经济不发达地区农民负担过重,难以承受,也是促使外出的原因之一。

6. 过去农村封闭,信息不灵,加上制度上的严格限制,外流很难。现在不然,农村有文化的青壮年,从各种新闻媒介中能够获得信息,这样自然会增加外出就业的动力。这显然是一种进步。

四、对农村劳动力跨区域流动的基本对策

1. 更新观念。首先要把“民工潮”看做是推动社会进步解放生产力的力量,而不是可怕的“洪水猛兽”。不能因看到一些负面影响而因噎废食。应当积极主动地采取措施,为安排农村劳动力的就业出路创造便利条件。应该清醒地看到,农民剩余劳动力的出路和就业压力越来越大,在推进适度规模经营

过程中,还会多余一批劳动力,加之每年新增劳动力1 000多万也主要分布在农村,如对这个庞大的劳动力大军,不采取积极措施,必将要引起社会震动。这应该被看作是中国最大的社会问题,具有爆炸性。从各地的经验看,采取村内外、乡内外、县内外、市内外、省内外、国内外多种渠道劳动力的就业空间是广阔的。如果还是把农村劳动力堵塞在农村是没有出路的。

2. 加速城市化进程,提高城市化水平,为吸纳农村劳动力创造条件。我国的城市化水平很低,城市化严重滞后于工业化。在城市发展布局上严重不合理,城市人口大部分集中在大城市,而中小城市的发展严重不足。加快城市化步伐的重点放在小城镇(主要是乡镇)建设上,是必要的。国家有关部门正在研究制定小城镇发展规划并开始试点(500个)。但作为城市化整体看,只注意乡镇所在地发展小城镇是不够的。完整的中小城市布局应包括县城、乡镇和村镇三个层次,特别是有较好的基础,又是城乡结合部的2 000多个县城,有计划地把县城发展成为中等城市,能够吸收大量的农村劳动力(如浙江省义乌市)。为此,要制定吸引农村劳动力进入县城的政策(包括开放户籍),为农民进城就业创造良好环境。

3. 加强对跨区域流动农村劳动力的引导,使无序变为有序。首先要作好农村劳动力资源的调查,供方与需方都要作出输出和接纳的规划,并根据就业岗位的要求,实行定向培训。为此,在农村建立就业培训机构是十分迫切的。这种职业培训,一方面为当地经济的发展培养人才;另一方面为输向外地培养和积蓄人才。政府有关部门应把提高农民的素质放在重要议事日程上,包括在农村普及义务教育的基础上,推广初级职业教育制度,以及其他形式

的职业教育,并大力发展成人教育,这是解决农村劳动力出路最有效的办法。只要农民有一技之长,无论到哪里就业,都具备了较好的条件。供方和需方实行对口输出和输入,就可以避免盲目性,还有助于解决交通拥挤和社会治安问题,也有助于保护农民的合法权益。

4. 建立劳务或劳动力市场,为供方与需方搭桥,为农村劳动力有序流动和就业创造条件。劳务或劳动力市场应在劳动部门指导下,采取多种形式,沟通渠道,当好“红娘”。目前,有些劳务市场管理混乱,出现一些不良做法,应加强管理,使之逐步走向规范化。

5. 对农民进城兴办二、三产业的要给予积极支持。对他们的合法经营要予以保护,对于那些歧视农民工的做法,应予以制裁。农民工应与城市工人一样,依法享有权利和义务。为此,要健全劳动管理的法规,依法管理。使农民工既能严格遵守法律,又可学会依法保护自己的合法权益。

6. 减少农村劳动力外流的根本出路,在于全面发展农村经济,改革工农业产品不等价交换的价格体制,减轻农民负担,增加农民收入,缩小农民与城市居民的差距,逐步达到工农一体化、城乡一体化。特别应加强农业的基础地位,使农业尤其是粮食棉花等大宗农产品成为一种有效益的产业,增加对农业的向心力和凝聚力,向农业的深度和广度进军,包括开发新的农业资源。为此,要制定支持农村发展以农林畜水产品为原料的加工工业,重点是食品工业,使农产品的效益延伸,以增加附加值,提高农民收入。特别是中西部地区要把发展农林畜水产品加工工业以及第三产业与发展乡镇企业结合起来,改变单纯生产原料的“第三世界”的地位。

(责任编辑 蔡德诚)

(上接第64页)

短定子异步电动机。这种常导磁浮列车的技术难度较小,所需要的能源和投资也比较小。在我国目前的经济技术条件下,经过一定的努力是可以实现的。高速磁浮列车宜采用线性长定子同步电机驱动。这种驱动方式,磁浮列车上无需大功率电源设备,也无需受流装置。如果采用超导悬浮,悬浮气隙为110毫米,有利于高速运行。若是采用地轨上铺设电机线圈的长定供电方式则能耗相对较大,为传统高速列车的三倍。另外,这种供电方式的技术难度较大,因为要根据列车的运行位置来决定供电区段,每个区段10公里左右,所以能耗也大。

超导是项先进技术,具有广泛的应用前景,据世界超导市场预测,磁浮列车占超导应用中10%的市场,2000年为10亿美元,2020年为200亿美元。从现在开始,利用我国超导研究上的某些成果,加

紧开展超导磁浮列车的研究还不算太晚。

自1986年开始,我国西南交通大学成立了磁浮列车课题组,对磁浮列车的经济技术指标和在我国应用的可行性做了大量的研究,并对磁浮技术进行了理论研究和实际试验。自1991年起,该校作小规模投资,研制了载人的试验磁浮车并建立了长43米、时速30公里/小时、悬浮气隙8~10毫米的常导磁浮列车线路,目前已基本完成(见封三照片)。

我国人多地广,百万人口以上的大城市有32个,未来的交通运输会愈益紧张,以大运量的快速有轨交通运输为骨干的多层次交通运输系统可望缓解城市“乘车难”的难题,而磁浮列车有其独特的优点,适应未来交通运输现代化的要求,必然会受到欢迎。

(责任编辑 肖庆山)