

中国东西部农村发展差距与对策

The Gap of the Rural Development between Eastern and Western China and Its Solutions

施祖麟 邱大雄

(清华大学 21 世纪发展研究院, 北京 100084)

黄训芳

(新疆农科院农业现代化所)

东西发展差距扩大, 危及我国 农村小康目标实现

我国东西部农村发展差距很大, 而农民收入是

东西部农村发展差距的重要标志。近年来, 我国东西部农民收入差距不断扩大: 1980 年东西部农民平均收入差距为 64.8 元, 1985 年为 154 元, 1990 年为 340 元, 1993 年为 719 元, 1994 年为 954 元。从

需要灌溉, 在微灌上应把目标定在将水直接灌到农作物地下根部(西北很多地方风大且频繁, 喷灌受到严重限制)。目前渗灌仍存在问题, 归纳起来主要是成本高, 也还有一些技术问题待解决, 如孔的堵塞、压力和水量配合等。在 21 世纪头十年应着力发展立足于国内的渗灌管材(除旧轮胎外还可利用城市垃圾中分类出的部分塑料制品再加工等), 并着手研究生物农药、生物化肥或微生物资材与灌溉技术的结合。

3. 工厂化高新集成农业技术的研究与开发

工厂化农业又称设施农业。它是可持续发展的高效农业。我国人口正在逐步向城市转移, 食品结构亦在变化。畜禽产品已逐步出现工厂化、集约化生产, 未来城市大量的蔬菜、果品、鲜花等也要走向工厂化生产。近年来, 我国很多城镇市郊出现的星罗棋布的大棚预示了这种发展趋势。农业的工厂化生产应在国内已发展的大量大棚的基础上大力引入新技术, 将自动化技术、物理与工程技术(辐射、强超声波、双层结构、先进灌水器)、生物工程技术(良种培育、病虫害防治)、无土或少土栽培技术等与先进节水技术集成起来, 以形成工厂化的高新技术农业。工厂化农业的发展将减少农作物对土的依赖, 加大对水的依赖, 同时也将大大提高水的利用效率和农产品的产出效益。

4. 三 S 应用——农业管理信息化系统

三 S 指遥感(RS—Remote Sensing)、地理信息系统(GIS—Geographic Information System)、地球定位系统(GPS—Global Position System), 这是当今世界正在迅猛发展的技术系统, 并正在渗透

到国民经济的各个管理领域。

作为农业节水的非工程措施, 把三 S 技术引入农业管理势在必行。国内有些单位已在着手研究, 例如将遥感用于农作物估产, 用于土壤含水率分布的估测, 但实用上还存在着一定困难。除了目前可利用的 NOAA 气象卫星、美国陆地卫星(包括 TM 专题图)、法国 SPOT 卫星等外, 从本次在我国召开的国际航天航空会议获悉: 21 世纪空间遥感将大力发展, 很可能形成卫星发射高潮, 其方向是微型卫星及小卫星阵列、高光谱扫描仪、高分辨卫星(EARTHWATCH, 有些卫星的地面分辨率能达到 1~3M)。这些 RS 手段与信息高速公路、GIS、GPS 相结合, 就有可能精细到指导农田抗旱和灌溉。

三 S 技术应用于农业时, 应与国家正在推动的“九五”管理信息化建设相衔接(骨干网由中央负责, 地方网普及到县)。我们曾建议建立田间墒情监测网信息系统(内容包括三 S 技术); 根据新技术发展势头和农业节水的需要, 21 世纪初应考虑建立“农业资源管理信息网系统”, 内容除各种基础信息库外, 还应包括管理监测技术(墒情监测是其内容之一)、旱情及早灾防治及对策系统、节水农业综合技术与示范系统、农业持续发展决策支持系统。

5. 生物技术用于农业节水

生物工程用于动植物品种的改良是 21 世纪农业高新技术的重要内容。应将生物技术与农业节水结合的相关内容列入其研究范围。例如可改变主要粮食作物的基因, 研制出新的抗旱省水的品种; 又如研究微生物农药、生物化肥, 以与未来的省水灌溉技术相配套。

(责任编辑 蔡德诚)

1980 年至 1994 年,我国东西部农民收入差距年均扩大率为 23%。如果任东西部农村发展差距继续扩大下去,那么,我国农村同步实现小康的目标将遇到严峻挑战。因此,如何加速西部地区农村发展,缩小东西部农村发展差距问题,已引起国家领导与社会各界的关注。

我国东西部农村发展的主要差别

1. 东西部农村产业结构差别

我国东西部农村产业结构差别显著,是东西部

农村发展差距扩大的重要原因。从表 1 可以看出我国东西部农村产业结构的差别。

东部农村第一产业在农村社会总产值中所占比重很小,1993 年为 22.34%,1994 年为 19.45%;农村第二产业即工业与建筑业所占比重,1993 年为 70.20%,1994 年为 73.12%。而西部农村第一产业 1993 年占 44.29%,1994 年为 39.43%,第二产业 1993 年占 43.63%,1994 年为 46.60%。新疆 1993 年农村第一产业所占比重为 78.65%。这说明,我国东部农村经济已走向综合发展道路,而西部农村经济还局限于农业,甚至只限于种植业。

表 1 我国东西部农村产业结构与农民收入水平

地 区		东部地区		西部地区		新 疆		全 国	
		1993	1994	1993	1994	1993	1994	1993	1994
产 业 结 构 (%)	第一产业	22.34	19.45	44.29	39.43	78.65	76.58	27.52	25.66
	第二产业	70.20	73.12	43.63	46.60	15.27	16.28	63.59	64.77
	第三产业	7.46	7.43	12.08	13.97	6.08	7.14	8.89	9.57
农民 人均收入(元)		1398.4	1812.5	679.1	858.1	777.6	946.8	921.6	1220.9

注:表中数值根据 1993 年、1994 年我国农村社会总产值计算得出。

我国东西部农村发展差别是长期的社会历史和地理原因形成的,缩小差别难度较大。如果不从产业结构上调整,就不能有效地缩小发展差距。国内外经验表明,农村产业结构中,二、三产业所占比重越高,其经济就越发达,农村经济越能趋向综合发展。因此,加快我国西部农村二、三产业的发展要在政策上给予扶持;西部地区要利用自身的资源优势,积极外引内联,共同创造农村产业结构调整的内外部条件。

2. 东西部地区城镇化的差别

农村城镇化是农村社会现代化的重要表征。城镇是城乡物资、文化交流中心,是二、三产业发展的基地,也是改变农村传统生活方式,促进小农观念转变、造就新一代农民的社会舞台。农村城镇化也可大大促进农村产业结构调整,有利于农村人口、人才、资源趋优化集中,使生产形成规模效益。它也有利于促进农村劳动力转移,促使产业分工,带动农村交通、通讯条件改善,有利于农村经济全面发展,有利于农民由脱贫致富并向小康转化。

目前我国东西部农村城镇化水平差别很大,见表 2。

从表 2 可见,我国东部地区农村城镇占全国城镇数的 45.79%,而西部农村城镇数只占全国的 23.33%;城镇化水平东部为 23.08%,高于西部 6 个百分点。世界各国的经济发展表明,城市化水平越高,人均国民生产总值就越高。我国农村城镇化

与农民收入关系也十分密切。新疆的资料表明:农村城镇化水平与农民收入水平高低成正相关关系,见表 3。

表 2 我国东西部农村城镇数比例与城镇化水平

地 区	东部地区	西部地区	全国
城镇数(%)	45.79	23.33	100
城镇化水平(农村非农业人口/总人口,%)	23.08	16.73	22.92

表 3 新疆农村城镇化水平与农民收入关系(1992 年)

农村非农业人口占总人口比重(%)	县数(个)	农村人均纯收入(元)
<20	25	570
20~30	35	725
>30	24	804

由表 3 可见:城镇化水平高的县,农民人均纯收入水平相应也高。

我国西部地区城镇化水平大大低于东部,因而缩小东西部农村发展差距的重要战略措施之一,就是加速农村城镇化。我国西部地区有乡无镇的地方很多,今后应该在全面规划的基础上,加速推动农村城镇建设,以便为农村市场加二、三产业提供发展舞台和物质基础。

3. 东西部农村工业化水平的差别

我国东西部农村经济发展差距拉大,其中一个

很重要的原因就是东西部地区农村工业化水平差别很大。我国东部农村工业化水平远远高于西部地区。从表 1 可以清楚地看到：我国东部地区农村第二产业即工业和建筑业的产值已占社会总产值的 70% 以上，而西部地区只占 43%，新疆更少，只占 15.2%。这是东西部地区差别中最大的差别。

1992 年新疆统计资料表明：农村工业化水平越高，农民人均收入也越高。若以农村工业产值占农村总产值比例表示农村工业化水平，则表 4 表明：农村工业化水平高的县，农民人均收入水平也高。

表 4 新疆县级农村工业化水平与农民收入关系

农村工业化水平 (%)	县数 (个)	农民人均收入 (元/人)
<20	66	620
20~40	14	876
>40	4	1102

我国西部地区农村工业化水平低下，直接影响西部农村经济发展的速度，并使其与东部农村发展差距拉大。为了缩小我国农村东西部差距，必须采取有力措施加速西部农村工业化进程。农村工业化是全国工业化的组成部分，加速西部农村工业化既是西部自己的事，也是全国的事。解决西部农村工业化问题，既要从西部内部又要从全国总体上来考虑，国家应把东西部农村工业化有机地联系在一起，积极创造条件给西部农村工业化的发展以更多的机会。

4. 东西部劳动力文化素质差别

劳动力是农村经济发展最宝贵的资源。劳动力文化素质高低对生产力发展的影响是很大的。从表 5(根据新疆农村调查统计资料整理而成)可以看出农村人均收入分组与劳动力文化状况的关系。农户劳动力文化素质高，文化层次高，其人均收入就高，反之亦然。

表 5 新疆农村农户人均收入分组与劳动力文化状态的关系

农户劳动力 收入分组		<200 元	200~600 元	>600 元
农户不同文化 程度结构所 占比例(%)	文盲	41.9	26.7	17.4
	小学	40.2	38.4	32.1
	初中	15.7	19.5	24.2
	高中	2.1	15.4	26.3

我国东西部农村劳动力文化素质状况差别很大，见表 6。

从表 6 可以看到，我国东部地区农村劳动力文化水平高于西部。这显然也是造成我国东西部农村发展差距的一条重要原因。因此加强西部地区农民

文化教育是其必要极其紧迫的。这是一项艰巨的文化教育工程，应尽快在西部广大农村普及 9 年义务教育，加强科普活动，建立乡村文化活动室，并与农村科技推广工作结合，争取在本世纪末、下世纪初，使西部农民文化素质普遍迈上一个新台阶。

表 6 我国东西部农村劳动力文化状况(1989 年)

劳动力文化 结构(%)	地 区	东部地区	西部地区	新疆
	文盲、半文盲	16.29	35.99	26.59
	小学	38.03	32.63	43.56
	初中	36.51	24.98	23.56
	高中	8.14	6.04	5.52
	中专	0.90	0.31	0.68
	大专	0.03	0.05	0.09

5. 东西部经济开放程度的差距

一个地区奉行封闭的政策，不主动参与区域分工，经济势必走向绝境。由于地理位置和经济条件不同，我国东西部对内对外开放程度均有很大差距。

自从实行对外开放政策以来，我国东部地区先于西部形成对外开放格局，并建立了深圳、珠海、汕头和厦门 4 个经济特区，沿海 14 个港口城市，加上海南岛、珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带，形成三个扇形对外开放地带。国家给予特区内资企业、外资企业或中外合资企业减免所得税等种种优惠，结果造成我国东西部地区较大的政策落差，东部地区市场经济因而先一步形成，在引进技术、引进资金、引进人才、开发证券和期货市场等方面，均在全国处于优势地位。相反，我国西部地区基本仍处于封闭、半封闭状态。西部地区性、区域性诸侯经济色彩较浓，区域封锁的情况时有发生。另一方面，西部人才、资金东流严重，进一步扩大了东西部发展差距。国家在西部地区应制定更加开放更优惠的政策去吸引资金、人才、技术以利于西部经济的发展。可以肯定地说，缩小我国西部与东部发展的差距，国家级的优惠、扶植、引导政策的强有力支持，不仅必不可少，而且宜早不宜迟，宜快不宜慢，应果断决定，尽早出台。

缩小我国东西部农村发展差距的对策

通过对我国东西部农村发展差距的分析，我们认为缩小我国东西部农村发展差距宜采取的对策有：

(1)加速西部交通、通讯、水利基础设施建设，从根本上改善西部农村发展的外部条件。国家应通过立法确保投资信贷向西部倾斜，其额度不应少于总额的 30%(目前只占 17%左右)。

(2)在产业政策方面，国家应优先支持能带动

开发南方玉米生产有可能,有潜力,有必要

On Development of the Corn Production in South China

黄国勤

(江西农业大学,教授 南昌 330045)

粮食是农业的基础。我国南方的粮食问题核心是饲料问题。“玉米乃饲料之王”,开发建立以南方玉米为主体的饲料生产体系,是解决我国南方粮食与饲料问题的根本出路。

一、开发南方玉米生产的重要性和迫切性

1. 有利于解决南方饲料的短缺

长期以来,南方玉米饲料短缺,直接影响畜牧业的发展。如湖南省每年饲料用粮达 40 亿公斤,而年生产玉米量只有 2~3 亿公斤。江西省玉米年总产量也只有 7~8 万吨,只及总需求量的 1~2%;江苏全省玉米年产量缺口在 20 亿公斤以上。据估算,南方稻区每年缺少玉米总量大约为 100~150 多亿公斤。玉米的匮乏,严重影响和制约了南方畜牧业乃至整个农业的持续和健康发展。

2. 有利于缓解南方粮食的不足

如上所述,长期以来我国南方饲料缺乏,严重制约了畜牧业的发展。为了弥补饲料不足,南方各地常常用大量稻谷喂猪。如广东省用于饲喂畜禽的稻米达 80 亿公斤,浙江省达 45 亿公斤,江西省为 30 亿公斤。据有关资料估算,目前南方稻米主产区每年用于喂猪的稻谷数量约达 2 000~2 500 万吨。这是造成南方粮食问题日趋突出的重要原因之一。

玉米是具有高光效、低消耗、增产潜力大的粮饲兼用作物。大力发展南方玉米生产,对于从根本上缓解南方粮食不足问题,具有重要的战略意义。

3. 有利于提高南方农业经济效益

这主要表现在以下 3 个方面:

第一,增加收入。在未利用的休闲农田(冬闲田、秋闲田)增种一季玉米,可增加一季收入;或在已种植农作物的农田中,通过间作、混作、套作等方式“插入”一季玉米,亦可增加一定收入;也可将一定面积的水稻或其他作物改种玉米,由于玉米具有高产、稳产的特征,加上玉米市场走俏、价格看好,一般都可收到较好效益。

第二,减少浪费。南方玉米短缺,以稻养猪,人畜共粮,人畜混粮,饲料报酬率低,这显然降低了稻米的经济、应用价值。南方饲料匮乏,每年都要从北方玉米主产区(黑龙江、吉林等省)调入大量玉米饲料,即“北饲南运”,这显然加重了交通运输和仓库等基础设施的负荷,增加了运销成本,不利于畜牧业及整个国民经济的发展。若开发南方玉米生产,大幅度增加玉米产量,则可减少资源的浪费,降低生产成本,提高畜牧业及整个农业的效益。

第三,提高品质。据测定,用稻谷作饲料喂养的猪,其瘦肉率和质量均较低,而用“全价饲料”玉米,

西部农村二、三产业发展的项目;对农村经济发展带动作用大的产业国家应实行西移倾斜政策。

(3)国家应鼓励东西部地区合资或东部地区独自在西部兴办各类企业和产业,并实行相应的鼓励性、引导性减税政策。

(4)国家要加大对西部地区教育与科学研究的投入和支持,帮助西部地区尽快普及 9 年义务教育,加强西部农业科研与技术推广工作,使科教兴农在西部农村真正产生动力、吸引力。

(5)国家对在西部地区从事农村工作的干部、科技人员实行优惠政策,在工资待遇、子女就业等方面要给予特别照顾,努力稳定住农村科技骨干队

伍。

(6)国家应支持与指导东西部地区联合建立各业农工商协会,解决如棉花、羊毛、蚕茧、糖料等东西部贸工农一体化问题,建立全国统一的市场,以利于西部地区能平等参与市场竞争。

(7)西部地区要进一步加大开放力度,努力扩大国内外市场。西部地区要利用自己资源优势开发名优产品挤入国内外市场,积极参与国内外贸易分工。

(8)西部地区要积极推动农村城镇化、农村工业化进程,积极引导小城镇的建设向合理布局的方向发展。

(责任编辑 蔡德诚)