

“杞人”忧地——中国土地忧思录

Worries on the Land in China

潘熙宁

(江西九江市委办公室, 九江 332000)

土地:中国并不富裕

每个中国人,从小踏进校门的时候,教师和书本就会告诉他:“我国地大物博”,有多少多少“世界第一”等等,似乎中国什么都富有。确实,960万平方公里的国土,在全世界近200个国家和地区中,我们仅次于俄罗斯、加拿大,位居第三。

我们生活的这个星球,三分陆地,七分是水。除去人类不能生存的南极和北极的一些地区,整个地球可供50亿人类居住的土地,大约为13000多万平方公里。大约人均占有49.5亩。

我们呢?960万平方公里的国土,居住着12亿人,人均占有的土地不足13亩,只是全世界人均占有量的1/4。

国土是一个国家行使主权的领土,是泥沙、岩石、河湖组成的物质。国土不等于耕地,耕地只是国土的一部分。

人类生存与发展需要两大基本条件:物质需求和生存条件的需求。沙漠不长粮食,雪山不宜住人,这是十分浅显而又实实在在的道理。

万物土中生,无土便无农。

土壤,是人类赖以生产、生活和生存的物质基础。水、空气和土壤,是人类生存的生命线。没有土壤,就没有人类。

那么,我们“地大物博”的祖国,到底有多少可以养活人的土地?如果折合成大家都熟悉的“亩”,960万平方公里的国土,约合144亿亩。144亿亩的国土中,山地占去了33%,高原占去了26%,盆地占19%,丘陵占10%,平原占12%。除去浩瀚的沙漠戈壁、茫茫雪山高原,可供12亿中国人选择的生存空间并不宽裕。

世界人均可耕地为5.5亩,我们不到人家的1/4。全国已有1/3的省市人均耕地不足1亩,广东、福建、浙江人均耕地已在0.6亩以下。在全世界26个人口5000万以上的国家中,我国人均耕地仅高于日本和孟加拉国,居第24位,相当于美国的1/9。

或许值得自豪的是,我们用只占世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口,这无疑是对整个人类的一个巨大贡献。

然而,贡献不等于我们耕地的富有。不仅仅是耕地,还包括林地、草场以及经济作物园地,我们的人均占有量,也都只有世界人均占有量的1/7到1/3。

中国是个土地资源严重不足的国家,中国是个贫土的国度,中国人没有权利浪费一寸土地。

1988年8月,40多位专家学者在泰山聚会,面对我国土地的紧缺和浪费,他们忧心忡忡地向全国发出呼吁:“珍惜每一寸土地,防止灾难性问题出现。”

土地流失触目惊心

尽管中国耕地数量正接近临界线,但吞食耕地的现象仍然屡禁不止。

当人们惊喜于沧海起广厦、桑田化高楼的巨大变化时,却也感受到了大地母亲在重压下的呻吟。长期实行的无偿、无限期、无流动的土地使用制度,加上人口猛增的因素,加速了我国土地资源大量消耗。据有关部门统计,从建国到1989年的40年,全国每年净减耕地近1000万亩(而人口平均每年增长1000多万),1985年达到顶峰,当年净减耕地1500万亩,相当于一个黎巴嫩国土面积。

改革开放大潮涌来,国人突然发现:我们脚下这片默默无闻的土地,原来都是无价之宝。于是纷纷跑马圈地,设立开发区,筑巢引凤。据统计1991年全国仅有117个开发区,其中国家级的27个;然而,1992年兴建的开发区,已达9000个,不仅省、市有开发区,县有开发区,就连有的乡也有开发区,各类开发区共占耕地1.6万平方公里,折合2400多万亩,其中80%是耕地。一时间,海内外舆论惊呼中国出现了“圈地运动”。

据中国农科院区划所对所属27个省市106县资源动态监测县(市)“开发区占地情况”调查,开发

区县均规划占地规模超过万亩。在已划定开发区面积的 71 个县中,县均开发区规划占地 13 980 亩,而开发区实际动工建设面积,71 个县平均为 2 789 亩。值得注意的是有 12 个县开发区侵占的全部是耕地,占已兴建开发区调查县的 16.9%。同时开发区占地多为城郊的高产粮田,严重伤害了农民的利益。

1996 年 4 月 11 日,《农民日报》头版头条发表了浙江省绍兴县鉴湖镇外山村五组农民的来信,信中揭露了该县未经批准擅自设立开发区,并出动联防队打伤农民强征土地,造成 917 亩耕地抛荒的事件。

就在开发区热尚未过时、降温的时候,一股修建人文景观、仿古建筑群的热潮又此起彼伏,其中颇有名的就有:

武汉“中华水浒城”,占地 1 000 亩,其中陆地面积 200 亩,水域面积 800 亩;沈阳“中国八卦城”,占地 600 亩;河北邯郸“中国梦幻文化城”,占地 830 亩;山东莱阳“华夏酒都”,占地 1 200 亩;无锡“太湖影视城”占地 18 000 亩,其中“唐城”占地为 15 000 亩,“三国城”占地 3 000 亩;海南三亚“热带风景旅游城”占地 9.05 平方公里……除此之外,还有河北保定“万国总统府”、江苏镇江“三国旅游城”、浙江新昌的“中国大佛城”等等。

据《科技日报》报道:中国有关组织规划,到 2000 年,还要再建 100 个高尔夫球场,估计占地 9 万亩……。

近几年来,一些城市象摊煎饼似地向四周外延发展,使大片粮田、菜地被“吃”掉。据对我国 200 万以上人口的北京、上海、天津、广州、武汉等 10 个大城市的统计,从 1990 年至 1992 年的 3 年中占用耕地 108.7 万亩。据统计,我国城市由 1978 年的 161 座发展到目前的 500 多座;1993 年,全国有建制镇 1.25 万个,乡政府驻地集镇 4.25 万个,共计 5.5 万多个。这些城市和集镇几乎都在急剧膨胀,占用耕地大兴土木,形成了“以城市包围农村”的态势,对有限的耕地进行不容分说的“围剿”。据粗略统计,珠江三角洲地区的城镇建成区规划已达 9 500 平方公里,可以居住 1 亿以上的城镇人口,然而现在广东全省只有 6 000 多万人,即使广东省的全部人口住进这一地区,也还绰绰有余。而广东省目前仅有 3 500 万亩的“保命田”,人均仅 0.52 亩。

毁林、开荒、过度放牧、开矿、修路、建城建镇、死葬、烧砖瓦、农村建房等实际上是一刻不停地在进行着,我们每分钟都在向地球索取着宝贵的土地资源。浑浊的黄水,每年从我们这个星球的陆地上,冲刷走了 270 亿吨肥沃的土壤。我国是世界上水土流失最严重的国家之一,水土流失每年达 50 亿吨,约占全世界每年流失量的 1/5,这相当于在全国的

耕地上刮去了一厘米厚的肥沃的表土。如果以耕作层为一尺厚的耕地计算,每年流失的 50 亿吨土壤,就相当于 1 750 万亩耕地,随之而流失的氮、磷、钾营养元素,超过了全国一年的化肥施用量。

土地沙漠化是当今世界十大环境问题之首。我国土地沙漠化的蔓延与恶化已触目惊心。据有关资料记载,在过去的 10 年中,平均每年沙漠化土地的面积扩大 2 100 平方公里。目前,全国沙漠、戈壁、沙漠化土地、风沙化土地约有 153 万平方公里,占国土总面积的 15.9%。据林业部预测,若无有效措施,今后 10 年中沙漠化土地也将以年增 2 300 平方公里的速度发展,相当于每年沙化一个中等面积的县。

据新闻媒介曝光,在浙江省温州市的一些青山绿丘,近年来平均每年要冒出 1.5 万个坟墓,加上大量修缮扩建祖坟,全市年平均损失土地 100 万平方米。

在江苏省,全省经批准的经营性公墓有 53 个,公益性公墓 7 611 个。除此以外,大量的非法公墓更是不计其数,不少公墓的乱葬乱埋更有蔓延之势。目前,全省仅批准的 53 座经营性公墓就占用耕地高达七八千亩,那些数以千计的分布在广大乡村的公益性公墓、非法经营性公墓和乱埋乱葬尚不包括在内。据悉,每年约新增 30 多万骨灰盒埋入地下,新增墓地 700 亩,一些政府部门甚至坚信“要想富,建公墓”的信条,并以此作为发展地方经济的一条捷径。甚至一些公园也成了墓园。

地本来就不多,可就这有限的土地,还出现了严重的抛荒。安徽省对全省 16 个县(市)以及 3 个县(市)的部分乡镇进行调查,弃耕抛荒的有 11.53 万户,34.66 万亩,分别占农民和耕地总数的 4.38% 和 2.12%。江苏常熟市对 8 个乡镇的 96 个行政村的调查,共抛荒耕地 3 335.7 亩,占耕地总面积 17.53 万亩的 1.9%;抛荒农户 932 户,占总农户 3.66 万户的 2.5%。湖南洞庭湖区 17 个乡镇 150 个村调查,去冬今春弃耕农户有 4 344 户,占农户总数的 8.1%;弃耕面积 16 435 亩,占总面积的 6.3%。

21 世纪谁来养活中国?

美国世界观察研究所所长布朗先生不久前在《国际论坛先驱报》撰文推测:到 2030 年,中国人口将达 16.3 亿,以人均年消费粮食 400 公斤计,届时中国粮食总需求将达到 6.51 亿吨,而那时中国的粮食总产量为 2.67 亿吨,自给率只有 41%,年需进口 3.84 亿吨粮食。自 80 年代以来,世界粮食出口总量每年仅为 2.03 亿吨。届时,供不应求将导致世界粮价上涨。到那时,谁能供养十几亿中国人?

这位外国权威的话尽管有点危言耸听的味

但并非完全是杞人忧天。中华民族所赖以生存、繁衍的土地正面临着严重的挑战。众多的有识之士已发出了呼吁：保住我们的生命线！按照基本生存所必须的自然条件来衡量，中国有 505 万平方公里的土地不适合人类居住。在中国人口分布图上，从表示人口密度的分层设色图上也不难得出相似的结论，70% 的人口依赖 30% 的土地生存。长江、珠江三角洲、四川盆地人满为患。

目前，我国人均耕地已经下降到 1.3 亩，只有世界平均水平的 1/3，全国耕地中高产、稳产田不足 1.4 亿亩。联合国规定了一个人均耕地的危险点，“0.795 亩/人”。意思是说，满足一个人起码的生存必须有不低于 0.795 亩土地来生产粮食。

而在耕地不断减少的同时，人口却不断增加。

据预测，到 2000 年我国人口将突破 13.5 亿人。我国土地对人口的合理承载量为 8 亿，按最大的理论承载量为 15~16 亿人，合理的安全界线早在 1969 年就被打破。形成高于世界平均水平 3.4 倍的人口密度，东部沿海大部分地区的人口密度超过了每平方公里 600 人，而人均耕地面积将下降到 0.6 亩。据统计，深圳原有耕地面积 63 万多亩，1949 年新中国建立时，人均耕地面积为 14.5 亩。到了 1983 年，人均耕地面积下降为 4.6 亩。而 1992 年的统计更叫人担忧，在保证深圳人吃菜和部分农副产品生产供应的宝安县境内，人均占有耕地仅为 0.9 亩；如果按市县人口计算，深圳今天人均占有耕地仅为 1 分 4 厘。

据专家们测算，中国土地资源仅能养活 14 亿人，人均耕地不能低于 1 亩。而目前，我国已有 1/3 的省市人均耕地不足 1 亩，在东南沿海各省，人均耕地甚至不到 0.6 亩。昔日南粮北调的形势已倒转为北粮南调。

可以预计，长此下去，人口与耕地这对矛盾将更加尖锐。当中国的土地养不活众多的人口时，这条张开大口的东方巨龙将会引起世界性的惊恐。世界上有一些国家依靠进口粮食来生存，但是中国不可能走这样的路，即使国家有足够的钱买粮，国际市场也不能提供足够的货源。1994 年世界粮食贸易量只有 1.92 亿吨，即使将其全部买下，也只能使我国一半以下的人有饭吃。如果中国的农业出了问题，整个世界也救不了我们。养活中国主要还得靠自己。

但存方寸地 留与子孙耕

“有土斯有粮”。保护耕地已经被确立为我国的三大基本国策之一。

近几年，国家颁布了一系列保护耕地的法规，并加大了执法力度，耕地锐减的势头初步得到了遏

制。去年，在全国范围内开展了清查违法用地工作。通过清查，发现土地违法案件 24.9 万件，涉及土地面积 72.3 万亩，其中涉及耕地 53.7 万亩。发现的土地违法件数比上年多 1.57 万件，增长 6.7%，涉及土地面积比上年多 44.3 万亩，增长 1.9 倍，其中涉及耕地比上年多 38.6 万亩，增长 2.5 倍。全国共处理结案 22.9 万件。

1995 年在全社会固定资产投资比上年仍有较大幅度增长的情况下，全国各项建设用地总量为 315.4 万亩，比上年的 329.3 万亩减少 13.9 万亩，下降 4.2%。其中，占用耕地 158.1 万亩，比上年的 199.7 万亩减少 41.6 万亩，下降 20.8%。

黑龙江省松花江地区加强土地保护，人均耕地 3.3 亩，这个数字 6 年未减；浙江省政府去年与各地市签订了《耕地保护目标管理责任书》，并将农田保护区扩大到 2 342 万亩；四川省出台《基本农田保护实施细则》，将全省 80% 的耕地列入基本农田保护范围。

在保护耕地的同时，一些省市还加大了垦荒造田力度。

辽宁省本溪市，“八五”期间投入 7 652 万元，出工 484 万人次，出车 95 万辆次，开发复垦土地 89 万亩；黑龙江省 5 年来，新开垦耕地 312 万亩，全省耕地净增 78 万亩；山西省近年累计开发复垦耕地 140 万亩，年耕地减少面积已由 40 万亩降至 20 万亩，新增有效灌溉面积 50 万亩；浙江省定下了“九五”期间改田造地目标，计划新造耕地 50 万亩，改造中低产田 500 万亩。

中国历史上有惜土如金的长期传统。

中国人应该比任何人都懂得土地对自己民族的生死攸关性。

虽然，我们目前所做的一切只能谓之“土壤细流”，但毕竟是一个良好的开端。长此下去，无疑是对整个人类的巨大贡献，也必定会取得丰硕的成果。

但愿我们的忧虑只是“杞人”忧地！

（责任编辑 蔡德诚）

（上接第 28 页）

以上这些还只是当前认识到的有关中国的生存和发展与理论物理研究有关的若干重大问题。随着对这些问题的认识和深入研究，还将陆续提出一些新的重大理论问题。总之，中国的理论物理学界有过光荣的过去，曾经为中国的国防建设做出过重大贡献，已经去世的有邓稼先教授，现在还在继续工作的，有彭桓武、黄祖洽、于敏、周光召、陈开甲等教授。毫无疑问，中国的理论物理学者，仍将为未来的社会经济的发展做出新的贡献。

（责任编辑 刘先曙）