

“二战”后全球农业发展的战略回顾

Strategy of the World's Agricultural Development after the Second World War

朱丕荣
(农业部国际合作司, 北京 100026)

全球农业取得很大发展

第二次世界大战结束的 1945 年以来的半个世纪里,全球农业取得了很大发展,不仅养活了战后增加的众多人口,而且满足了广大民众日益改善的生活需要。

1994 年世界谷物总产量 19.53 亿吨,比 1945 年的 6 亿多吨增长近 2 倍。经济作物、畜牧、渔业生产都有很大增长,棉花总产量增长 26 倍多,渔业总产量增长近 4 倍。

世界人口 1994 年达 56 亿多人,比 1945 年增长 1.4 倍多,但是大部分人的生活有了明显改善。世界人均谷物消费量 60 年代初年均 139 公斤,到 80 年代末增至 164 公斤。发展中国家长期营养不良的人口显著减少,由 60 年代末占其总人口的 36% 下降到 80 年代末的 20%。

农业发展的战略措施

第二次世界大战期间,由于战争的破坏,世界农业生产急剧下降,1945 年全球粮食总产量比战前(1934~1938 年)平均减少约 20%,人口却增加了 10%。当时粮食不足成为国际社会关注的大事,不仅是经济问题,而且是社会政治问题。为此,各国讨论成立联合国粮食及农业组织,呼吁与敦促各国采取战略措施,加快粮食和农业的发展。从近 50 年全球农业实践看,有四大战略措施值得重视。

1. 把农业放在国民经济的首要地位

一个国家农业发展的快慢,取决于政府能否正确处理工业与农业发展的关系,是否切实把农业放在国民经济的首要地位。美国尽管工业发达,但却一贯把农业作为一项公共事业予以重视,对农业科研教育、推广、资源保护和农村基础设施建设给以

很大的支持。日本和德国在战后把发展农业作为恢复经济的重要战略。西欧各国过去把殖民地作为自己的农产品生产基地,以支持国内的工业发展。二战后一些殖民地国家相继独立,这些国家不得不重视发展本国农业,以强大的工业来武装农业。如英国于 70 年代末基本上扭转了过去食品依赖进口的局面;法国于 1971 年由农产品的净进口国变为净出口国。发展中国家,有的在独立后只强调工业化,忽视了农业的发展,结果造成了国民经济的困难,又迫使其改变战略,优先发展农业。如印度、泰国、印度尼西亚、墨西哥、巴西、科威特、沙特阿拉伯、埃及、科特迪瓦、突尼斯、喀麦隆等都是在 70 年代前后开始着手调整工农业的结构,重视农业的战略地位,努力发展农业和农村经济,才使本国经济逐步走上健康发展的道路。

2. 国家对农业实行干预

通过经济 and 政策法律的手段来引导农业向国家预定的目标发展,切实保护农民利益,调动生产者的积极性;支持农业生产建设,合理利用与保护农业资源,逐步缩小工农和城乡间的差别;对不利于国家利益和持续发展的行为加以限制。发达国家普遍实行以工业积累来支持农业的政策,对农产品给以价格补贴,提供低息信贷,资助科技普及推广,与此同时实行征收关税、出口补贴、促进出口等保护政策。美、日、德、法等国重视对农业的投入,用预算中一定比例来扶植农业。80 年代,美国、加拿大、欧共体、奥地利、瑞典对农业生产者平均补贴等值的 25~50%;芬兰、日本、挪威和瑞士补贴等值的 70% 以上;新西兰和澳大利亚对农业生产者补贴等值的 10% 或不到 10%。1992 年经济合作发展组织国家对农业的补贴总额达 3 540 亿美元。近十多年来,一些发展中国家也重视增加对农业的投入,并加强了对农业技术推广服务、农村基础设施建设、信贷等的支持,对良种、灌溉、化肥、农药等生产资料提供适当补贴,或减免农业税收,特别注意扶植

和促进贫困地区的农业发展。不少发展中国家逐步取消对农产品价格的控制,放宽贸易制度,鼓励农业出口创汇;有的还加强了私营小合作部门在销售中的作用、扩大农产品流通领域。

大多数发达国家和部分发展中国家还重视农产品国际贸易、食品与营养、环境保护与农村持续发展等方面的政策研究与改进,普遍加强了国际间的农业合作。

3. 积极推动农业技术进步,发展农业生产力,逐步实现农业现代化

二战后初期,发达国家在农业生产率增长中 20~30%靠技术进步实现,到 70 年代 60~80%归因于技术进步;发展中国家在农业生产率增长中目前还只有 10~40%是靠技术进步实现的。就农业劳动生产率来说,70 年代中到 90 年代初,发达国家提高了 3.3 倍,发展中国家提高了 1.4 倍。发达国家农业机械化发展很快。美国 50 年代就解决了谷物和饲料作物耕作的全面机械化。法国 1955 年种植业机械化程度达 65%,70~80 年代畜牧业由机械化、电气化、自动化走向工厂化生产。日本 1968~1980 年期间水稻生产实现全面机械化,并发展了农业、牧业节省空间的工厂化、温室化、大棚化等技术,发展中国家农业机械化较慢。80 年代后期,用机械耕种的面积约 1/4 左右。

农业栽培技术不断提高。全球现有灌溉面积 2.33 亿公顷,比 1949 年扩大 1.3 倍多。发展中国家灌溉面积 80 年代末比 60 年代初扩大 60%,占其耕地的 21.4%。喷灌、滴灌等节约用水技术扩大应用。化肥施用推广很快,全球平均每公顷施用量 1970 年 49 公斤,1985 年 87.1 公斤,1992 年 99.4 公斤;发展中国家 1961 年 5.3 公斤,1970 年 18.7 公斤,1980 年 49.7 公斤,1990 年 62 公斤。现在正大力推广微量元素、复合肥料、微生物肥料的施用,良种也不断得到选育与更新。30 年代开始推广玉米杂交种,50 年代推广高粱杂交种,70 年代推广水稻杂交种。小麦、水稻大多已采用矮秆、高产、抗倒伏的良种。60 年代到 70 年代中,许多发展中国家开展以推广良种和改进栽培技术为中心的“绿色革命”,增产效果极为显著。植保方面,60 年代以来,以化学防治为主,不断更换农药新品种,向高效、低毒、无残留方向发展,同时研究推广综合防治、选育抗病虫品种和生物防治等新技术。间作套种、复种多熟、轮作免耕等农作制也有进展,80 年代以来,设施农业、无土栽培、工厂化生产栽培又有新的发展。农业高新技术如组织培养、基因、细胞、酶发酵和生物化学工程等生物技术,以及电子计算机、遥感等技术逐步扩大利用,并转向产业化。畜牧方面,除增加饲养量外,着重通过育种、饲养管理和防疫措施来提高单体产品率和商品率。仅动物育种,每年可使牲畜

的生产率提高 1~2%。渔业方面,由于化纤鱼网、机械化围网和冷冻技术以及养殖技术的提高,对增产起了很大作用。农村能源结构有了改进,水电、沼气、太阳能、风能、地热等利用得到较快的推广。

为了推动农业技术进步,许多国家重视增加财政和智力投入,大力加强农业科研教育推广工作。

4. 开展多种经营

实行农牧林渔全面发展,种养加、产供销、农工商综合经营,推行产业化、企业化,促进农民增加收入,扩大劳动就业,尽快使农村富裕起来。发达国家从 50 年代就调整农村产业结构,使粮食作物和经济作物,种植业与养殖业合理布局,协调发展,逐步实行生产区域化、专业化,提高主要农产品的商品率。发展中国家 60 年代以来,在努力争取粮食自给的同时,积极发展经济作物和牧、渔、林业生产。马来西亚 1957 年独立后,除抓橡胶生产外,推行农业生产多样化,发展油棕、可可、椰子和稻米种植,促进农村经济全面发展。中东一些国家,70 年代后,在发展种植业的同时,积极发展奶牛、养禽、养羊,提高食品自给能力。非洲一些国家 80 年代开始扭转单纯依靠某些经济作物,忽视粮食生产的倾向,并注意保护和利用森林、草原、渔业资源。拉美一些国家 70 年代后注意发展大豆、蔬菜、棉花、肉牛、柑桔、花卉等出口产品,以增加外汇收入。

发达国家从 50 年代起就重视产后的加工、贮藏、运输、销售等工作。现在美国农村劳力用于产前的占 20%,用于产中的占 10%,用于产后的占 70%;英国农业劳力产前占 7.2%,产中占 22.9%,产后占 69.9%。日本农民收入来自非农业的比重,50 年代初为 21.7%,60 年代中为 52%,70 年代中为 66%,80 年代中为 79.5%。发达国家农产品经过加工销售的约占 80%,而发展中国家只占 10~20%,发展中国家在 70 年代后期重视农村综合发展,鼓励农村兴办企业、实现农村工业化,增加非农业的经济活动和就业机会,以利脱贫致富和减少农村人口盲目流入城市。

为了加快农村经济实现产业化,发达国家一直重视发展各种农民组织和合作组织。美国 80%以上农场主参加各种类型的合作组织。欧洲一些国家长期以来一直开展以流通和服务为主的农村合作社。发展中国家 80 年代重视加强农村社会化服务的工作,并发展各种形式的基层组织如合作社、农民协会、村社委员会、妇女会、青年会、专业协会等,以利发动和组织广大农民群众参加农村发展工作。

新的挑战 and 任务

当今全球农业面临着新的挑战。人口不断增长
(下转第 59 页)

国民经济发展的重点并相应增加了投资,但矛盾仍十分突出。按照国家目前的财力,短期内不可能拿出更多的资金用于基础设施建设,在这种情况下,基础设施部门,尤其是交通运输部门就要积极寻找新的方式来解决这一问题。我国有世界上 BOT 最广大的市场,外商有充分的选择余地。

采用 BOT 方式对我国吸引外商投资将会有新的突破。我国吸收外商投资的前 15 年,还是加工工业居多数,虽然国家一再强调交通、能源设施是吸引外商投资的重点,但往往不能落实。今后我国吸收外商投资要上新台阶、上档次,要吸引国际上有实力的跨国公司来华投资,都要面临如何投资基础设施建设的问题,BOT 方式又都涉及公共基础设施,这一点和我国吸收外商投资的重点是一致的。

第二,是我国利用外资方式的突破。以往我国利用外资方式主要有货贷、外商直接投资两种主要方式,BOT 方式与这些方式既相联系又有特殊性。

第三,有利于政府对重大项目的宏观管理。我国经济建设经验教训之一,就是对国家的重大建设项目宏观管理不够。改革开放以来,在与外商合作过程中,重复建设、达不到规模经济的问题相当突出,有些项目还使国家利益受到了严重损失。而采用 BOT 方式,项目的整个决策、签约都要由政府直接负责,事关重大,政府必须对项目的可行性、经济效益等进行充分论证,反复比较,才能确定一个项目,这就避免了项目的盲目性。

为了推动 BOT 方式在我国的发展,笔者建议当前应采取如下措施:

1. 国内的 BOT 方式很热,但真正知之者甚少,人们往往对 BOT 方式一知半解。如果这样,那么与世界上经验丰富的承包商和金融机构谈判,吃亏上

当就很难避免。因此要尽快通过开办培训班、组织讲座、出国考察等普及 BOT 方式的知识。

2. 要尽快组织有关部门和专家研究 BOT 方式的具体政策,如怎样确定 BOT 项目的经营期限,如何实现外汇平衡,如何组织 BOT 项目的谈判等。

3. 尽早完成 BOT 方式的立法,加强 BOT 方式的统一管理。BOT 项目也不能过于分散,应由统一机构集中管理。

4. 国家有关部门应尽快确定一批 BOT 项目目录,对外予以公布,总的原则应与我国吸引外资的产业政策相一致。

80 年代,我国在高速公路建设实践中经受了“菲迪克条款”(即国际工程师联合会颁布的土木工程施工条款)的洗礼,从而使建筑企业获得了进入国际市场的“通行证”。90 年代,随着我国开放 BOT 制度,基础设施领域肯定会发生一场深刻的变革,而且 BOT 方式不限于外商,对国内企业也同样适用。如果在基础设施领域能实现由政府行为向企业行为的转变,那么它的意义更是不可估量的。

我国交通运输领域,在积极探索多渠道、多层次、多方位投资方式方面已经进行大量的努力,摸索出了一些成功的经验,但是仅靠这些还不够,资金缺口现象仍十分严重。BOT 方式的开展、实行,无疑给我们提供了契机,我们要抓住机遇,充分利用国内前期在该领域的基础、国外在该领域的成功经验,借助 BOT 方式的优势,争取迎来交通运输设施建设的新时期。

参考文献

[1]《中国交通年鉴》,1994 年

[2]《投资研究》杂志,1993 年合订本

(责任编辑 肖庆山)

(上接第 15 页)

加,2010 年世界人口将达 72 亿人,2050 年将达到 100 亿人,增加的人口绝大多数在发展中国家,对这些国家农业的压力甚大。世界粮食和农业产量增长率在放慢,60 年代平均 3%,70 年代平均 2.3%,80 年代平均 2.1%,1990~1995 年间上下波动,徘徊不前。发展中国家由于人口增长过快,80 年代有 1/3 的国家人均谷物供应量有所下降。发展中国家与发达国家的差距越来越大。现在发达国家人口占世界的 23%,用地占 42%,但其谷物产量占 45%左右,谷物库存量占 70%,肉类产量占 63%,农产品出口总值占 70%。发展中国家生活在贫困线(人均年收入 370 美元)以下的现有 11.3 亿人。半个世纪以来,农业的发展付出了很大的自然资源的代价。全球有 1/3 的土地受到不同程度的侵蚀,每年有 240 亿吨土壤从河流冲入大海,荒漠化面积每年达 600 万公顷,热带森林每年毁坏 1 700 万公顷,人造林只

200 多万公顷。海洋渔业资源因酷捕而枯竭,草场资源因滥牧而退化,物种资源日益衰退,空气、农田、水质污染不断扩展。淡水资源紧缺,自然灾害逐年加重。因此,未来农业的任务相当艰巨。

国际社会认为,农业是世界经济的重要部门之一,不仅要提供人们所需的粮、食、纤维和其他原料,而且对世界经济贸易、资源环境保护与改善、社会政治稳定以及子孙后代的生存与发展都有重要作用。必须坚持把农业放在首位,今后要走农业与农村持续发展的道路,追求生态、经济和社会三个系统之间的协调,产生最佳的相互作用;力求人口、资源、环境与现代和后代之间的协调,在保持自然资源的利用和质量的情况下,尽量提高经济、社会发展的净效益。为实现“保障生存,社会和谐,优化环境”的目标而不懈努力。(责任编辑 冷远猷)