

扶贫移民工程的模式探索

Thoughts on Patterns of Aiding the Poor by Immigration

温民能 熊 群

(西北农业大学, 陕西杨陵 712100)

在扶贫观念上,最先是地区观念,把贫困县划出来,并划出贫困县集中的贫困地区,后来提出扶贫要扶持到户。再后来提出:“扶贫先扶人,扶人先扶智”,应当大力支助贫困地区的教育。还有人提出:“扶贫先扶志”,已相当深刻。由于西方提出:“生态农业”、“可持续发展农业”的口号,我们也在把人与自然的关系放在第一位的基础上,相应地转变观念并发展了扶贫思想。广西省向故土难移的特困户号召:“穷则思迁”,就是从古代穷则思变的思想发展出来的。穷则思迁,迁则顺,顺则发,发则致富,是一条山区贫困户的振兴之路。

一、扶贫移民工程,是对人与自然关系的重新认识后的必然选择,没有后路,势在必行

1994年制定的《国家八七扶贫攻坚计划》中,我国政府承诺要用本世纪最后7年时间,解决农村8000万绝对贫困人口的温饱问题。目前,绝对贫困人口已不足7000万。其中70%集中在592个贫困县中,分布在中西部深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、地方病高发区以及水库库区,我国人口的非流动性特征,更使这些地区的贫困问题日益严重。

秦巴山区的白河县,全是大山大河,山高沟深,坡陡林稀,降雨量大,水土急剧流失,农民总在石缝中寻找土壤种植农作物,年年艰辛劳作,岁岁生活困苦,这样的土地,已成为经济发展的一个严重障碍,过去曾投入过大量扶贫资金,扶工又扶农,而依然不足温饱。10多年前,一个联合国考察团就讲过:“这个地方不适于人类居住”。

象白河县这样的深山区、石山区一样,许多贫困地区也是穷乡僻壤、交通闭塞,连年水土流失,土地资源已极度贫瘠。人口日增,山穷水尽,难免绝对贫困。而西南大石山区的问题尚未引起足够重视,缺乏系统、切实的措施。西南石灰岩地区约50万平方公里,坡度大,土层薄,气温高,暴雨集中,生态脆

弱,其水土流失引起的洪峰猛浪,对长江和珠江的中下游平原造成巨大的威胁和损失。从历史上看,石灰岩地区曾经也有过植被,现在还保存下来一点,也人工恢复了一点。

长期以来,在人们观念中,西部的广大国土和自然资源似乎可以是无限开发的,然而,从人与自然的关系来看,西部地区的整治和开发,实质上是生态重建问题。加速西部开发,确实反映了人们共同的心声,但从综合比较中看,对西部地区全面的、大规模的开发,可能只是下个世纪的事情,近期只能在城市,在资源富集地区的点和连线——运输线上、国界线上加强开发。近几年,一批沿海企业,或在政策的驱动下,或在自身利益驱动下,纷纷图谋进入西部寻求新的发展天地,利用东西部经济落差,获取比较优势效益。但西部大开发,不是这几年才提出的,50~60年代就倡导了,结果效益怎么样呢?在薄弱的生态环境和严峻的人口环境里,再大搞掠夺性开发,无异于拔苗助长,雪上加霜。一轰而上,铺大摊子,时间长了,必然损失惨重,无从弥补。

二、扶贫移民工程,经近年来的实践检验,确是一条高效的致富捷径,是10年来“救济式”向“开发式”、“封闭型”向“开放型”转变后的又一次实践创新

一方面开发西部,走重点开发的道路;一方面要保护西部,促进自然生态环境和人口环境的良性循环,才能使西部持续快速地发展。在长期开发、长久扶贫而经济没有产生快速增长的地区,扶贫移民工程成了根治绝对贫困的必要措施。扶贫移民工程是一项高投入、高速度、高效益的高难度大工程,一些杰出的工程项目引起了人们广泛赞扬。

甘肃省定西地区和宁夏西海固地区已有60万人搬迁。甘肃主要是把贫困户迁到河西走廊,开垦肥沃的荒地,很快就脱了贫。贫困户的深刻变化,致富的稳固基础,政策的高效益,受到各方称赞。因为这解决了农民的根本问题——土地问题。

宁夏特困移民工程,正从缺水的地区迁出 100 万贫困人口到黄河灌区,耗资 3.6 亿美元,科威特已经同意为此项工程借给中国政府 1 亿多美元。广西近期也将 10 万特困户陆续移民异地开发,绝大多数移民第一年有饭吃,第二年就达到温饱。这是广西“特困移民工程”的重大结果;并将继续移民 10 万。

举世瞩目的三峡百万大移民,执行“大投资、大开发、大开放、大发展”的方针,以效益为中心,以持续发展为方向,以现代化为目标,已取得了初步成果。主要方式是移民就地后靠,次要方式是县外搬迁。因为三峡库区在水线以上有大量适宜开发利用的荒山草坡,相当于被淹没耕地数倍的面积,此外还有 100 万亩的养殖水面,这样大的水库环境容量是足够安置移民的,移民经营农、林、牧、副、渔多种经济,预计能在当年温饱,5 年后富裕。但还有部分村庄没有这样的环境,若以安置为契机,有计划地组织部分移民搬迁,到资源丰富、交通便捷的地方,会比就地安置更快富裕起来。四川省万县红光村,因就地后靠安置可供开发的荒山有限,就充分利用国家的移民补偿资金发展二、三产业,已建成村办、户办、联户办企业 120 多家,去年创产值 6 000 万元,如今人均收入 3 000 元,成为万县市小康示范村。宜昌市已外迁出县安置移民 4 000 多人,生活条件比原来都有一定改善。

大投资,是扶贫移民工程的第一大难点和重要环节。三峡工程静态投资 900 亿,光移民投资就占用 400 亿,人均搬迁安置补偿费不下 3 万元,其中 40 亿元是增加的发展基金。国家还决定将 9 亿元的三峡库区耕地占用税全部返回库区用于移民开发。此外,还将三峡电站的发电收入提取一定比例,作为库区移民安置和扶持生产的长远发展基金。广西 10 万移民,资金全部自筹,只用去了 3 亿多元。宁夏迁移百万贫困人口,也耗资近 30 亿元。从移民人均投资量上比较,三峡移民工程比广西和宁夏大 10 倍以上,即三峡移民人均投资量 3 万元,而广西和宁夏的移民人均投资却只是 3 000 元。为什么相差这样大?因为两者的主要建设动因、目标、投资主体都不一样。三峡工程是国家中央政府和地方政府共同投资,实行三峡库区整体现代化开发,把它纳入长江经济带整体发展战略,连接成渝城市群和武汉城市群,所以力求移民生活达到小康水平。而广西、宁夏移民,多靠地方筹资,仅为了消灭绝对贫困,力图移民过上温饱生活。

三、扶贫移民工程与劳动力转移相结合,对促进城市化合理快速发展,推动国家重点建设项目,开发战略资源以至实现我国长远发展战略都有重大意义

较发达地区必须加快城市化,才能在经济增长

的同时,迅速提高第三产业比重,吸纳绝大多数剩余劳动力,缓解失业压力,形成城市带,开创更大的经济增长空间。从人与环境的关系上讲,较发达地区不是人口过密了,而是还有巨大的承载能力没有充分利用。较发达地区有条件也有必要吸纳贫困地区的剩余劳动力。

目前,贫困地区的剩余劳动力难于转移。有关系、有信息的一部分劳动力流到富裕地区,开了眼界,提高了能力,有的还把资本引回了家乡,有的用自己的血汗钱回乡办企业,有的稳定了职业,但有的流动几次后,却仍仅能勉强维持温饱。一直守在老家的多是贫困户,至今还在温饱线上挣扎。

甘肃和宁夏有一些地区,自然条件恶劣,资源贫乏,当地群众在政府部门帮助下,走出一条“有计划的松动式搬迁移民”的有效脱贫之路,先让劳动力出山,在移民点有了稳定收入的生活后,再全家搬迁,这样既解决了出山人的温饱,也给山里人留下了资源空间。我国 592 个重点扶贫县中,有 2 560 万劳动力输出,其中一部分是贫困户的剩余劳动力。这些贫困户的劳动力如果已在他乡找到比较稳定的工作,政府就可协商解决一小间住房,帮助他们举家搬迁;在外打工还不稳定的,可设法使他们稳定下来,为搬迁作准备。划定移民安置点后,可先组织贫困户劳动力进入移民点发展经济,有了较稳定收入后,再全家搬迁。

我国交通、能源等基础产业的大规模建设,正方兴未艾,而目前建筑业中,民工已一统天下。越来越庞大的建筑队伍,是容纳贫困户劳动力的“大河”,一部分劳力还会流进国际建筑业市场。

我国还有许多战略资源有待于大规模开发,如新疆棉花大基地开发和石油大基地开发,东北亚图们江三角洲国际大开发,这些都是扶贫移民工程的广阔天地。

四、把扶贫移民工程和产业转移结合起来,特别是和较发达地区的产业转移结合起来,把贫困户迁移到较发达地区从事农业,能促进整个农业的发展

我国经济快速发展,产业人口得以快速转移,沿海等较发达地区农业人口急须摆脱农业,而贫困地区耕地相对短缺,劳动力相对过剩,这就形成了合作的机遇:把扶贫移民工程和产业转移结合起来,特别是和较发达地区的产业转移结合起来,把贫困户迁移到较发达地区从事农业,促进较发达地区产业转移及整个经济的发展。各地只有根据各自的特点和优势,建立长期、稳定、全面的经济协作关系,把互帮互助与互惠互利有机结合起来,才能以多种形式,帮助欠发达地区发展经济,促进各地经

济协调发展。

富裕地区经济迅速发展,不但二、三产业需要引进大批劳动力,农业也迫切需要引进大量劳动力。据抽样调查资料显示,1/4的浙江农田已被转包,还有的转包不出去被迫自种,除1/3的农户因没有别的收入来源而愿意多种多收入外,其他所有农户愿意在有稳定的非农职业、养老保险、迁居城镇、有补偿的条件下交回承包的土地。由于许多农民实质上已进入二、三产业稳定就业,随着政策变化,迁入城镇将越来越容易,这2/3农户的承包土地正面临着抛荒和半抛荒的前景。如果以移民来耕作这些土地,则有助于从根本上扭转耕地锐减的局面。

在90年代前后,就有报道讲宁波一带有的农民不愿种田,竟每亩倒贴十元钱租给外地去的农民种。这在浙江沿海一带,现已随处可见了。而外地农民挖鱼池、建水渠、承包农田基本建设的人群,也越来越多见。1995年前后,大巴山里的渔渡镇,从高山村落里走出了一群农民,他们变卖掉单薄的家业,进入号称“天下粮仓”的江汉平原,当地人不收他们的钱,就给田种,还给房子住。近年来,海南岛等南

边沿海地区,冬天有大批内地农民去种反季节蔬菜和西瓜,因比较赚钱,他们也不在乎每亩菜地高达千元以上的租金;有的去南方长年种粮食,如水稻、小麦等,因为当地农田一年可三熟、四熟,而当地农民嫌累,不愿充分利用农业资源。

深圳的城乡产业结构一体化水平很高。1993年的统计数字表明,深圳市劳动力总数的49.2%在乡村,足见乡村城市化的人口容纳力,已与市区相当。其中,农业劳动力占25.94%,工业占35.5%,建筑、运输等第三产业占38.47%,第三产业人数超过了其它两产业,农业人数最少。深圳由1980年的33.9万人口的中等城市,扩张到1993年的294.89万人口的大城市,其中移民和流动人口是原籍人口的5倍以上,可见其城市扩张对人口的巨大吸纳力。流入乡村的占半数,主要从事农业,因为当地农民几乎不从事农业。可见城乡产业一体化的乡村,各个产业均能吸收外来劳动力,尤以农业更有必要。而且,深圳并没有产生流入人口多、扩张太快的城市贫困问题,反而工资水平居全国第一,正向国际化大城市迈进。

(责任编辑 刘先曙)

科技动态

北京光电量仪研究中心成功研制出 达到国际领先水平的“纳米级光电综合测长仪”

纳米级光电综合测长仪是一种测量精度极高、研制难度极大的测量仪器,它可以测量到0.1纳米,即一厘米的1/1亿,大约相当于一根头发丝粗细的1/100万,或者说大约相当于一个原子的大小。

纳米技术是本世纪末下世纪初的重大新领域,它将引起加工技术、信息技术、材料技术、分子生物技术、微电子技术等领域革命性变化,引发一场新的产业革命。纳米测量技术则是其中的先导性和基础性技术,因此,研究、探索能够实现纳米量级的测量方法和测量仪器已成为各国的一个热点。

我国科技工作者经过10年艰苦努力,终于率先攻克了这一世界性技术难题,使测量分辨率达到0.1纳米,测量范围达到100毫米,最大量程与最小分辨率的比值达到 1×10^{10} ,仪器大量程示值误差达到 ± 21.7 纳米,仪器小量程示值误差达到 ± 7.0 纳

米,光栅细分误差达到 ± 6.2 纳米,动态采样读数频率不低于每秒900次。

纳米级光电综合测长仪的研制成功使我国率先在国际上将光栅测量技术提高到亚纳米量级,特别是在分辨率、精度、最大量程和分辨率的比值等主要技术指标方面达到了国际领先水平。

我国科技工作者从50年代末起在国际背景十分艰难的情况下完全依靠自己的力量开拓出了光电数字化自动测量仪器这一工程领域,30多年来,为我国国防装备现代化和国民经济现代化发挥了重大作用。如今,他们又共同努力开发了全套超精细光栅测量技术,在世界性的纳米科技热潮中,开创了纳米测量技术的一条新途径,与国际上现有各种纳米测量技术相比,更为简单方便,更加经济实用,因此具有广泛的应用前景。

(本刊记者 肖庆山)