

关于农村与农业紧迫问题的思考

Thoughts on Pressing Problems in the Countryside and Agriculture

贾大明

(农业部中国农垦经济研究与技术开发中心, 副研究员 北京 100810)

近年来,我国农业和农村经济正继续向健康方向发展,1995年农业生产又获得较好收成。但是我国农业的基础地位仍然相当脆弱,主要表现在:制约农业生产和农村经济发展的城乡分隔的二元结构未有根本性转变;以产业化生产为主导的农业生产经营市场机制尚未建立,农业在未来市场竞争中仍处于不利地位;农业和农村经济发展还存在许多问题,特别是在市场化过程中暴露出来的许多深层次的矛盾还未得到解决;国家宏观政策预期与农民利益取向的差异继续扩大;农业投入的绝对量小且难以到位;国家农业政策的落实环境需进一步改善。上述问题的存在将影响和制约“九五”我国宏观经济发展目标的实现。

一、1995年农业和农村经济发展的状况与问题

1. 粮油生产的喜与忧

1995年我国粮油生产的开局较好,夏粮总产10 650万吨,比上年增产225万吨,是历史上第二个高产年;夏季油料总产904万吨,增加164万吨,创历史最高水平。早稻面积达1.23亿亩,比上年增加300万亩,全国早稻总产4 150万吨,比去年增产100多万吨。据统计,1995年全国粮食总产达45 500万吨以上,比上年增产1 000万吨以上;油料总产可达2 100万吨,增产100万吨,创历史最高纪录。粮油丰收了,但粮油生产和销售问题依然十分严峻。一是供需矛盾突出,粮价继续上涨。1995年粮食总产也仅比1994年增加1 000万吨左右,而社会对粮食消费需求每年却要增加2 500多万吨,供需矛盾日益突出,导致粮价大幅度上扬。1995年12月份,三种粮食(大米、玉米、小麦)的全国集市平均价为每公斤2.218元,比年初上涨15.96%,比1994年同期上涨19.22%。其中大米每公斤3.139元,玉米每公斤1.725元,小麦每公斤1.788元,分别比1994年同期上涨15.05%,25.33%和21.24%。二

是自然灾害严重。去年以来,各种自然灾害已使5亿亩农作物受灾,2.7亿亩成灾,3 400万亩绝收。洪涝、干旱、风雹、低温寡照和病虫害在部分地区偏重发生,对农业生产造成较大损失。三是化肥等农业生产资料质差货缺且价格大幅度上涨,农民难以承受。据测算,去年化肥缺口近2 000万吨,农用薄膜、种子的缺口也较大。1995年尿素每吨2 000元以上,比上年上涨50~60%。相当部分省市以化肥为主的农用生产资料库存不足,结构性与季节性短缺并存,且流通混乱,价格失控。据统计,1995年全国农民人均因为农业生产资料涨价多支出50多元。农民对此怨声载道,对农资价格的承受力几乎到了极限。四是农业投入有限,且到位较慢,难以满足我国农业生产和农村经济发展的需要。五是农业生产成本增加,而粮食定购价却维持不变。1995年粮食受市场需求拉动,价格持续上扬,市场价与国家定购价每公斤差0.5到0.7元左右。尽管部分省市动用地方财力实行价格外加价,但农民卖粮吃亏的态势难以扭转,售粮积极性下降,部分地区的收购任务仍然难以完成。

2. 棉花生产仍然在低谷中徘徊

棉花是我国“八五”期间唯一没有完成生产计划的农作物。棉花生产已成为当前我国农业和轻纺工业的主要难题之一。1995年我国棉花生产形势依然十分严峻,计划播种600万公顷的任务没有完成,实际播种面积仅有500多万公顷。总产440万吨,比上年略增,部分产棉区播种面积下降幅度较大,加上苗情差和第二代棉铃虫虫害,棉花生产仍在低谷中徘徊。尽管国家采取了一系列优惠政策,几次提高棉花收购价格,由1994年的每担544元提高到1995年的每担700元,但收效甚微,值得深思。最近,国家再次重申棉花市场三不放开的政策。我个人认为,这种政策值得研究,强制性地封闭棉花市场实行统购统销式的收购政策,有悖于市场公平交易的基本规则。强行将低于市场价的收购价硬性压在农民身上,其后果是虽然收到了棉花却也大

大地挫伤了广大棉农的积极性。特别是在国家至今未能有效控制住生产资料价格和生活费用价格上涨势头的前提下,仍硬性用低于市场价的价格收购棉花,以压低农产品价格来保证工业生产利润的做法,最终也难以真正保障轻纺工业的发展和工人的利益,是一项很难受农民欢迎和经得起检验的政策。1994年全国棉花收购任务仅完成计划的70%,1995年我国棉花生产仍不景气的状况,就是明证。

3. 乡镇企业发展仍存在不少问题

1995年,全国乡镇企业完成营业收入5万亿元,按现行价计算比上年增长27%。累计实现出口交货值2896亿元,比上年增长40.6%。产品销售率为92%,销售利润率为6.9%,经济效益与产值同步增长。但不容忽视的问题是:全国乡镇企业资金十分紧张,特别是流动资金严重不足,造成许多企业开工不足。农业部1995年对全国百县的调查显示,百县乡镇企业收入比1994年增长24%,增长幅度下降24.7%;上缴税金增长34%,增幅下降14个百分点;实现纯利增长11.92%,增幅下降49个百分点;工资总额增长92%,增幅48个百分点;银行贷款比去年增加90%,增幅26个百分点。从总体上看,乡镇企业发展势头减弱,主要原因:一是缺乏流动资金;二是负担沉重,效益下降;三是工资总额支出大幅度增加,生产成本加大;四是不少企业产品不对路,产成品积压严重,停产半停产企业总量增加,亏损企业数比去年增加2%。

4. “菜篮子”产品丰富,但价格继续上涨

1995年,全国猪、牛、羊肉产量4700万吨,比上年增长4%;禽蛋产量702.2万吨,增长13.7%;水产品产量2350万吨,增长10%。菜篮子产品增加,城乡市场供应比较充足,但价格继续上涨。1995年12月份,全国集市猪肉平均价每公斤13.151元,鸡蛋8.37元,比年初分别上涨6.429%和12.24%。12月份七种水果全国集市平均价为每公斤5.083元,比前年同期上涨11.43%;五种水产品平均每公斤11.89元,比1994年同期上涨3.9%;13种蔬菜全国集市平均价每公斤5.102元,比1994年同期上涨37.59%。农副产品价格继续上扬,成为1995年通货膨胀仍居高位的拉动因素之一。

5. 农民收入增长缓慢,一些地方农民负担反弹,城乡收入差距继续扩大

1995年全国农民人均现金收入1500元左右(不同于人均纯收入,未扣除生产费用),扣除价格因素,比上年实际增长5%。据农业部去年对百县的调查,预计1995年农民合同内负担(5%)费用绝对量,将比上年增加20.76%,合同外社会负担名目繁多、屡禁不止,并与农资和生活费用涨价交织在一起,农民负担反弹再度成为我国农村的热点问题。

1995年影响农民增收的主要因素:一是我国农户占有生产资料有限,生产规模小,劳动生产率低,收入弹性小;二是种植业收入仍是农民收入的大头,但今年国家已决定粮食收购价不提高,而油菜子、麻、茶叶等收购价和市场价均已回落;畜产品收购价也在下降,1995年12月份仔猪集市价每公斤7.487元,与年初相比下降27.56%,比上年同期下降25.47%。三是乡镇企业受资金、市场和税收加重等因素制约,开工不足,效益滑坡,农民由此获得的收入将受到影响。四是由于国家严格控制基建规模和实行财政紧缩政策,城市和工矿用工量减少,农村劳动力转移速度减缓。据农业部今年对3000户农户调查,1995年外出打工的劳动力比重减少5.4个百分点,季节性外出的劳动力也减少5.09个百分点。五是农产品价格市场化程度低,加上农用生产资料持续大幅度上涨,造成农业成本骤增,预计1995年农业生产费用比上年将上涨20~25个百分点。城乡居民收入差距1985年以来继续呈扩大的态势。1984年农民与城镇居民收入比为1:1.71,1994年为1:2.55,1995年预计为1:2.6。加上连续18个月来,农村通货膨胀率一直高于城镇,城乡居民实际收入的差距比统计数字要大得多。长此以往,既挫伤了广大农民的生产积极性,也将直接影响社会安定的大局。

6. 国家投入严重不足,农业生产缺乏后劲

1995年国家财政对农业的总投入为683亿元,比上年增长13.8%,全国消费物价上涨14.8%,农村物价上涨还要高于这个水平。据此可以推算:1995年国家对农业的财政投入的实际购买值,不仅没提高,而是要减少1~2个百分点。从全国大多数地区来看,1995年农业投入实际执行情况是:对农业投入的资金到位慢、到位率低的问题仍十分突出。一是中央、省、市三级财政支农资金不能及时到位;二是由于地方财力不足,社会政策性开支增多,资金大量转入非农产业,致使地方财政特别是县级财政的支农支出下降;三是投入农业的资金被挪用的现象屡禁不止,如新疆自治区某县将下拨的25万支农专项资金全部发了工资。挤占挪用农业投资的状况在贫困地区相当普遍。国家的投入往往被地方政府挪用发工资保饭碗。农民收入低,其中尚有几千万人甚至连温饱问题都未解决,当然拿不出余钱来进行再投入。一些财政困难的地方领导无可奈何地说:挪用(指国家的支农资金)是绝对的,真实的;归还还是相对的,是假的;有钱再还,绝不赖帐。由于农业投入难以保障,许多农业科研、推广机构无钱开展活动,科技人员忙于糊口,下“海”不下田。据统计“七·五”期间,我国科技进步对农业生产的贡献份额为28%,比“六·五”期间的35%,下降了7个百分点;同世界农业先进国家的科技水平的差距

日益扩大。除了农业项目资金到位慢之外,许多专项资金也不能按时到位。例如江西省夏粮收购开始时,尚有8亿元收购资金未到位;云南等省粮油收购资金筹措也有一定难度。所以,1995年农业投入的状况是:不理想,农民不满意。“口号农业”的影子仍在全国徘徊,喊得凶、做得少、落实慢的农业投入状况,将影响今年的农业生产发展和农村社会的稳定,这种状况若不彻底改观,将动摇我国宏观改革的基础。

7. 农村干群关系紧张,矛盾尖锐

近几年来,中央明令取消增加农民负担的项目和达标升级活动,但一些地方仍我行我素,乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款的现象屡禁不止;一些地方还擅自出台新的收费项目;以粮抵金,强行以资代劳,违反农民意愿变相增加农民负担的现象也屡有发生、直接损害了农民的利益,农村干群关系日趋紧张。在国家宏观利益与农民微观利益缺乏合理的结合点的情况下,部分农村干部为保官帽子和票子,借口完成国家农副产品收购任务,强制性收购农副产品或非法向农民强行摊派。某些地方干部甚至规定少交售一斤皮棉要罚款10~20元;谁家不完成棉花交售任务,家中的国家职工不准上班,在校的学生停学回家。个别地方甚至动用公安人员强行收购农副产品。由于目前粮棉等主要农产品国家定购价与市场价之间存在显著的差价,加上农用生产资料和生活费用上涨,农业成本骤增,因而强行低价收购农副产品是对农民进行不公正交易,极易引发农民的反感和抵触情绪,再加上某些流通部门为了本部门的利益,收购时对农副产品压级压价,使得当前许多地区农副产品收购已成了农村最难办,甚至比计划生育还难的头等难题,诱发了许多起干部和群众的直接冲突,损伤了农民的感情,也大大地增加了农村工作的难度。广大农民和农村干部对国家仅仅管死农副产品的定购价格,而管不住物价上涨尤其是农资价格上涨的现状意见极大。这样的政策若不及时加以调整,今天会损害和侵占农民的利益,挫伤其生产经营的积极性,明天会使城市失去生产原料和生活资料,最终将危及工人的利益和整个国家的利益。

二、对未来我国农业生产和农村经济发展的思考

农业是弱质产业,农业生产是自然再生产与社会再生产的双重过程,在未来相当长的历史时期,我国农业生产受自然、市场和政策风险制约的状况不会有根本性的改变。另外,随着我国宏观改革的逐步深化和社会主义市场经济体制的确立,农业生产和农村经济发展进程中的矛盾将日益突出。主要

反映在以下几个方面:一是我国庞大的人口基数造成对农副产品需求的刚性增长与资源有限特别是耕地资源有限且不断减少的矛盾;二是上亿农村剩余劳动力亟需向第二第三产业和城镇转移与国有工业企业创建现代企业制度过程中有大批职工需转岗、下岗和城镇每年新增上千万劳动力无处安排的矛盾;三是农业需要国家财政不断增加投入与国家财力有限不可能在短期内较大幅度增加投入的矛盾;四是农民增产不增收与城镇职工收入增长幅度高于经济发展和效益增长幅度,致使城乡居民收入差距日益扩大的矛盾。

值得特别强调和需要引起高度重视的是,如何满足市场对农副产品的基本需求,如何稳步提高农民的收入。要保障我国城乡十几亿人口对农副产品的基本需求,就必须稳步提高农副产品的总产量,而提高总产量的关键首先是要保护农业生产赖以发展的耕地规模。但我国目前的实际情况却非常严峻。1980年以来,我国人口增加近2亿,而耕地却减少7600万亩,人均占有耕地由1980年的1.52亩,下降到1994年的1.18亩,预计到本世纪末人均占有耕地将不足1亩。而在未来相当长的时期内,我国城乡居民对农副产品的需求呈刚性增长的态势。以粮食需求为例,按目前我国人均占有370公斤粮食的低占有标准测算,到2000年我国需要的口粮和工业用粮不能少于53000万吨,到2010年不能少于61000万吨,到2030年我国人口最高峰时,不能少于66000万吨。我们经过20年的努力,投入了巨大的财力、物力,才将粮食总产增加15000万吨;若在今后二三十年内再增产20000万吨粮食,就目前国家财政投入能力和资源状况分析,完成这个任务是极为艰巨的。从这个角度来讲,有人提出未来谁养活中国人这个问题,不论其出发点、结论可能有这样或那样的偏误,但是中国的吃饭问题、中国的农业生产问题,将是未来中国向现代化进程中,最棘手而又必须以自力为主认真加以解决的重大难题。其次是农民收入问题。近十几年来我国农民的收入与生活水平明显提高,但与2000年基本实现小康的奋斗目标尚有较大的距离。据统计,1994年我国农民年均收入500元以下的县有220个,人口6883万;年均收入600~500元的县有210个,人口6699万;年均收入700~600元的县有193个,人口6352万。从以上统计可以看出,我国近1/4农民的收入水平还相当低,其中有近7000万农民的温饱问题尚未解决。城乡居民收入差距继续扩大。1990年至1994年农民年均收入递增14.4%,城镇居民年均收入递增21.8%,扣除通货膨胀因素,五年来农民收入年均递增4个百分点,而城镇居民收入递增11个百分点。城乡居民收入比也由

(下转第31页)

奖,为本世纪物理学的发展作出了巨大的贡献。

呕心沥血,培育新人的科学家在我国也不少见。1930年,当时任清华大学数学系主任的著名教授熊庆来在《科学》杂志上读到华罗庚的一篇关于代数五次方程解法的数学论文,并打听到作者是一位年仅19岁,只有初中文化程度的江苏金坛中学职员。熊庆来教授慧眼识人才,当即写信邀请华罗庚去清华大学工作。后来又送他到英国剑桥大学深造,终使华罗庚成为誉满中外的著名数学家。1956年,当时已任中科院数学研究所所长的华罗庚教授从一封信中了解到厦门大学图书管理员陈景润的数学才华,也象当年的恩师熊庆来一样,立即举荐陈景润参加全国数学论文宣读大会,并设法把他调到中科院工作,为陈景润尔后成长为一名著名数学家创造了条件。

由上可见,杰出科学家的高尚道德品质,的确为社会各界树立了光辉榜样,对社会道德的进步起到了巨大的促进作用。因而受到社会各界的肯定和敬仰。正如密立根在爱因斯坦70寿辰的贺词中所说的:“就像我对他在物理学上的巨大贡献深怀敬意一样,对他在为人处世和道德领域中的最伟大的品质也深怀敬意。”

三

科学技术之所以具有道德功能,科学技术之所以能促进社会道德的进步,并非偶然,而是因为科学技术本身具有促进社会道德进步的内在力量。

首先,科学技术是生产力,而且是第一生产力。科学技术能够极大地推动社会生产的发展,从而为社会道德的进步提供强大的物质基础。马克思主义认为,道德是由一定社会的经济基础决定的,它随时代的发展而不断发展。这就是说,道德的产生、发展都必须依赖于一定的物质基础。而一个社会的物质基础是与科学技术的发展水平密切相关的。在古代,科学技术主要通过劳动者的经验和技巧来推动社会生产的发展。在近代,随着大工业的兴起,科学技术直接并入生产过程,成为直接的生产力。社会生产的发展,越来越取决于科学技术的进步程度。本世纪中叶以来,随着现代科技革命的兴起,科学技术的发展更加迅速,科学技术与生产的联系更加

紧密,出现了科学技术与生产一体化的趋势。科学技术转化为生产力的速度大大加快,科学技术日益成为生产的前导与先锋,成为推动生产力发展的最重要的因素。在当代,科学技术已经成为经济与社会发展的强大驱动力。因此,科学技术为道德进步提供物质基础的作用也越来越明显。

其次,科学活动作为一种社会活动,能够对道德风尚的形成、确立和传播起不可估量的推动作用。科学的发展,不仅能改变人们心目中的世界图景,也能改变人们的善恶观念,促进新的道德规范的产生和发展。例如,19世纪以前,人们普遍认为在动物身上进行实验是不道德的。随着生物学的发展,特别是解剖学的发展,人们普遍改变了这种陈腐的道德观念。在20世纪的今天,情况已完全相反,那些禁止利用动物进行实验,从而影响人们增进知识的行为,才被认为是不道德的。同样,对于利用尸体解剖来增进对人体结构和病理知识的实验也经历了从被认为是不道德到被认为是道德的过程。现在,在科学研究和科学教学中,已普遍进行动物实验和尸体解剖实验。再也没有哪个心智正常的人认为这是不道德的。与此同时,那些自愿献出遗体为医学研究服务的行为,被认为是一种高尚的道德行为。又如,19世纪以前,“计划生育”显然被认为是不道德的行为,然而随着科学的发展,人们逐步认识到,利用科学方法进行“计划生育”,包括实施“人工流产”及一系列节育、绝育的措施是符合道德的。相反,无计划生育,导致人口过快增长,加重社会负担,影响社会发展的行为则是不道德的。

又次,科学技术活动具有内在的“德性本质”,科学活动对其主体具有道德的启迪、道德情操的陶冶和道德意志的磨炼作用,能为科技工作者及参与科技活动的各界群众的道德品性的完善奠定内在的基础。科学活动是一种探索真理的艰苦的社会活动,需要人们坚韧不拔、百折不挠的坚强意志,这就使人们逐步培养起追求真理、崇尚真理和敢于坚持真理的崇高品德。科学是老老实实的学问,来不得半点虚假,这就促使人们逐步养成谦虚谨慎、实事求是的高尚品德。科学并非是一种自私自利的享乐,科学的最终目的是为人类造福,它使人们逐步培养起崇高的社会责任感和无私奉献的精神。

(责任编辑 孙立明)

(上接第18页)

1990年的2:1,扩大为1995年的2.6:1。按照小康奋斗目标,2000年农民年均收入要达到1200元(不变价)。要实现这个目标,“九五”期间农民收入年均递增要达到7个百分点,现在看来完成这个任务有相当大的难度。问题的严重性在于,农民的收入不能稳步提高,务农就没有积极性;没有农民的

积极性和主动性,中国的农业就难以完成保障中国人对农副产品需求的艰巨任务。简言之,如果我国的农民、农村、农业问题得不到根本性的解决,如果中国的农民、农村不能实现小康,那么中国现代化建设的成功就将是一句空话。

(责任编辑 孙立明)