

对西藏玉龙铜矿资源开发与昌都地区经济发展的战略思考

Strategic Thoughts on Resource Exploitation of Yulong Copper and Economic Development of Changdu Area in Tibet

沈 镭

(中国科学院自然资源综合考察委员会, 副研究员 北京 100101)

玉龙铜矿位于西藏东部昌都地区的江达县境内,属以铜为主的有色多金属矿,它与四川白玉呷村银多金属矿及云南金顶铅锌矿并称为横断山区的“三大明珠”。玉龙铜矿发现于60年代中期,70年代完成了地质普查工作,80年代又完成了冶金技术的试验研究。进入90年代,该矿的开发已引起国内外许多部门及有关人士的高度重视,围绕铜矿资源开发的前期工作正逐步铺开。国家计委、地矿部、北京有色冶金设计研究总院及西藏自治区等部门先后编制了玉龙铜矿的开发规划及初步可行性研究报告。由此看来,玉龙铜矿开发已是指日可待。然而,它的开发既关系到全国和西藏经济建设的大局,又影响到昌都地区社会经济的稳定与繁荣。因此,正确认识玉龙铜矿资源开发的重大战略意义以及对昌都地区经济发展的带动作用,将有利于合理开发玉龙铜矿资源和促进昌都地区的经济繁荣,确保矿产资源开发所在的区域持续、协调的发展。

一、加快玉龙铜矿资源开发的重大战略意义

1. 是我国有色金属最大的战略后备基地

铜矿属我国劣势的战略矿产资源,多年来全国铜矿找矿工作进展缓慢,铜矿保有储量已逐年下降,而大部分储量(约占已利用和可利用储量的62%)已被开发利用。我国铜的供应长期偏紧,1992年全国矿山产铜33万余吨,加上回收的杂铜,仍与当年铜消费量相差近30万吨,要靠进口解决。今后由于铜的消费需求增长较快,仍须大量进口。预计2000年我国铜的消费量将增加到140万吨,届时仍需进口约90万吨金属铜。

玉龙铜矿处于大西南“三江”(怒江、澜沧江、金沙江)巨型成矿远景区的“龙头”地位,为特大型斑岩铜矿,储量集中,是单位矿床储量最大的富矿,且

综合利用经济效益好。从长远看,向滇西延伸还有一系列含铜斑岩,有可能发展为类似美洲西海岸的斑岩铜矿带。1995年10月由西藏、四川、云南等省(区)与地矿部在昆明联合召开了“大西南三江资源富集区矿产勘查开发研讨会”,提出“九五”及2010年前的勘查重点是“向国家提供一个西部地区最重要的有色金属、贵金属矿产资源新的开发基地”。有关部门称“玉龙铜矿是国内仅次于德兴铜矿的特大型矿山,资源是可靠的……,是目前国内有色行业罕见的优秀项目。”从国家急需和当前工作情况看,以玉龙铜矿为首的大西南三江地区可望成为国家重要的有色金属基地。

2. 是西藏自治区重要的经济增长点

西藏自治区国土总体规划指出,国土开发整治的总体要求是“以市场为导向,以优势资源的开发为依托,以发展支柱产业为核心,以生产力合理布局为重点”。西藏土地辽阔,仅靠其“一江两河”地区难以带动整个经济的发展,而藏东昌都地区资源丰富,靠近内地,应作为西藏东部经济区综合开发的重点,把昌都建成新的经济增长极。而昌都经济发展的生长点是优势资源的开发。昌都的优势资源除了丰富的水能、草牧及森林等外,矿产资源具有独特的优势,特别是玉龙铜矿。西藏探明铜矿储量900多万吨,潜在价值达200亿元以上,集中分布在昌都地区的玉龙斑岩铜矿带上,已发现大中型矿床四处,小型一处,构成了玉龙—马林松多矿田。因此,玉龙铜矿的开发对实现西藏国民经济发展目标,是一项重大的战略选择。

3. 是振兴昌都地区经济的强大推动力

昌都是藏东经济中心,距成都和拉萨市都很遥远,海拔4000米以上,为经济落后的少数民族地区,区内水、电、路及通信等基础设施建设相当滞后。在如此困难条件下进行优势资源开发,对地区社会经济具有启动、示范、辐射和稳定等多方面的

影响,对振兴昌都地区经济具有强大的推动作用。以玉龙特大型铜矿开发为龙头,建立我国又一重要的以铜、铅、锌为主的有色金属生产基地,同时带动煤炭、建材、地热等资源开发和相关产业的发展,形成民族地区经济发展的支柱产业。玉龙铜矿开发还可以为我国西部边远贫困山区,特别是高海拔的青藏高原资源的开发提供示范和经验。玉龙铜矿和与其隔江相望的四川白玉呷村银多金属矿,两者可以优势互补,相互促进,辐射联动,共同开发。此外,玉龙矿开发必将产生巨大的经济效益,繁荣少数民族地区的经济,从而可以促进西藏社会的稳定和增进多民族的团结。

二、矿产资源开发带动区域经济发展的思路选择

1. 矿产资源开发机制的转变

在计划经济体制下,我国矿业基本上按矿类划分,由行政分工管理、部门垄断经营,缺乏市场竞争机制。在向社会主义市场经济转轨过程中,由于部分资源价格的放开和竞争机制的形成,部门分割垄断的机制受到冲击,矿产资源开发出现了多种形式的竞争形势。主要有,地勘部门实行矿产勘查开发一体化战略;产业部门向上、下游延长产业链;中央与地方合作勘探,实行股份制投资,共同经营。目前,玉龙铜矿地质勘查程度低是影响资源开发尽快上马的重要原因。因此,开发玉龙铜矿必须引入新的机制,以建立现代企业制度,加快开发步伐。

2. 矿产资源开发模式的转变

世界上许多经济落后的地区(或国家),由于拥有丰富的矿产资源,吸引国外资金、技术、设备、人才进行开发,但矿石开采与加工异地分离,此模式称之为“外嵌入式”开发。在矿产开发初期,这对地区经济发展具有推动、催化作用,但资源产地长期不能摆脱贫困。如国际上的中东油田开发早期,国内在计划经济体制下对中西部能源、原材料矿产资源的开发(如克拉玛依、玉门、金昌、嘉峪关等),都是采用此模式。

在矿产开发中、晚期,由于开发规模扩大和矿区经济发展,出现了矿产资源开发向上、下游产业延伸,矿区周围经济依附于矿产地,地上服从于地下,地方政府依附于矿山,此模式称之为“融合式”或“同地式”开发。如今的克拉玛依、大庆、金昌等属此模式。在改革开放新形势下,融合式开发将通过参股经营、引进外资等经济手段,联合各方开发资源,发展矿区经济。仿照平湖油气田由上海市、地矿部与石油天然气总公司三方融合式开发的例子,玉龙铜矿亦可由西藏自治区、地矿部和有色金属工业总公司,甚至其他部门,共同开发。

3. 矿产资源开发阶段的转变

从国内外大多数地区的矿产开发历史看,在一定的资源、市场和技术条件下,矿产开发的经济活动一般经历六个阶段:勘探期、前期开发期、扩大生产期、鼎盛期、衰退期与资源枯竭期。若资源、市场和技术中某种因素的变化,上述过程中的某些阶段可能发生相应变化,如出现延期、加速、复苏等现象。因此,矿产资源所在区域的经济可能随着资源开采而发展与繁荣。如前苏联的巴库、德国的鲁尔地区;也可能因资源采竭而走向萧条,如英国的南威尔士、美国的阿巴拉契亚等地。玉龙铜矿自发现至今,已走完近30年的勘探阶段。在国内、国际铜资源和市场紧缺,但开采技术日趋成熟的新形势下,玉龙铜矿开始迈入前期开发阶段,应抓住这一有利时机,尽快开发并带动地区的经济发展。

4. 矿产资源开发所在区域功能和结构的转变

区域发展实质上是区域内各种资源潜力的挖掘与利用。在资源密集区,一般都是将资源结构中占优势的一两种资源开发作为先导产业,只有当资源组合中大部分资源都得到开发时,才形成“资源结构—产业结构”全面匹配关系,区域的功能也由单一走向综合。因此,适时培植替代产业,关系到地区经济的持续发展。以美国的洛杉矶和前苏联的巴库为例,两市均以石油开采、炼制为主导产业,但洛杉矶市替代产业发展很快,现正朝着宇航、飞机制造、食品、电子、炼油等多样化产业综合的方向发展,但巴库因油田衰退、结构单一而几乎变为“死城”。

矿产资源开发所在区经济萧条或停滞不前的症结是经济结构不合理。若长期只从事矿产的开发,其区域经济将只能停留在发展的初级阶段,并依附于经济发达地区。因此,适时调整矿产资源开发区的经济结构,可以有效地促进地区经济的起飞。

矿产开发区经济结构的调整应充分发挥矿业的前、后向连锁效应。一方面矿产资源开发可通过供给联系,诱发并促进其它部门的发展,产生前向连锁效应,如煤炭开发带动电力、冶金和化工等行业的发展;另一方面又可通过需求联系,造成市场压力,带动其它相应部门发展,形成后向连锁效应,如煤炭开发可以为机械、电机等行业的发展带来一定市场。此外,矿产开发所带来的人口聚集与城镇规模的形成与扩大,必将刺激农业及饮食服务等第三产业的相应发展。

在昌都地区,与玉龙铜矿开发的同时,出现了“三江”农业综合开发的契机。两者可以相互联动、相互促进,形成一个“以农促矿、以矿养农”的经济综合体。

三、开发玉龙铜矿资源对带动昌都地区经济发展的战略构想

1. 指导思想

昌都地区既是少数民族聚居地,又是经济十分落后的地区。开发玉龙铜矿,除了满足国家总体经济发展需求外,首要任务是带动地方经济发展,增进民族团结和社会的全面进步。其次要统筹规划,共同发展,不搞“大而全”、“小而全”的自成体系,提倡中央与地方联合协作。第三要兼顾效益与公平,经济、社会与生态效益相结合,做到开发资源与保护生态相协调。

2. 发展途径

寻求玉龙铜矿资源开发带动昌都经济发展的途径,必须从开发资源与发展地方经济相协调的角度出发,采取以下途径。第一,加强资金投入。玉龙矿可以通过提供税、利及资金,支援地方财政收入,为地方经济发展注入启动资金。第二,扩大市场。开发玉龙矿将投入 10 多亿元的资金,形成潜力巨大的市场。玉龙矿可以通过购买地方生产和生活资料,地方给矿区提供建筑、运输、修理、生活等各种服务,带动地方调整产业结构,发展机械、建材及建筑等相关产业、菜篮子工程和第三产业。第三,改善基础设施。落后的基础设施将制约资源的开发,而交通运输、邮电通讯、能源电力、水利等基础设施又必须超前发展,因此要扩大投资,改善投资环境,既为资源开发又为地方经济发展创造条件。第四,培植替代产业。玉龙矿开发不仅要向上、下游产业延伸,还要形成替代的产业群落,加速产业结构的合理化,确保地区经济持续发展。第五,加强人才培养和技术转让。矿区与地方合作开发、合建企业,共同发展。

3. 有利条件与困难

开发玉龙铜矿对带动昌都地区经济发展,已具备一些有利条件。一是国家加大了中西部资源开发的力度,对少数民族地区给予了有力的支持和优惠政策。二是昌都地区的积极性高涨。三是昌都“三江”流域农业开发区综合规划拟开展实施,将有利于保障玉龙矿开发的生活及后勤的需要。

玉龙铜矿对地方经济的带动作用是一个逐步增强的过程,当前存在的问题和困难也很多。首先,昌都地区经济尚属于以农牧业及其产品初加工为主的传统农业社会,这与资金、技术密集型的现代化工业之间的差距较大。其次,区内现有企业多数为小型、分散,产品市场狭小。若单纯以玉龙铜矿作为资源产地和输出地,而把产品加工全部放在区外,对昌都地区经济辐射带动作用有限,必然出现“灯下暗”的现象。

4. 发展模式与发展步骤

基于玉龙铜矿资源开发要带动昌都经济发展的战略构想,有以下三种模式可供选择。一是只开发玉龙铜矿并输出铜矿石,不考虑就地发展加工工业;二是少部分矿石留给地方发展自给性加工工业;三是尽可能多地就地加工,发展地方加工工业。第一种模式对昌都经济发展不利,地方只能为铜矿开发提供生产、生活资料和各种服务,并且随着资源采竭,地区依旧贫困。第二种模式可以发展一些地方加工业,但规模小、竞争能力弱,不能全面振兴昌都地区经济。只有第三种模式最理想。从长远看,它既利于建立“大西南”有色金属基地的战略设想,又利于逐步缩小昌都地区与内地之间差距,还利于加强民族地区团结和政治稳定。

实现上述总体战略构想,可分三个步骤进行。第一步是起步阶段(1995~2000年),在加快铜资源勘探的同时,应切实做好开发前期准备工作,制定出总体规划方案及部分项目的实施计划,加强水、电、路及通讯等基础设施建设,为资源开发配套服务。第二步是大发展阶段(2000~2010年),努力探明周围铜矿资源,加快开发步伐,尽早使玉龙铜矿二期开工及铜材加工项目建成,初步形成以铜矿开采和铜材加工的有色金属基地的雏形,配套发展相关产业。第三步是综合发展阶段(2010年以后),玉龙铜矿进入高产、稳产的大规模开发时期,各项基础设施已较完备,城镇体系获得大发展,昌都地区将进入多元经济快速发展阶段。

四、加快开发玉龙铜矿资源对带动昌都地区经济发展的对策与措施

大规模开发玉龙铜矿进而带动昌都地区经济大发展是一项跨世纪的系统建设工程,具有重大的战略意义。为了有效地实现上述战略构想,笔者建议采取以下对策与措施。

1. 加快资源勘查步伐

多年来,玉龙铜矿资源勘查进展很大,为近期建立 2 万吨电解铜生产能力提供了资源保证,但要进行大规模开发,目前勘查程度还很低。最近地矿部确立了把西南“三江”地区作为地勘工作跨世纪的重点工程,并进行了一系列的重点勘查区和重点普查区的战略部署,这无疑对加快玉龙铜矿资源勘查起到重大的推动作用。在当前勘探资金紧张的情况下,必须从国家、地方、外商、企业多途径筹措资金,加大矿产勘查投入,还应调动各方参与勘探开发的积极性,制订优惠政策,引进外资和先进技术,加快资源勘查开发步伐。

2. 加强领导、统筹规划、合理布局

(下转第 16 页)