

要把利用高新技术改造传统产业置于战略高度

To Transform Traditional Industries by Hi-Tech

谢科范

(武汉汽车工业大学工商管理学院, 武汉 430070)

一、利用高新技术改造传统产业是一项紧迫的战略任务

改革开放以来,我国在发展高新技术以及实现高新技术产业化方面取得了巨大的成绩,高新技术产业在整个国民经济中的比重不断增加。发展高新技术有两条途径,一是通过建立高新技术产业开发区和高新技术企业,实现高新技术的产业化;二是利用高新技术改造传统产业,提高传统产业中的技术含量,使劳动密集型产业和资本密集型产业的技术密集化。但是,在我国各地发展高新技术的过程中,往往十分重视第一种途径,而忽视第二种途径,从而造成了两个十分严重的问题。其一,国有企业特别是国有大中型企业的技术装备与工艺不仅没有得到较大的提高,而且有相当一部分企业的生产技术水平呈现下滑趋势,固定资产净值率不断下降,设备日趋老化。其二,由于传统产业的技术含量得不到提高,我国一些传统产业的优势正在丧失,国际竞争力日益降低。以纺织业为例,发达国家将纺织品生产向发展中国家的转移是有限的,他们正致力于把各种先进的技术应用于本国纺织行业,不久即可将这一劳动密集型产业技术密集化。我国纺织业的劳动力优势正逐渐被发达国家的技术优势所替代。如果我们再不加快利用高新技术改造纺织业的步伐,我国这一出口优势产业将日益丧失,且在国际性的挑战面前越来越被动。

目前,国内一些地方在发展高新技术过程中热衷于圈地建区,热衷于扩大高新技术企业的数量,甚至放松对高新技术企业的认定,致使“科技一条街”变成“商业一条街”。他们忽视对传统企业的高新技术的改造,其主要原因如下。其一,对地方政府来说,采取审查报批、圈地建区、招商引资的三步曲方式,高新技术开发区也就“建立”起来了。其二,圈地为区,对区内企业进行集中管理,操作起来方便易行。而用高新技术来改造传统产业,则需要协调

好各个部门之间(如计委、经委、科委、各主管局)的复杂关系。其三,通过建立开发区的方式发展高新技术比较容易体现领导的政绩。凡开发区内的企业,无论其技术或产品是否属于真正的高新技术范畴,在统计和汇报时均被计入“高新技术产值”之列。而利用高新技术改造传统产业所增加的效益或产生的效果,则往往难以在短期内反映出来。

笔者非但不反对通过建立开发区的方式来发展高新技术,而且认为这是十分必要的。但应该认识到,利用高新技术改造传统产业具有与建立开发区同等重要的作用,地方政府不应厚此薄彼,而应当把传统产业的高新技术改造放在战略高度,给予足够的重视。高新技术对国民经济的促进作用,不仅在于它能自身形成产业,而且在于它对传统产业的渗透。传统产业的发展以及它对高新技术的吸纳能力的增强,可以大大促进高新技术和高新技术产业的发展。因此,改造传统产业与发展高新技术产业,是相辅相成、相互促进的关系。

当然,在利用高新技术改造传统产业的过程中,也存在以下的困难。其一,目前许多大中型企业,因资金短缺难以进行高新技术改造。其二,在资金不足的情况下,企业进行技术改造难免出现短期行为,以至技术改造跟不上行业科技进步的速度,形成越改造越落后的局面。其三,利用高新技术改造传统产业,同样要面临很高的技术风险、生产风险、市场风险和财务风险。目前,一些企业的技术改造已陷入两种恶性循环之中。一是技术改造不力→技术落后→经营亏损→无力进行技术改造;二是引进技术→疏于消化、吸收、创新→技术落后→再次引进。因此,在高新技术向传统产业渗透的过程中,要在转变观念、扩大投入、转换机制、科学决策几个基本方面多作努力。

二、通过多种途径实现高新技术对传统产业的渗透

利用高新技术改造传统产业,其内容主要包

括:利用高新技术对传统设备和陈旧工艺进行改造,以提高其设备精度、加工质量和生产效率,如采用数控机床、智能机器人等;利用高新技术对传统产品进行改进,使之质量性能大大提高,并降低其生产成本;或者利用高新技术开发出新的产品,以提高产品的技术含量和竞争力,促进产品升级换代;利用高新技术改变传统的生产方式,使某些传统产品由作坊式生产向现代化大生产转变。

不同的行业,要探索适合于本行业特征的高新技术改造传统产业的方式和途径。例如,汽车工业不仅要重视整车的改进,更要重视零部件配套能力和技术档次的提高。又如冶金工业,在利用高新技术进行改造的过程中,重点放在节能降耗、增加品种上,采用超高功率电炉、精炼、连铸、连轧四位一体新工艺,以提高成本竞争力和技术竞争力。

高新技术改造传统产业,可以采用以下组织形式:

1. 一部分有条件的大中型企业可以将其中的一部分转变为高新技术产业性质,如由大中型企业领办或创办高新技术企业。

2. 科研实力较强的大中型企业,可以通过设备、工艺改造和产品结构调整,整体转变为高新技术企业。

3. 大型企业集团可以将某些科技力量较强的成员企业转为隶属于集团的高新技术企业;或者创立高新技术型的子公司或分公司;或者通过创建风险企业并建立风险保障基金的方式开发、生产高新技术产品。

4. 通过建立企业工程技术中心、技术开发中心、中试基地的方式,实现高新技术向传统产业的渗透。

5. 大中型企业与高新技术企业进行联合或合作,共同开发生产高新技术产品。

6. 企业与科研单位、大专院校之间进行广泛的协作,通过兼并、参股、协作等多种形式,进行设备、工艺改造以及产品开发,从而达到提高企业的综合科技能力、吸纳高科技成果的目的。

7. 通过引进外资和国外先进技术,在增强自主创新能力的前提下,对企业进行“嫁接”与改造。

三、推动高新技术改造传统产业的对策建议

1. 要把利用高新技术改造传统产业置于战略高度

各地要转变观念,重视传统产业的高新技术改造,将其作为发展高新技术和推动企业技术进步的重点工作来抓。首先,要把高新技术改造传统产业纳入各地的高新技术发展规划中,制订相应的目标

和措施。其次,要抓好重点行业、重点企业、重点产品的高新技术改造,利用高新技术创立和发展名牌产品。各地支柱行业的发展,必须坚持以科技为先导,不断吸纳高新技术成果,增强行业的综合科技能力。再次,要把传统产业的高新技术改造与企业转机建制有机地结合起来,把落实重点企业技术改造同企业改革、改组和加强管理结合起来,建立起适应现代企业制度的企业科技进步机制。目前一些地方把建立现代企业制度仅仅看成是简单的产权关系的重组,而忽视企业技术进步方式和管理模式的变革。应当在建立现代企业制度的同时,建立起现代企业的技术创新体系,包括科技投入、科技决策、科技组织和科技服务体系,从而为高新技术向传统产业的渗透提供有利的条件。

2. 为高新技术向传统产业的渗透提供资金保障

资金是制约高新技术向传统产业渗透的主要因素,因此,应切实解决好高新技术向传统产业渗透的资金保障问题,建立起多元化的科技资金筹措体系。应当加大科技资金的筹措力度,通过扩大科技信贷占信贷总额中的比重,发展风险投资、科技股票与科技债券等多种方式来拓宽科技资金来源。要增强企业自筹资金的能力,促使一部分效益较好的企业将更多的资金用于高新技术改造项目。各地要为企业利用外资进行高新技术改造创造条件,在引进外资的结构上,向高新技术项目倾斜。以优势项目和优势企业信用为依托,设立海外投资基金,吸纳国际资本用于高新技术改造。采用出让产权、股权融资的方式的同时,积极创造条件,让国外具有高科技实力的大公司承包、租赁以及买断国有企业的经营权。

3. 加强企业的自主创新能力

传统产业对高新技术的吸纳,本身便是一种创新的过程。对外部技术的吸纳与消化,必须以一定的自主创新能力为条件,因此,应大力增强企业的自主创新能力。大中型企业应当普遍建立技术开发机构,已建立起技术开发机构的企业,应充实技术开发实力,保证技术开发机构有稳定的经费来源、正常的业务工作和先进的科研测试条件。要大力发展和完善企业技术中心、工程技术中心和企业的中试基地(或中试车间)。此外,还要注重对引进技术进行消化创新。

4. 制定有利于传统产业高新技术改造的政策

国家应制定有利于传统产业高新技术改造的政策,鼓励国有大中型企业整体或局部发展高新技术产业。国有大中型企业兴办的独立核算的高新技术企业,不论是否地处高新技术开发区内,一经认定,则应享受高新技术企业的优惠政策。国有大中

(下转第 61 页)

随着经济的高速增长,我国沿海地区开始了迅猛的城市化进程。这种沿海地区快速城市化进程进一步拉大了区域间的经济差异,这种差异也是造成农民大规模向城市转移的重要因素之一。这一过程从两方面为通货膨胀的产生埋下了隐患。第一,农民大量进城一方面减少了农业的供给,另一方面却增加了城市对农产品的需求,这是造成我国大中城市粮食蔬菜全面紧张的一个重要因素。第二,农民进城形成了与原已基本过剩的城市非技术工人争抢职业空位的态势。从目前东西部经济发展进程看,东部沿海地区的劳动力成本已经很高,随着市场竞争力的下降,许多行业将会向劳动力成本相对较低的中、西部地区转移。这种转移只有依托健全的资本市场才能完成。因此必须加快建立全国统一的大市场,通过完善的市场体系完成东西部资产的转移。也只有通过这种转移,才能缩小我国区域间的经济差异,减少结构性通货膨胀的压力。

6. 中央银行独立行使货币政策

我国改革至今,金融已成为经济生活的中心环节,而这一环节的改革由于受到多方面的制约而步履维艰。第一,由于银行(尤其是中央银行)的非独立性,其货币政策主要受制于政府的宏观经济政

策。一旦政府的宏观政策产生失误,其货币政策也随之失误,从而不能对政府的宏观经济政策起制衡作用。第二,在地方和部门的攀比机制下,地方政府与各个部门在投资上仍然存在着明显的数量型扩张冲动。这种数量型扩张冲动与银行的非独立性一旦结合,就必然会产生地方政府“逼迫”银行贷款的行为。加上企业无破产危机和财务硬约束的顾忌,在经济增长的高潮时不怕投入品价格迅猛上升所造成的高成本,也不怕筹资的高利率,对投资总是持多多益善的态度,进而在经济景气时形成一股投资需求拉动的合力,使银行的贷款失控。第三,随着居民收入的大幅度提高,致使城乡居民的储蓄成为银行贷款资金的主要来源。随着社会各界金融意识的增强,厂商及各类投资者都会对间接融资与直接融资之间的成本效益进行计算,促使投资者与银行争抢居民储蓄和社会游资,进一步推动投资的膨胀。在这些制约中,中央银行货币政策的非独立性是导致通货膨胀的主要原因,而政府投资的非约束性及国有企业的非自负盈亏则是中央银行不能独立执行货币政策的根源。因此,要使金融改革进一步深化,改革的整合性是其基本前提。

(责任编辑 冷远猷)

(上接第 26 页)

型企业开发出来的产品,经认定属于高新技术产品的,应享受优惠政策。对于大中型企业的高新技术改造项目,有关部门应将其纳入重点开发项目,予以优先扶植,如优先列入技改信贷计划。经有关部门批准的工程技术中心、企业技术中心、中试基地等科技设施建设,其固定资产投资调节税实行零税率,并免征城市建设基础设施配套费。经有关部门认定,确属高新技术改造的项目,应实施加速折旧。对于企业利用自有资金开发的高技术产品,应在税收上给予更为优惠的政策。

5. 加强产学研合作,促进科技资源向企业流动

各地应采取措施,结合大中型企业或企业集团的现代企业制度的建立,与科研院所联合建立中试基地或工程技术开发中心,以项目为纽带合作开发等形式,促进科技资源的合理配置与有效使用,确立企业在高新技术开发应用中的主体地位。各地在制定科技计划时,要重点支持一批产学研合作的开发项目。

要针对不同企业存在的关键问题,组织专家队伍,深入企业,与企业领导和技术人员一起,开展技术攻关与技术服务活动,帮助企业进行高新技术的转化。有关部门应组织科研单位与大专院校,同企业建立长期稳定的合作关系,参与企业高新技术开发、技术引进的消化与创新、高技术人才培养等工作。

(责任编辑 肖庆山)

(上接第 64 页)

“撒胡椒粉”,而是递进式地“茁壮成长”——发展一个,成功一个,壮大一个。在耕地资源日益减少的严峻情势下,在运筹城市化格局时更要强调宏观调控和战略规划,要分清主次、轻重和缓急,将“城市化的质量”置于首位;反之,倘若四面开花,不顾条件人为地追求行政推动型城市化,必将使城市化的成本(如滥用土地资源等)高昂得令人咋舌,反而成为现代化事业的羁绊。所以小城镇数量上的增加是重要的,但更重要的是如何保证小城镇的“质量”问题,而对这一问题的考虑可以是多角度的,其中一点就是要从城市化分布格局和城市体系的宏观视野出发观照小城镇的发展。而在现阶段,集中财力重点培育一些有潜质的小城镇十分重要,它们一般是县城和建制镇,这些有前途的小城镇通常集人口相对较多、经济实力强、基础设施好,以及有区位优势 and 一定辐射能力等诸多优势为一身。在小城镇的生长过程中,地理的扩张这种外延式的发展是不可避免的,但在现阶段,恐怕更应重视其内涵的发展,增强其城市功能,特别是它对周围乡村地区的文明传播能力和经济发展的带动作用。总之,对“小城镇”的地位和作用要有一种发展的眼光,并尽早确立质量取胜的新战略,以期城乡协调发展的总格局能早日实现。

(责任编辑 孙立明)