

我国农村小康战略目标及实践的思考

Thoughts on Strategic Goal to Realize a Comfortably-off Countryside in China and Its Practice

朱晓峰

(中国农业科学院农业经济研究所, 副研究员 北京 100081)

一、我国农村小康发展战略目标及小康标准的审视

对小康内涵的理解和判断标准,存在着分歧。具有代表性的官方意见倾向于从经济发展程度来界定,认为国民经济总量和农民人均纯收入达到一个既定水平就实现了小康。1979年小平同志首先提出:“所谓小康,就是到本世纪末,国民生产总值人均达到800美元”。农业部等在有关文件中明确指出:90年代应将增加农民收入作为农业发展的主要任务。诚然,没有农民收入的提高,农村小康是不可能实现的,但是,在农民收入增长与小康之间划等号显然缺少足够的理论依据,在实践中也容易产生一些不容低估的负面效应。在对农民收入低速增长的现实引起高度关注的同时,应该避免对小康作简单化的理解。这种简单化的理解主要表现在:

1. 过份地依赖某项指标的实现,并以此进行判断。比如,把农村物质生活的改进程度作为实现小康的充分条件。
2. 主观设定农村社会经济是同质的,无视区域差异及由此造成的小康目标在空间和时间上的差别。对于东部部分农村而言,眼下存在着实现了小康目标后怎么办的困惑,这些地区如停留在既定小康标准,可能造成现代化步伐的放慢;对那些还在温饱线上挣扎的后进地区,强制性地加快小康步伐则可能破坏社会经济内在节奏,欲速而不及。
3. 对小康作简单化的理解,赋予小康目标过度的政治内涵,追求某一项或某几项指标的实现,在实践中很可能产生实际发展与表面成绩的脱节,形成新时期的浮夸,或者导致决策过程中的短期行为。本世纪50年代末以来,发展中国家经济发展的实践表明,研究人员及决策者事实上低估了农村经济发展中的短期行为对于经济的长期增长的有害

影响。

笔者认为,人均国民生产总值800美元(按1980年不变价格计算),农民人均纯收入1200元(按1990年不变价格计算)是实现农村小康的必要条件。但是,实现了农民收入增长目标不等于实现了小康。高速的农村经济增长不能以低度政治社会发展,尤其是生态环境恶化和牺牲社会公平为代价。从环境与经济发展的关系看,农业生产的自然再生产属性决定了农业环境对于农业的持续生产有着十分重要的影响。经济发达国家的工业化和后工业化已经造成地球温室效应、臭氧层破坏及酸雨等全球性的环境恶化,形成对农业持续稳定增长的阻碍。就经济欠发达国家而言,不适当的经济开发所致的农业环境的破坏和资源枯竭正成为阻碍农业发展的新因素。目前,我国的农业环境已遭到一定程度的污染,自然资源和自然生态环境也遭到一定程度的破坏,部分地区的污染和破坏甚至已达到十分严重的程度,已成为农业生产持续发展的基本制约因素。一个生态环境恶劣、人与自然关系严重失调的社会,农业生产因失去了可靠的资源基础而难以持续增长,农产品的质量也由于环境污染而不可能满足人民小康生活水平的需求。从社会和政治发展与农业增长的关系看,一个分配不公、两极分化严重、腐败蔓延的社会,难以真正完成传统农业的改造,形成现代农业的生产力。

仅仅有社会公正、高度的社会参与和良好生态环境,而没有农民物质生活的极大提高,同样不是小康。要求温饱问题还未解决的社会尊重消费者主权是不现实的,我国农业发展的历史已经证明了,贫穷不可能证明我国社会主义制度的优越性。

农村小康是一个过程,涉及农业生产方式转换、农村社会和政治发展,以及环境保护。实现小康就是要在农业和农村的经济、社会、环境协调发展的过程中不断提高农民的物质生活水平和精神文明程度。到本世纪末,使农民的人均纯收入按1990年不变价格计算至少达到1200元,恩格尔系数降

至 50% 以下,环境污染控制在不危及农业持续发展的程度,农村社会在相对平稳的状态下完成现代化的转型。

二、我国农村实现小康目标的途径和机制

为实现小康目标,我们必须走农村经济一体化、城乡整合、经济和环境协调发展的道路。

1. 必须打破地区封锁和贸易壁垒

地区封锁阻碍生产要素流动和产品交换,抑制了比较经济优势的形成和发挥,造成效率损失。在资源短缺的背景下实现小康目标,要求大幅度改进有限资源的配置效率,这就要求充分发挥各地的比较经济优势。把潜在的比较经济优势变成现实,需要突破生产要素在“条条、块块”内的配置,增强生产要素的流动性,根据比较经济优势的动态变化实现生产专业化和专业化基础上的社会协作。

2. 必须建立新的城乡格局

现代化理论认为,衡量一个国家是否实现了现代化的一个基础指标是看非农就业人口占总就业人口的份额是否达到 70% 以上。我国国民生产总值中非农产值比重由建国初期的约 40% 上升至 90 年代中期的 70% 以上,但是 80% 的人口在农村的格局一直没有改变。90 年代中期,我国城镇人口的比重仅为 30% 左右。现阶段我国约有农业剩余劳动力 1.5 亿,指望他们全部进入大城市很难成为现实。一方面,现有百万人口以上的大城市本身面临城镇新增劳动力和失业人口就业的压力,在现有城市经济结构和基础设施条件下的就业容量已接近饱和;另一方面,到本世纪末,若要完全通过发展新的大中城市解决近 2 亿农业劳动力的就业问题,至少要再新建 100 个以上百万人口的城市,这将由于国家财力和物力水平的制约而很难变成现实。如果立足于就地消化,又难以实现农民收入的快速增长。要实现小康所必要的收入水平,出路在于发展农村的非农产业,加快发展中等城市和小城镇。一项研究表明,我国现有的小城镇已有了一定基础,但缺乏非农产业的支持,发展不足。我国已有农村小城镇 5 万多个,其中县城 1 984 个,建制镇 1.2 万个。全国乡镇企业总数中集聚在县城的仅占 1%,集聚在建制镇的占 7%,其余 92% 分散在自然村。聚居在集镇的平均人口不足 2 000 人,聚居在建制镇的人口平均约 6 000 人,县城的平均人口只有 4.1 万人。通过非农产业的适度集中发展,不仅可以形成规模经济,提高产业竞争力,而且可以节约新建大城市所需的昂贵费用。据有关部门研究,非农产业集聚式发展,可节约土地 5~10%,节约基础设施费用 10~15%。由此可望加速农村城市化进程,通

过加快农村城市化真正大幅度地减少农民的数量,实现农民生产和生活的现代化转变。农业发展和农村城市化的加速推进,还要求改革阻碍城乡一体化的社会经济体制,搞活搞好城市国有经济。“八五”与“七五”比较,我国农村经济形势变化的一个主要特征即农业、农村经济与工业和城市经济变化的联系更为紧密了。如果以户籍管理、就业、教育差别等为特征的城乡二元社会结构仍继续存在,以及城市经济不能为农业剩余劳动力提供稳定的竞争性的就业机会,那么,农村 1.5 亿剩余农业劳动力就不可能真正大幅度地减少。在人多地少的格局没出现重要改变的情况下,农民收入增长将由于难以获得规模经济和农产品价格上调的制约,无法达到小康目标的要求。

3. 必须坚持经济和环境的协调发展

应该说,通过政府实施强有力的产业发展政策,加大改革开放的力度,在“九五”期间大幅度地提高中西部农民收入水平还是有可能的。提高农民收入的捷径包括把国内大城市乃至国外的高能耗、高污染的工业项目引入到中西部地区。通过增加化肥、农药等现代物质要素的投放寻求农产品尤其是市场效益好的农产品产量的大幅度增长。然而,无论是通过农业生产的现代化还是在农村大力发展企业,上述两种提高农民收入的途径是以农业发展的非持续性或农村环境污染、农产品品质的下降为代价的。

4. 必须构造新型的政府与市场复合驱动机制

过份地强调政府在农村奔小康过程中的作用有可能形成对奔小康的主体——农民的主动性和创造性的抑制,造成新时期政府尤其是农村基层政权和农民利益矛盾的激化。另一方面,政府若是在农村奔小康的问题上无所作为,在我国中西部地区农村市场机制发育程度还比较低,农民的文化技术水平相对落后,自组织力量薄弱的状况下,其结果必然是缺乏对经济增长有组织的追求和强有力的社会发展政策,农村实现小康目标的时间很可能要延长。

到本世纪末,实现农村小康首先要充分调动广大农民尤其是中西部地区农民奔小康的积极性。只有从组织制度上满足农民对土地产权的合理要求,让农民享有平等交易的权利,才能调动农民的生产积极性,纠正农民的短期行为,为优化农民的经济行为奠定基础。

5. 必须加强中央政府强有力的宏观调控,以及地方政府实施得当的产业发展政策

中央政府对于调节地区经济差距,实现产业优化布局是十分必要的。对于后进地区,一个有效率和有一定经济实力的地方政府,是形成农村经济的支柱产业,改变不合理的经济结构,为农民创造参

与经济增长机会的关键。对于我国中西部的大多数农村地区来说,要在本世纪末实现既定的农村发展战略目标,要求处理好市场与政府的关系,不仅不能削弱政府的作用,而且要在着力发育市场机制的基础上,强化政府在促进经济增长和发展中的作用。

三、我国实现小康发展战略目标的制约因素

1. 良好的国民经济宏观环境尚未形成

到本世纪末,农民人均纯收入要达到 1 200 元(1990 年不变价格),在 90 年代的 10 年里,农民的实际人均纯收入至少每年需要增长 5.8%。但是“八五”前四年我国农民人均纯收入增长速度扣除物价因素为 3.92%,比“七五”期间的 3.66% 增长不到 0.3 个百分点。从国民经济宏观环境看,“八五”时期,国有经济运行低效率的问题进一步突出。目前全国预算内国有工业企业的资产负债率达 78% 以上,已远远超出国际上资产负债率 50% 的水平。国有企业的巨额债务严重困扰我国宏观经济的稳定和经济体制转轨。1994 年的通货膨胀率一度上升到 21.7%,去年虽已下降,但“九五”时期仍不容乐观。从就业率看,官方公布的城镇公开失业率为 2.6~3%,考虑到停产半停产的国有企业,和农村的 1.2 亿农业剩余劳动力,按市场均衡条件计算的实际失业率已超过 10%。社会稳定问题,加上市民阶层既得利益的刚性对政府决策的影响使得资源的总体分配向城市和工业倾斜的格局很难扭转。这意味着“九五”时期,把农业真正放在经济工作的首位,使农业与国民经济协调发展,其难度很大。

2. 地区经济及产业发展不平衡

中西部地区与东部地区在发展等级上越拉越大的差距使得中西部农村如期实现小康目标存在着较大的困难。中部和西部地区的 20 个省区,居住着全国近 2/3 的乡村人口。发达地区的 10 个省市生产出了 2/3 的全国农村社会总产值、3/4 的全国工业产值和 7/10 的全国农村非农产业产值;而中等地区和落后地区的 20 个省市只生产出了 1/3 的全国农村社会总产值、1/4 的全国农村工业产值和 3/10 的全国农村非农产业产值,其中落后地区的 10 个省市仅生产出了 1/13 的全国农村社会总产值、1/33 的全国农村工业产值和 1/25 的全国农村非农产业产值。温饱问题仍然是中西部,特别是西部农村发展面临的基本挑战。我国尚有近 8 000 万农村人口未解决温饱。

据国家统计局的资料,进入 90 年代,工农业增速之比持续拉大,1991 年为 4:1,1994 年扩大到 5:1。此外,我国农村非农产业的发展存在较大的

区域差异。以 1992 年为例,农村工业的发展集中在上海、天津、北京、江苏、浙江、辽宁、山东等 7 个省市,其农村工业产值占全国的一半。这几个只占全国乡村人口 17% 的省市,却生产出了全国农村一半的工业产值。这表明我国农村非农产业产值的地域分布存在着较大的不平衡性。按可比价格计算的乡镇企业总产值增长速度,80 年代,发达地区年平均增长速度达 29%,比落后地区高近 10 个百分点。90 年代初,发达地区乡镇企业产值的增长速度达 55%,比中等地区高 10 多个百分点。这种非农产业发展的不均衡态势加上脱贫问题的艰巨性,成为中西部地区农村到本世纪末在农民收入增长目标方面达到小康要求的瓶颈。

3. 我国东部与中西部地区贫富差距不断扩大及生态环境日趋恶化

据世界银行数据,我国农民个人收入的基尼系数 1982 年为 0.22,1985 年为 0.30,1988 年为 0.34,而 1994 年为 0.411,超过了国际上通常认为的基尼系数在 0.3~0.4 之间的中等贫富差距的水平。1993 年,农民人均纯收入 400 元以下的人口分布,西部占 60%、中部占 30%、东部占 10%。农民人均纯收入东部地区分别是西部和中部的 1.54 和 1.78 倍。最高的上海市为 2 225 元,最低的甘肃省为 489 元,其差距为 4.5:1。从环境目标看,80 年代以来,伴随着我国经济的高速增长,环境问题日益突出。主要表现在水土流失面积进一步扩大,草原退化、沙化、碱化面积增加,土壤肥力锐减。据第二次全国 1 403 个县土壤普查,土壤无障碍因素的耕地只占耕地总面积的 15.3%;乡村工业化、城市化过程中的“三废”排放正在成为农村环境问题的主要原因。据对 57.3 万个乡镇工业企业的调查,主要污染行业占 63.8%。

四、促进小康目标实现的对策

到本世纪末,要真正实现小康目标,首先要使中央的发展战略和宏观政策有一个较大的转变,其基本要求是:谋求农村经济、环境及社会的协调发展。在农业工业化、农村城市化的过程中切实重视农业、农民及农村问题,立足于农村经济体制和农业增长方式两个转变,处理好发展农业和发展非农产业的关系,使得农业与国民经济协调发展。要切实**把提高农民收入增长速度作为农村经济发展的基本任务,其关键在于加速作为农产品主产区的中西部地区农民收入的增长。为此,要做好以下几方面工作。

1. 协调好工农业发展的比例关系,避免“九五”时期工业发展速度过高 在资源数量一定的条件下,工业增长速度过快,必然影响对农业的资源分

配,结果造成工农业发展失调。根据国际发展经验,工农业年增长速度的比例应维持在2~3:1的范围内。

2. 积极谋求农产品贸易地位的改善 首先要坚定粮棉等主要农产品价格形成机制的市场化改革。但是,市场化并不足以解决农产品贸易条件恶化的问题,还必须实行有效的宏观调控政策,以不扭曲价格机制为条件,对农业生产者予以补贴,使生产者补贴等值由负值逐步调整到零。通过加强农用工业体系的管理、增加投入及效率改进,遏止农业生产成本的上升。

3. 促进农业和农村经济结构优化 通过发展多种经营优化农业内部结构;通过加快非农产业发展优化农村经济结构。

4. 实施科技兴农战略,加速农业科技进步 通过农业科技进步提高土地生产率;通过提高副产品的科技含量,实现副产品的加工增值,使农民获得价格效益。

5. 加速农村城市化的进程,将中西部地区的发展纳入全国乃至国际经济环境的大系统 通过大力发展中等城市和小城市,加速农村剩余劳动力的转移,提高农业劳动生产率,解决农业生产的规模经营问题。一些已具备扩大农户经营规模的地方,要解决政策滞后问题。

6. 让农民在经济上组织起来,重点发展农民专业技术协会 农民经济组织的形成要避免政府的直接干预。政府要引导、鼓励农民自身建立多种形式的专业经济组织,使农民能分享市场效益。

7. 在切实执行国家一系列有关保护环境、加强生态建设的法律法规的基础上,进一步完善农村生态环境保护的地方性法规及可操作的细则 在农业、农村经济加速发展的同时,避免农村生态环境的恶化,实现经济的可持续发展。

8. 切实推进农村社会政治系统的现代化转型,建立防范社会阶层和地区穷富两极分化发展的社会纠偏机制。

(责任编辑 肖庆山)

科技动态

用尾喷管控制飞机的方向

据英国《新科学家》周刊1996年4月13日报道,美国航空航天局(NASA)首次试验用喷气式发动机的尾喷管来改变飞机的飞行方向。在一般的飞机上,飞机的爬升和改变航向是通过控制机翼上副翼、尾翼方向舵和升降舵的摆动角度来操纵的。但这会产生额外的阻力。

为了更有效地改变飞机的航向,美国加利福尼亚爱德华兹德赖登飞机研究中心决定利用改变推力方向来操纵飞机的航向,认为这样效果要好得多。

1996年4月上旬,该研究中心用安有双发动机的F-15飞机进行试验,这两台喷气发动机的尾喷管在飞行中是可以摆动的,在每个方向上可以摆动20度的角度。

该研究中心的项目负责人唐·加特林说,今后还要

继续进行这种试验,并预计在两年内完成。因为第一次试验时,为保险起见,飞机是用尾喷管摆动和传统的控制方法相结合来操纵的。今后,他们希望单独用尾喷管来控制飞机的方向。在实现这一计划之前,他们还需要进行一系列的工作,编写出飞行控制程序,即对每一个机动作,尾喷管都应在精确的时间内摆动到精确的位置(角度)上。

此外,首次试验是在亚音速下飞行时进行的。今后,这个科研小组想在超音速下进行试验。加特林说,他们将来可能采用无尾翼的飞机设计方案。因为用尾喷管控制飞机航向,其摆动是相当频繁的,以致再用尾翼来起稳定作用将是多余的,而去掉尾翼还可以减少阻力。

(刘先曙)

《中国自然资源丛书》将陆续出版

《中国自然资源丛书》在国家计委的关怀和以房维中同志为主的编委会的亲自主持和指导下,在我国各有关部委及各省、自治区、直辖市的有关部门的精心组织和支持下,经过1000多位教授、专家学者历时近4年的编撰,现已完成并将由中国环境科学出版社陆续出版。

这部丛书,是我国第一部系统地、全面地介绍和论述我国自然资源的大型丛书,是融学术性、科学性、政策性、实用性为一体的综合专著,是我国国土工作和科研成果的系统总结。全书共42卷,1500多万字,对长城内外、大江上下、海峡两岸各个省市自治区的资源,对时空遥远辽阔、门类繁多交错的各种资源,都分别予以详细

的介绍。这部丛书,集近40多年以来自然资源综合考察研究和近10多年以来国土开发整治成果之大成,科学地阐明资源与人口、资源与环境、资源与经济的关系,以及可持续发展和协调发展的理论和对策。这部丛书,内容全面,涵盖了我国各个地区和各类资源的知识;资料丰富,汇集了各部门资源调查、考察和统计等方面的最新数据;体系完整,综合了资源开发利用、治理保护的历史、现状和发展前景;立论精深,阐明了资源管理和经营的战略和规划。

该书为各级领导决策、编制规划、指导开发建设和进行教学科研提供了重要的依据和参考。