

中国 21 世纪粮食生产地区结构变化

Structural Changes in China's Grain Production Areas in the 21st Century

张落成 吴楚材

(中国科学院南京地理与湖泊研究所, 南京 210008)

一、我国粮食生产发展阶段及其区域变化

1. 我国粮食生产大致经过了四个阶段,跨上了三个半台阶

45 年来我国粮食生产的总体发展情况如图 1 所示。可以明显看出,我国粮食生产分为四个阶段,大约经过了三个半台阶,即 2 亿吨台阶、3 亿吨台阶、4 亿吨台阶和 4.5 亿吨台阶

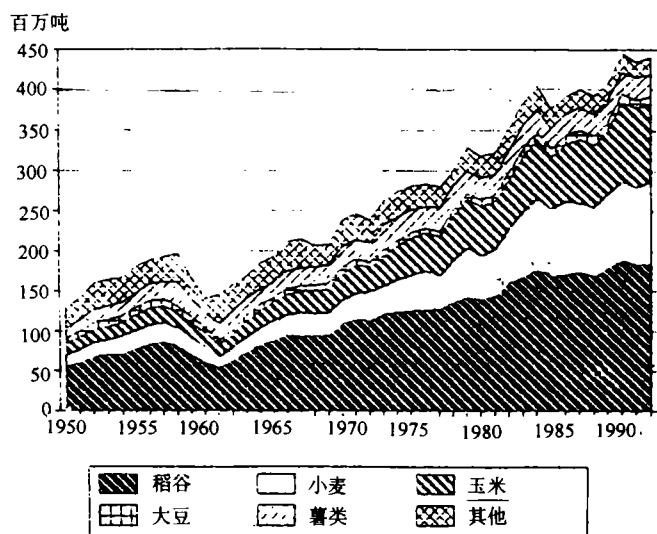


图 1 我国粮食生产的发展

1949~1958 年为第一台阶,粮食产量达 2 亿吨,这一阶段粮食产量增长主要是由于粮食播种面积扩大、增施有机肥料和良种推广等措施所致。1958~1978 年为第二台阶,粮食产量跃上了 3 亿吨。这一阶段粮食产量稳步提高的主要动力是绿色革命成果的全面引入和推广。1978~1984 年为第三台阶,粮食产量达到 4 亿吨,6 年间粮食总产增加 1.02 亿吨,粮食播种面积由 1.21 亿公顷降低至 1.13 亿公顷。可见粮食增长主要是由于单产提高所

致,而经济制度的全面变革是单产提高的主要原因。1984~1994 年为第四阶段,粮食产量上了半个台阶,达到 4.5 亿吨。这一阶段粮食产量年增长 54.6 亿公斤,单产增幅达 11%。而播种面积由 1.13 亿公顷降至 1.1 亿公顷,已接近解放初的水平。此阶段粮食总产量增长速度变慢,平均年增长率为 0.8%。农业投资的减少,农业基础设施维护不力,粮食价格低落是主要原因。

2. 粮食生产区域变化情况

从三大地带典型年份粮食产量构成来看,东部地区粮食产量所占比重先扬后抑,由 1949 年 37.9% 升至 1978 年 41.1%,1994 年又降为 37.9%,与改革开放之初基本持平。中部地区粮食产量处于上升趋势,1949 年为 37.9%,1984 年 40.2%,1994 年 42.3%。西部地区则处于下降通道,由建国初 24.2% 降至 1994 年为 19.8%。

从南北布局来看,南方的粮食地位下降,北方在上升,南余北缺的粮食生产格局有较大改观。1949 年南方粮食产量所占比重为 60.1%,1984 年为 58.9%,1994 年为 53.5%,北方则由 1949 年 39.9% 上升到 1994 年的 46.5%,上涨 6.6 个百分点。

1984 年以来,区域粮食生产变化总的格局是:“北上”、“西移”,尤其是“北上”趋势更加明显。具体来说,东部略有下降,中部略有上升,西部基本稳定,11 年间东部产量比重降低 1.7 个百分点,中部上升 2.1 个百分点,西部降低 0.4 个百分点。南方粮食生产地位急剧下降,11 年间下降 5.4 个百分点,北方则趋于上升。

二、1984 年以来粮食增长中心北上、西移的原因分析

1. 种粮比较效益低,尤其是东南沿海地区

从农业内部粮食生产比较收益分析,粮食收益大大低于经济作物、水果、淡水鱼类,无论是土地收益还是资金、劳动收益在四个农业生产部门中都是

最低的。1993 年粮食种植亩减税纯收益 78.88 元,而油料作物为 105.13 元,甜菜 108.76 元,蚕茧 315.84 元,苹果 783.01 元,柑桔 735.03 元。

经济发达的沿海地区,乡镇企业的崛起使农民家庭收入结构发生了重大变化。以苏、锡、常地区为例,1993 年农民人均纯收入超过 2 000 元,而生产粮食的纯收入只有 600~700 元,粮食生产在家庭收入中的地位已显得“微不足道”。

2. 西部、北部耕地资源丰富而东南沿海人地矛盾尖锐

我国西部和北部地区耕地资源比较丰富,而东南沿海地区人多地少,这是粮食增长中心“北上”、“西移”的客观原因。1994 年全国耕地最多的黑龙江省有耕地 8 903.3 千公顷,占全国耕地总面积 9.4%,超过了耕地面积最少的 10 个省份的总和。东北和西北地区地域广阔,人均耕地大都在 0.13 公顷左右,黑龙江、内蒙古分别高达 0.24、0.35 公顷,全国耕地面积在 0.067 公顷以下的 14 个省份,主要集中在东南沿海、华中和华南地区。除直辖市外,经济发达的广东和浙江省人均耕地面积分别仅有 0.03、0.04 公顷。

3. 南方多熟制地区降低复种指数而北部和西部一熟制地区则推广多熟种植

1979~1994 年间,北方 15 个省份中 11 个复种指数有不同程度提高,山东省由 147%提高至 162%,河南省由 153%提高到 177%,宁夏由 101%增至 114%,而南方多熟制地区则调减粮食种植面积,导致复种指数下降。据统计,上海复种指数由 1979 年 217%减至 1994 年 183%,江苏由 183%减至 176%,浙江由 247%减至 233%,广西由 217%减至 212%。

西部和北部一熟制地区,由于水利条件的改善,多熟种植发展很快。农业部全国农业技术推广总站于 1991 年开始组织有关省、自治区、直辖市实施了“北方一熟制区粮食作物立体种植技术”推广项目,项目区共推广面积 150.5 万公顷,涉及黑龙江、吉林、内蒙、山西、河北等 8 个省区 384 个县 4 535 个乡,总共增产粮食 22 亿多公斤,总产值增加 25 亿多元。

4. 改革开放进程由南向北、自东向西推进

中国的对外开放是从东南沿海开始的,深圳、珠海、汕头、厦门四个大城市利用有利的区位条件,在国家优惠政策扶持下,成为经济特区。此后,我国改革开放的步伐逐渐由南向北转移,沿海地区 14 个城市相继成为开放城市。在梯度转移战略支配下,改革开放进程向西推进。目前我国已形成经济特区—沿海开放城市—经济技术开发区逐步推进的开放格局。与此相一致,全国农业生产和粮食生产重点也逐渐由南向北、自东向西转移。

三、21 世纪我国粮食生产地区结构变化趋势

1. 2030 年以前北方粮食生产地位将进一步上升,南方下降,表现在:

(1) 广东、福建等东南沿海部分城市将进一步缺粮

这是因为:一是人口增加,粮食消费量也相应增加。据预测,广东省每年人口将净增 80 万人左右,仅口粮消费每年就需要增加 2 亿公斤,人们对肉、蛋、奶、鱼、酒类及其它粮食制品的消费需求相应增加。二是耕地面积减少,后备土地资源贫乏。广东、福建人均耕地面积仅 0.04 公顷,只有全国平均数的 1/2。工业、城镇、交通建设等将无法避免占用部分耕地。三是广东、福建等省面向海外市场,有发展创汇农业的有利条件,外向型经济发展将继续占用一定数量的耕地。四是自然灾害频繁,影响粮食产量稳定提高。据有关部门统计,1975~1981 年 6 年间广东省平均每年自然灾害损失的粮食达 7~8 亿公斤。因此,广东、福建等省粮食短缺将会是长期的,但这种短缺仅是结构性的,短缺的只是饲料用粮和工业用粮,人的口粮是可以自给的。

(2) 南方的商品粮基地在转移和降级,北方商品粮基地在兴起和发展

广东省曾确定顺德、中山等 27 个县市为商品粮基地县,1982 年粮食征购任务占全省 48.1%,近年来,由于二、三产业发展,顺德市等 8 个县市已先后变为粮食调进地区,实际上已不是商品粮基地了。目前广东粮食靠湖南、湖北等省调入。

江苏太湖地区曾是一块老商品粮基地,1965 年仅苏、锡、常三市调出的粮食即达 100 多万吨,现在江苏粮食基地已转向苏北,淮北成为潜力最大的粮食产区。淮阴市 1985 年曾调往市外 9.8 亿公斤粮食,1995 年调出定购粮 7.1 亿公斤,其中小麦 6.5 亿公斤,稻谷 0.6 亿公斤,成为江苏粮食调出最多的市。江苏省 1995 年已建成 37 个商品粮食基地县,苏南只有 5 个。

北方地区,如山东菏泽,东北三江平原、松嫩平原等地粮食生产地位迅速上升。据有关部门统计,东北大平原每年向全国粮食市场提供 250 亿公斤商品粮,占全国商品粮总量的 1/3,东北三省 1993 年粮食产量达 600 亿公斤,一半以上成为商品粮,黑龙江每年向全国提供 100 多亿公斤商品粮,平均每个农民生产商品粮 500 多公斤,人均商品粮数居全国首位。

(3) 北方地区水利条件将有很大改善

1985~1994 年间,全国有效灌溉面积增加 4 723 千公顷,其中北方有效灌溉面积增加 3 566 千

公顷,占 75%。除吉林外,北方 15 个省市除涝面积占易涝面积比重均有不同程度增加,其中黑龙江增加 15 个百分点,新疆增加 12 个百分点,而全国同期仅增加 5 个百分点,15 个省市治碱面积占盐碱地面积的比重全部增加,其中新疆由 39.9%增加到 66.8%,增长幅度居全国之首。宁夏回族自治区三大引黄灌区耕地面积不到全区 30%,粮食产量占全区 80%以上;甘肃河西地区耕地占全省 20%,但提供商品粮占全省 70%以上。豫、鲁两省引黄灌区,粮食平均亩产多年保持在 500 公斤以上,已成为两省高产稳产粮食基地;渭北灌区,宁夏、内蒙河套引黄灌区,是西北地区的粮仓。

(4)北方地区后备耕地资源较南方丰富

我国后备耕地资源主要分布在北纬 35°以北地区,特别是三江平原、松辽平原、大小兴安岭山间谷地及山前平原、呼伦贝尔高原、锡林郭勒高原、河西走廊、伊利河流域、塔里木盆地、准噶尔盆地最为集中。

西北干旱区(包括新疆、宁夏、甘肃)后备耕地 0.11 亿公顷,占全国后备耕地总面积 31%,东北 0.1 亿公顷后备耕地资源中,一、二等地占 84%,该区土壤肥力高,开发容易,易于建成高质量的基本农田。西北干旱区后备耕地由二、三等地组成,需大力改造才能开垦种植,土地开发规模取决于灌溉水资源数量,以水定地。随着节水农业的推广普及,干旱区后备耕地资源可望得到进一步开垦。

南方地区人多地少,后备耕地资源缺乏,农业内部结构调整余地相对较小,增产潜力低于北方地区。

2. 三大地带的粮食增长中心将主要在中部

(1)中部地区粮食生产一直在全国居主导地位

解放初,中部地区粮食产量所占比重就达 37.9%,到 1994 年,已上升到 42.3%,从三大地带人均粮食生产量可以看出,中部粮食生产水平明显高于东部,也高于西部地区(表 1)

表 1 东、中、西部人均粮食生产量变化 单位:公斤

	1979	1990	1994
东部	330	359	345
中部	354	458	442
西部	302	339	323

1994 年,除山西外,中部 9 个省区人均粮食产量均处于前 15 位,全国人均粮食产量排序前 10 位中有 6 个是中部省区,其中吉林、黑龙江、内蒙古人均粮食分别为 783.1 公斤、702.3 公斤、479.4 公斤,居全国 1、2、3 位,湖北、湖南、江西居第 6、7、9 位。可见,中部 9 省区粮食生产水平在全国处于较高的位置。

(2)中部地区水土资源的匹配较为理想

从三大地带人均耕地对比来看,1994 年,东、中、西部人均占有耕地分别为 0.062 公顷/人、0.098 公顷/人、0.083 公顷/人,中部为东部的 1.5 倍,为西部的 1.2 倍。

东部广大地区水资源丰富,发展粮食生产条件较好,但土地资源紧张,人地矛盾比较突出;西北地区土地资源丰富,但水资源缺乏;西南地区水资源丰富,但地形破碎,山地比重大,如贵州省山地占 87%,连 6.67 公顷以上的小坝子计算在内,平坦土地仅占 3%,农耕地较少,坡耕地比重大,发展粮食生产条件较差。

中部地区耕地资源丰富,并且大面积连片,水资源介于东西之间,与土地资源的匹配较为理想。

(3)中部地区提供了全国较多的商品粮,粮食增产幅度高于东部和西部地区

据统计,中部地区 1992 年粮食收购量为 6 102 万吨,占全国粮食收购总量的 46%,东部占 37%,西部占 17%。可见,中部地区提供的商品粮在全国占有举足轻重的地位。全国 8 大片商品粮基地几乎全部集中在中部。历史上多灾的河南、安徽等省如今已成为提供商品粮的重要宝库,1992 年河南粮食收购量 1 033 万吨,安徽 744 万吨,上述两省粮食收购量占中部地区的 30%。1994 年春季召开的全国粮食交易会上,上述两省加上东部的山东、河北及江苏北部卖出的粮食占交易会卖出量的 59%,包括了几几乎全部的小麦和占 40%左右的玉米。

从增产幅度来看,1979~1994 年间,东、西两大经济地带人均粮食产量略有增加,分别为 15 公斤、21 公斤,而中部人均粮食产量增加 88 公斤。1985~1994 年间,东部粮食产量增长 12%,西部增长 15.4%,中部增长 23.7%,全国粮食产量增长最快的三个省份为黑龙江,年递增 6.77%,内蒙古 6.71%,吉林 5.69%,全部在中部地区。

3. 2030 年粮食地区结构

四个阶段东、中、西、南、北几大块粮食动态增量见表 2。

表 2 我国地区粮食动态增量 单位:万吨

地区	1949~1958	1958~1978	1978~1984	1984~1994
东部	2 514	5 869	3 289	715
中部	2 907	4 446	4 560	2 459
西部	1 718	2 128	1 578	605
南方	4 094	7 185	5 607	-154
北方	2 984	5 246	3 821	3 933

可以看出,东部地区 1958~1978 年间曾经是三大地带粮食增长中心,但 1978 年以后,其地位被中部地区所取代,中部成为全国粮食主要增长地区。1984~1994 年间,中部粮食增长 2 459 万吨,占全国粮食增长量的 65%。

(下转第 6 页)

的改变。而且,改革至今,国营企业的经济效益也不理想,现代企业制度和主要农产品的市场购销体制还未完全建立起来,特别是政府职能尚未根本转变,这些体制性障碍使得我国在本世纪末初步建立起市场经济体制的任务还很艰巨,也制约了农村小康目标的实现。

2000 年实现农村小康还有 4 年时间,时不我待。当前,农产品价格普遍下降,农民负担加重,乡镇企业效益下滑等因素,都将影响小康建设的进程。如果没有特殊的措施,在 2000 年达到农村小康目标几乎是不可能的。

二、加快农村小康建设的政策建议

未来我国农业将面临资源萎缩和国际市场竞争的威胁。我国获准加入国际贸易组织之日,也是农业面临国际市场竞争之时。当前我国只具有广阔的国内市场和大量廉价劳动力的优势,关键是如何把要素市场与资源合理配置起来。因此,实现农村小康目标,要以建立市场经济体制为导向,继续坚持改革以来的农村经济政策;改变工农产品贸易条件,增强农产品在国内外市场的竞争能力;提高农民进入市场的组织化程度,使农产品在加工、流通领域实现增值创收。为此,国家要针对目前农村小康建设的差距及难点制定政策,笔者建议:

- 1. 要继续转变我国的经济发展战略。“九五”时期必须完成从依靠农业积累发展工业的格局向工农业共同发展格局转变;不仅要转变重工业发展战略为农轻重发展战略,而且要把沿海发展战略转变为沿海与中西部并重发展战略。国家在中西部重点开发的能源、矿产等资源项目要带动中西部地区的基础设施建设,推动农村工业化建设。
- 2. 从根本上转变政府职能。政府要处理好与市场的关系,抓住时机改革农产品购销体制,同时,在投资等方面实行城乡平等竞争。目前,我国信贷投资大多用于国营企业和流通部门。虽然国家实行农业保护政策,但是投资有限。国家的政策性资金应当逐步向农业生产环节倾斜。
- 3. 政府要支持农民专业协会的发展,建立起符

合市场经济体制要求的新的微观组织。现代市场经济是经济人的经济,农民专业协会是调节政府与市场的桥梁。因此,政府要对农民专业协会实行优惠政策并视同供销社一样为合作经济组织,并赋予其相应的职能和权利,如可代理农用生产资料业务等;并允许开展金融、保险等合作试点,进一步提高农民进入市场的组织化程度。

- 4. 政府要统筹管理农村劳动力的转移和就业。目前,我国的就业、教育等政策倾向城镇居民,但潜在的危机是农村劳动力的就业问题。据估计,到本世纪末将有 2 亿左右农业剩余劳动力,目前全国跨区域流动的人口约 8 000 万左右。因此,政府要制定下列政策措施。一是逐步放开城镇特别是中小城镇户籍政策,让具有一定条件的农民进城。二是逐步实行土地产权制度。市场经济的微观基础是农民成为独立的商品生产者,为此,现阶段要寻求土地的社会保障职能与资源配置效益原则相结合的办法,逐步使农民拥有对土地,即生产资料进行平等交易的资格。三是政府有关职能部门要为农民就业开辟国内外市场。四是开展农民职业教育,使识字与普及科技知识和技能相结合,提高农民的就业素质。
- 5. 小康建设要与环境协调发展相结合。农业是与环境协调发展的产物。为此,农村小康建设只有坚持经济增长、农民生活提高、社会发展和环境保护等多目标,才能实现农业和农村经济的可持续发展。
- 6. 制定重大的地区性扶持政策,缩小各地区经济发展的差距。这一措施是农村,特别是中西部地区农村如期实现小康目标的重要条件。
- 7. 农村小康建设要注重实效,国家有关部门要组织实施全国农村奔小康规划,及时地总结推广农村小康建设经验,小康目标是中华民族世代梦寐以求并为之奋斗的理想,也是一项前所未有的艰巨历史使命。因此,不仅要实现小康作为干部政绩考核的标准,也要避免搞新时期的浮夸,搞强行上台阶,更不宜搞“数字小康”;不仅要坚持小康标准的检查落实,也要因地制宜地制定小康标准,不搞“一刀切”。要尊重农民的自主消费,不提倡超越经济能力的高消费。

(责任编辑 肖庆山)

(上接第 9 页)

表 3 2030 年粮食地区结构

	1994		2030	
	(亿吨)	(%)	(亿吨)	(%)
东部	1.69	37.9	2.45	35.0
中部	1.88	42.3	3.50	50.0
西部	0.88	19.8	1.05	15.0
南方	2.38	53.5	2.80	40.0
北方	2.07	46.5	4.20	60.0

从南北变化来看,1984 年以前,北方粮食增量

小于南方,但 1984 年以后,全国粮食增长全部依靠北方,南方则出现负增长。

据推算,2030 年全国粮食产量将达到 7 亿吨,东、中、西部所占比重将分别为 35%、50%、15%,南北之比为 1 : 1.5 左右(表 3)。

(责任编辑 王宏章)