

如何促进粮食生产的适度规模经营

Thoughts on Management of Moderate Scale of Grain Production

佟光霁 杨广林

(东北农业大学工程学院 哈尔滨 150030)

一、粮食生产面临的问题

1978年广大农村开始实行以家庭为基本生产单元的联产承包责任制以后,粮食总产量在1978年至1985年间以不低于5%的递增率持续增长,这说明这种管理方式与相应的经营规模是与生产力发展水平相匹配的,生产力得到了极大的解放。然而进入80年代中期特别是1990年以后,我国农业由超常规发展,逐步转入低速发展阶段,年粮食总产量递增率仅为0.4%,在全国年净增人口约1500万的压力作用下,全国人均粮食占有量由1990年的393公斤,下降到1994年的376公斤,年人均占有粮食减少了17公斤。在这种形势下,我国政府制定的粮食生产上第二个台阶,即到2000年时,全国年粮食总产增至5000亿公斤的战略目标将难以实现。另一方面,农业作为具有高度战略地位和高风险性的产业,将面临“复关”后国际市场上农产品大举入关的冲击和挑战,农业的产业基础将受到动摇,如不采取相应措施,后果将不堪设想。

在严峻的形势面前,各级政府特别是中央政府围绕影响农民种田积极性的主要矛盾——收入低与负担重,制定了一系列政策,采取了多种对策,但都只起到了短期内缓解矛盾的作用,没有从根本上解决问题,反而又带来了政府财政压力加大、消费者承受能力减弱、各种商品特别是农业生产资料轮番涨价等诸多难题。

这一系列的措施之所以难以从根本上解决问题,一是没有通过立法方式解决农民负担重的问题。市场经济本是法制经济,各种巧立名目的乱收费、乱摊派与生产资料随意涨价等侵犯农民利益的行为,只有通过立法与严格执法,才有可能杜绝。二是主要通过提高粮食价格去增加农民收入,但在目前这种户营为主、土地经营规模较小的情况下,很难起到明显的激励作用。以我国人均耕地面积最大

的商品粮生产基地黑龙江省为例,如果年产粮豆250亿公斤,粮豆商品率为60%的话,每个农业劳力平均出售商品粮2800公斤左右,按每公斤商品粮提价0.5元计算,每个劳力年平均增收1400元;按每户平均1.5个劳力计,每户只增收2100元,因为是几年才能提一次价,实际上每年只能增收几百元,即使不考虑生产成本年年上涨的因素,也很难在较长时期内,对粮食生产起到理想的激励作用。而在人均耕地面积更少,人均生产商品粮不足百公斤的那些省份,其作用的有限是可以想象的。相反,粮食价格的提高,不但会带来整个社会各种商品价格的总体上涨,同时也抑制了部分粮食的出口,给国际农贸商的闯入创造了条件。目前国内玉米因为价格接近甚至超过美国玉米,出口规模锐减,就很说明问题。从其它国家的农业发展看,战后日本由于没有注意将粮食生产由小农经济转化为规模经济,致使其国内粮食价格高达国际市场的7倍。

由此可见,粮食生产基本单元规模过小,即耕地面积零星分割,在当前是农业产业系统内部制约粮食生产发展的主要因素。

二、促进粮食适度规模经营的条件与存在的问题

粮食生产适度规模经营的问题如果解决得好,对于稳定农业基础、提高农业效益、实现农业集约化经营、建立新型农业发展模式,都将起到积极作用。

从实践上看,其基本条件主要有:乡镇企业及农村二、三产业发展较快,农民非农收入占家庭收入比例较大且稳定;乡村集体经济已有进一步支持和武装农业的实力;社会化的农业服务体系较为健全和完善;农民思想进一步解放,对土地的合理流动、转让开始有正确认识;有一批懂经营、敢经营的种田能手;合理吸引农民开展规模经营的规章制度日趋完善;有组织机构健全,能够调控规模经营发

展的基层组织,尤其是乡、村一级组织。

我国粮食生产的规模经营,虽然并不是刚刚开始,但从全国范围看,绝大多数地区处于实践与探索阶段。从目前的发展现状看,还存在着这样几个主要矛盾与问题:(1)农民仍过于依恋土地,土地流转难。造成这一问题的原因有千百年来农民完全靠土地吃饭产生的思维惯性,有农民不愿牺牲均分土地带来的既得利益所产生的平衡心理。(2)多数地区乡镇企业及农村二、三产业尚处于初级发展阶段,未能形成产业优势,产品技术含量低,企业内部管理水平低。这使得农民在心理上尚缺乏可赖以生存和发展的信心。(3)土地使用费用低。国家对耕地使用者征收的土地税每亩只有十几到20元,相对土地产出是十分低廉的,农民负担重主要源于收粮打白条、乱收费、乱摊派、生产资料随意涨价等不规范行为。这就容易使农民将土地视作一种私有财产,在从事第二、三产业的同时,不放弃土地,加之家庭主要收入有了其它来源,也不必过于考虑土地产出率的高低。(4)规模经营的保障、服务体系不健全。一方面,由于缺乏相应的法规、条例,土地经营者与所有者之间签定的合同没有法律保障,使得规模经营者缺乏长远打算;另一方面,由于农业生产资料供应、社会化农业生产技术服务体系不健全,加大了规模经营者的经营难度。(5)由于价格体系失控,造成价格轮番上涨,使得工农产品价格的“剪刀差”不但依然存在,而且有扩大的趋势。这一问题在不同地区,程度不同地影响了规模经营的开展。(6)在规模经营中,存在着“求度失益”的现象。由于土地的直接使用成本较低,政府对土地的合理使用缺乏必要的约束。使得部分规模经营者不顾自己的经营能力,忽视对土地的劳力物资及技术投入,片面追求土地的规模,靠以多取胜、广种薄收,影响了土地资源的利用。(7)在土地承包过程中,甲乙双方责、权、利关系不合理现象依然存在。在部分地区,规模经营虽然是以承包形式进行的,但作为土地的所有者(集体)与土地的经营承包者间,没有建立起合理的责、权、利关系,承包者负盈不负亏,形成了一种集体出钱,承包者种田的合同关系。结果盈了是承包者个人的,亏了是集体的。

三、对 策

针对存在的问题,我们认为应该从如下几个方面入手,推动规模经营沿着正确的轨道健康有序地发展。

1. 在坚持户营为主的基础上,推进规模经营的开展,并将其视作联产承包责任制的延伸和扩展

世界经济发达国家与我国近年的实践证明,了,农业是适宜家庭经营的产业,它可以最大限度地降

低生产、管理成本,消化一些不利于农业发展的因素,保持农业生产的稳定。因此,无论采取承包、租赁、转让任何一种形式进行土地的规模经营,都不应放弃户营这一前提。

2. 尽快建立土地使用权流转机制,促进土地的合理流动和集中

我国宪法规定,农村及城市郊区土地除法律规定属于国家的以外,均属集体所有。因此,在国家尚未有新的土地政策出台之前,应鼓励基层政府、组织,在维护集体成员(农民)基本权益不受侵犯、国家集体利益不受损害、自然资源得到合理利用并不被破坏的基础上,建立起具有地方特色的土地流通机制,为规模经营的发展创造一个宽松的发展环境。但要切忌强行推行。实践证明,过分的行政干预是无益于这项工作开展。

3. 采取各种措施,加速农村工业化、城市化的进程

实践证明,凡粮食生产规模化经营开展较好的经济发达地区,农村工业化、城市化建设是其重要基础。因为,伴随着农村工业化、城市化的进程,农村人口将相对集中,为通讯、交通、教育等基础产业的发展提供了可能,从而改善了经济发展环境,进而推动乡镇企业及农村二、三产业的发展,促进土地向种田能手集中。

4. 制定各项兴农、扶农优惠政策,建立、健全、完善社会化农业服务体系

中央政府应尽快出台诸如农产品最低保护价、农业生产资料最高限价这样一些适应社会主义市场经济发展的农业扶持政策,对原有的一些针对农业生产资料、农产品生产销售制定的低息、无息、低税率、免税等优惠政策,应继续坚持,以刺激、加强农业生产投入,不应只顾眼前利益,而放弃长远利益。中央政府与地方政府应加强合作,加快、加强社会化农业服务体系建设,使之为规模经营发展提供便利条件,创造良好环境。

5. 打破条条框框,突破地域、行业界限,鼓励跨地区、跨行业的土地经营

目前,经济发达地区、经济效益好的行业,向经济不发达地区和农业投资,及经济不发达地区的农民流向经济发达地区,从事农业生产的活动正在进行。各级政府,尤其是地方政府应因势利导,为其提供便利条件,支持其发展。

6. 加强科教兴农力度,使科技这一第一生产力,在规模经营中发挥更大作用

从当前的农村经济发展现状看,无论是乡镇企业和农村二、三产业,还是农业生产,普遍存在着产品初级化、管理不科学、从业人员素质低的问题,这一问题严重制约着规模经营的发展。各级政府对此

(下转第39页)

是基因治疗研究的重要课题。本研究所近年发明了基因缝线方法(见封三图),对肌肉、血管等组织进行基因转移,简便易行,效率高。此外,我们还根据内皮素受体 A、B 亚型选择性分布的特点,分别构建了血管内皮细胞和平滑肌细胞的高度靶向性基因转运载体(见封三图)。上述两项技术均已获得国家专利。在心血管病的基因治疗中,血管腔内的基因转移起着重要作用。国外常用的方法是水凝胶(hydrogel)球囊法,但这种方法的转移效率较低。我所发展的多聚赖氨酸基因球囊(见封三图)、基因支架等均可明显提高转基因效率。

近几年来,心血管病基因治疗取得了一些进展,展示了诱人的前景,因此成为世界各国的研究热点之一。但目前多处于基础试验或实验室研究阶段,向临床应用的过渡还有许多问题尚待解决。对

此,我们应该采取既积极又慎重的态度。

心血管分子生物学的研究内容十分广泛。本文的几例仅反映了若干侧面,难免“挂一漏万”。例如,近年来对收缩蛋白、细胞粘附分子、细胞外基质等在心血管系统中作用的研究受到高度重视,亦取得较大进展。分子遗传学也大大推动了遗传性心血管疾病的研究。此外,随着分子生物学技术的发展,转基因动物和基因敲除(gene knock out)在心血管研究中逐步得到普遍应用。在心血管病治疗中利用基因药物的时代也不再遥远。这些研究的结果必将更加加深对心血管病发病机理的认识,从而对诊断和治疗有所创新和突破。心血管分子生物学研究前景广阔。我国心血管分子生物学的研究历史不长,任重而道远。

(责任编辑 王宏章)

彩图说明

循环系统的内分泌功能理论和高血压发病机理的假说

周爱儒

(北京医科大学心血管基础研究所,教授 北京 100083)

一、

封二图 1 是血液循环系统的内分泌功能理论示意图,它好似一把“钥匙”。心血管系统不仅是一个血液循环的动力和管道体系,而且心血管细胞亦可以自身合成和释放多种内分泌物质(标注在图 1 上)。这些物质通过自分泌、旁分泌、胞内分泌和循环分泌等不同方式,调节心血管的活动和细胞的生长、增殖。循环系统的内分泌活性物质在心血管的功能调节和心血管病的发病过程中具有重要意义。许多环境因素和致病因子均可通过心血管内分泌的途径而发挥作用。循环系统内分泌的平衡是维持心血管正常功能的必备条件,而其平衡的紊乱则是发生心血管疾病的物质基础。由此可以认为,循环系统内分泌是了解心血管功能和解释心血管病发病机理的一把“钥匙”,在防治心血管病药物的研究和开发中也具有重要作用。

(上接第 24 页)

应高度重视,加大对农业科技、教育领域的支持力度,使规模经营特别是农村经济的发展纳入科学的发展轨道,使其与现代化农业生产模式的建立相联系。

粮食生产的规模经营,是联产承包责任制与农业现代化建设的最佳结合点,是农业生产向更高水平发展的必然要求,它能使生产力获得一次解放。推进粮食生产规模经营并不是规模越大越好,必须注意适度。适度是一个动态的概念,是由多因素决

二、

封二图 2 是高血压发病机理的假说的示意图。血压的调节是一个多级自分泌、旁分泌网络“阴阳”平衡的过程。这种平衡的失调可以引起高血压。各种环境致病因子或遗传因素可以通过心血管系统自分泌和旁分泌调节网络,引起促高血压活性物质(如肾素血管紧张素系统、内皮衍化收缩因子)过量分泌和/或抗高血压活性物质(如心钠素、内皮衍化舒张因子)产生、分泌不足,导致平衡失调。这种活性物质的失调,再通过细胞内信息传导体系(G 蛋白、磷脂酶、酪氨酸蛋白激酶、Ca²⁺等),将信息传递至细胞核,引起某些癌基因表达增强和/或抑癌基因表达不足、某些生长因子基因表达增强和/或生长抑制因子基因表达减弱,致使血管平滑肌细胞表型变化,促进增殖和异常分化。由此产生血管再塑,使血管壁细胞重排和结构改变、管腔狭窄、反应性增加、外周阻力增高,导致高血压。

(责任编辑 王宏章)

定的,应当因地制宜,要运用市场调节这个杠杆去实现它的适度。有关部门在实施的时候,应把握这样一个原则,即规模经营的土地产出率、粮食商品率应高于当地平均水平,以确保社会粮食生产总量的增加。粮食生产的规模经营伴随着农村经济的发展而产生,在社会主义市场经济的建立中不断得到完善,并将在农业现代化的建设中发挥其应有的作用。

(责任编辑 王宏章)